**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области «об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена, границы которых учтены в Едином государственном реестре недвижимости, в постоянное (бессрочное) пользование»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области «об утверждении [Административного регламент](http://base.garant.ru/32116892/#block_1000)а предоставления государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена, границы которых учтены в Едином государственном реестре недвижимости, в постоянное (бессрочное) пользование» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Законом Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области», Законом Ульяновской области от 03.07.2015 № 85-ЗО «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» и направлен на регламентацию административных процедур при предоставлении государственной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена, границы которых учтены в Едином государственном реестре недвижимости, в постоянное (бессрочное) пользование».

Проект акта устанавливает порядок предоставления государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена (расположенных на территории муниципального образования «город Ульяновск»), границы которых учтены в Едином государственном реестре недвижимости, в постоянное (бессрочное) пользование. Проект акта включает:

1) описание заявителей;

2) требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги (в том числе описываются порядок, форма, место и способы получения справочной информации);

3) стандарт предоставления государственной услуги (указывается исполнительный орган государственной власти Ульяновской области, предоставляющий государственную услугу; результат, срок, правовые основания предоставления государственной услуги; исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги; перечень оснований для отказа в приёме документов, необходимых для предоставления государственной услуги; перечень оснований для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги; размер платы и способы её взимания в случаях, предусмотренных федеральным и региональным законодательством; срок ожидания в очереди при подаче запроса и при получении результата предоставления государственной услуги; требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги; показатели доступности и качества государственных услуг);

4) Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

5) формы контроля за исполнением Административного регламента;

6) Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства, ОГКУ «Региональный земельно-имущественный центр», многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Кроме того, проектом акта утверждаются следующие формы документов:

- заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на который не разграничена, в постоянное (бессрочное) пользование;

- распоряжения о предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование земельного участка;

- уведомления об отказе в предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование;

- уведомление о возврате заявления.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на установление порядка предоставления государственной услуги в соответствии с федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления с учётом особенностей, установленных пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ).

Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные Федеральным законом № 137-ФЗ, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном [частью 1.2 статьи 17](consultantplus://offline/ref=32B006030BE0D94E7B8BDF3F74C9F1EB25E94C78B2E8D5E2F96E0C90E3933D3BBAA5AB869820AC1E2B3E04C50CC5F18D3E10154B581FH9J) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На этом основании были внесены изменения в Закон Ульяновской области от 03.07.2015 № 85-ЗО «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области», Закон Ульяновской области от 21.06.2016 №84-ЗО «О предоставлении членам гаражных кооперативов земельных участков, на которых расположены гаражи, в собственность бесплатно», Закон Ульяновской области от 23.12.2016 № 200-ЗО «О предоставлении гражданам земельных участков, на которых расположены индивидуальные жилые дома, в собственность бесплатно» и Закон Ульяновской области от 26.03.2018 № 20-ЗО «О порядке безвозмездного приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, в государственную собственность Ульяновской области или муниципальную собственность муниципальных образований Ульяновской области», что привело к наделению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Ульяновской области в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности Ульяновской области дополнительными полномочиями.

Кроме того, Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» определено, что предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административным регламентом.

Учитывая вышеизложенное, разработчиком акта было принято решение о разработке и принятии Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена, границы которых учтены в Едином государственном реестре недвижимости, в постоянное (бессрочное) пользование.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является устранение ситуации правовой неопределенности при предоставлении государственной услуги в рассматриваемой сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Регламентация предоставления государственной услуги | 2019 год | Предоставление Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области государственной услуги в соответствии с утверждённым административным регламентом |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации или государственная собственность на которые не разграничена, границы которых учтены в Едином государственном реестре недвижимости, в постоянное (бессрочное) пользование, установлено, что в большинстве регионов Российской Федерации действуют схожие порядки предоставления государственных услуг. Так, например:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Субъект РФ** | **Нормативный правовой акт** |
| 1 | Тульская область | Постановление правительства Тульской области от 15.10.2015 N 485 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду, безвозмездное пользование или в постоянное (бессрочное) пользование (без проведения торгов)». |
| 2 | Волгоградская область | Приказ комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской обл. от 17.06.2015 N 5-н «Об утверждении Административного регламента предоставления комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области государственной услуги «Предоставление земельных участков в безвозмездное пользование гражданам и юридическим лицам и постоянное (бессрочное) пользование юридическим лицам». |
| 3 | Забайкальский край | Приказ Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края от 15.02.2017 N 7/НПА «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Предоставление в постоянное (бессрочное) пользование земельных участков, находящихся в государственной собственности Забайкальского края, и земельных участков на территории г. Читы, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков на территории городского поселения «Забайкальское» муниципального района «Забайкальский район», государственная собственность на которые не разграничена». |
| 4 | Камчатский край | Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края от 24.09.2012 N 148 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Камчатского края, либо земельных участков, расположенных в административном центре Камчатского края - городе краевого подчинения Петропавловске-Камчатском, государственная собственность на которые не разграничена, для строительства с предварительным согласованием места размещения объектов в аренду, в безвозмездное срочное пользование, в постоянное (бессрочное) пользование». |

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом приказа предполагается регламентировать круг заявителей, на которых будет распространяться предоставление государственной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления или отказа в предоставлении государственной услуги, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для предоставления Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена, границы которых учтены в Едином государственном реестре недвижимости, в постоянное (бессрочное) пользование, и будет способствовать сохранению ситуации правовой неопределенности в части реализации полномочий по распоряжению и управлению земельными ресурсами.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

- государственным и муниципальным учреждениям (бюджетным, казённым, автономным) либо их уполномоченным представителям;

- казённым предприятиям либо их уполномоченным представителям;

- центрам исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий либо их уполномоченным представителям.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 22.04.2019 по 01.05.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 11.05.2019 по 25.05.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47