**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области**

**«Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более**

**(для ценовых зон теплоснабжения утверждаются до окончания**

**переходного периода)»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более (для ценовых зон теплоснабжения утверждаются до окончания переходного периода)» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (Департаментом по регулированию цен и тарифов (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 №676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов».

Проектом акта утверждается Административный регламент предоставления Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более (для ценовых зон теплоснабжения утверждаются до окончания переходного периода)» (далее – Административный регламент), определяющий:

- предмет регулирования, порядок информирования получателей государственной услуги о порядке её предоставления;

- стандарт предоставления государственной услуги;

- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

- формы контроля за исполнением административного регламента;

- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) органа, предоставляющего государственную услугу, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Также проектом акта признаётся утратившим силу Приказ Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 23.03.2017 № 06-33 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на совершенствование порядка предоставления государственной услуги Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, действующий в настоящее время Административный регламент предоставления Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, не соответствует отдельным положениям постановления Правительства Российской Федерации 13.06.2018 №676
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов».

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010
№ 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы государственной власти, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами.

Разработчиком акта в целях соблюдения требований федерального законодательства в сфере государственного регулирования тарифов (цен) предлагается утвердить новый Административный регламент предоставления государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более (далее – государственная услуга).

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы несоответствия действующего порядка предоставления государственной услуги положениям федеральных законов и нормативных правовых актов.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Предоставление государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более | Постоянно | Отсутствие жалоб заявителей, отсутствие нарушений законодательства в сфере теплоснабжения |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных правовых условий для утверждения нормативов технологических потерь организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги на территории Ульяновской области по передаче и распределению тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации в настоящее время приняты административные регламенты предоставления указанной государственной услуги, предусматривающие изменения федерального законодательства. Так, например:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Субъект РФ** | **Наименование НПА**  |
|  | **Московская область** | Распоряжение Министерства энергетики Московской области от 05.12.2018 № 65-Р «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям»  |
|  | **Республика Хакасия** | Приказ Министерства строительства Республики Хакасия от 10.05.2018 № 090-195-п «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия по предоставлению государственной услуги "Утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более» |
|  | **Республика Мордовия** | Приказ Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия от 13.07.2018 № 39-т «Об утверждении Административного регламента Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия по предоставлению государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии теплоносителя по тепловым сетям, расположенным в поселениях, городском округе с численностью менее пятисот тысяч человек» |
|  | **Удмуртская Республика** | Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики от 23.10.2015 № 04-01/421 «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики по предоставлению государственной услуги «Утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах, образованных на территории Удмуртской Республики, с численностью населения пятьсот тысяч человек и более» |
|  | **Красноярский край** | Приказ Министерства тарифной политики Красноярского края от 11.03.2019 № 21-о «Об утверждении Административного регламента предоставления министерством тарифной политики Красноярского края государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более» |

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Административный регламент предоставления государственной услуги Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (далее – министерство), определяет организацию работы, сроки и последовательность административных процедур и административных действий, осуществляемых министерством, в рамках реализации своих полномочий.

Административный регламент разработан в целях повышения качества предоставления и доступности государственной услуги для организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги на территории Ульяновской области по передаче и распределению тепловой энергии.

Результатом предоставления государственной услуги является решение министерства об утверждении норматива технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям или об отказе в утверждении нормативов.

Государственная услуга предоставляется без взимания государственной пошлины или иной платы за предоставление государственной услуги.

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит выполнить требования отдельных положений федеральных законов и нормативных правовых актов в сфере государственного регулирования тарифов (цен).

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты, являются юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) или индивидуальные предприниматели либо их уполномоченные представители осуществляющие деятельность по производству тепловой энергии, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов (цен).

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 13.02.2019 по 22.02.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 25.02.2019 по 06.03.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,
от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48