**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации постановления Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы» и направлен на совершенствование действующих мер государственной поддержки агропромышленного комплекса Ульяновской области.

Представленным проектом акта вносятся изменения:

1. В постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П «О Порядке предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П) в следующей части:

1) уточняются направления государственной поддержки;

2) дополняется перечень условий, которым должны соответствовать главы крестьянских (фермерских) хозяйств для получения гранта;

3) уточняются критерии и порядок отбора крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе критерии оценки бизнес-планов;

4) дополняется перечень документов для получения гранта;

5) дополняется перечень оснований для принятия конкурсной комиссией решения об отказе в признании заявителя победителем конкурсного отбора;

6) дополняется перечень условий соглашения о предоставлении гранта;

7) вводится обязательное казначейское сопровождение при перечислении и использовании гранта;

8) уточняются случаи и объёмы возврата гранта, устанавливается порядок расчёта объёма возврата гранта;

9) вносятся изменения технического характера.

2. В постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 189-П «О Порядке предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области на поддержку начинающих фермеров» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 189-П) в следующей части:

1) изменяется наименование постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 189-П;

2) уточняются направления государственной поддержки;

3) дополняется перечень условий, которым должны соответствовать «начинающие фермеры» для получения гранта;

4) уточняются критерии и порядок отбора «начинающих фермеров», в том числе критерии оценки бизнес-планов;

5) уточняется перечень документов для получения гранта;

6) дополняется перечень условий соглашения о предоставлении гранта;

7) уточняются основания и объёмы возврата гранта, устанавливается порядок расчёта объёма возврата гранта;

8) вносятся изменения технического характера.

3. В постановление Правительства Ульяновской области от 22.02.2018 № 96-П «Об утверждении Порядка распределения бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, источником которых является субсидия из федерального бюджета на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, по отдельным мероприятиям подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, направленным на развитие агропромышленного комплекса Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 22.02.2018 № 96-П) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития семейных животноводческих ферм и на поддержку «начинающих фермеров» на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322) установлены общие требования к нормативным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе: общие положения о предоставлении грантов, порядок проведения отбора лиц, для предоставления им грантов, условия и порядок предоставления грантов, требования к отчётности и порядок осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов и ответственности за их несоблюдение. Кроме того постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 дополняются требования к заявителям для предоставления им гранта, основания для отказа в предоставлении гранта, включается требование о заключении соглашения о предоставлении гранта в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 статьи 1 Федерального закона от 28.11.2018 № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году» в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, которыми установлены новые требования к получателям субсидий (бюджетных инвестиций). Данные требования предусматривают отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий (бюджетных инвестиций).

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 5 Федерального закона
от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» субсидии, предоставляемые из бюджетов субъектов Российской Федерации крестьянским (фермерским) хозяйствам, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации по поддержке отрасли сельского хозяйства, а также авансовых платежей по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии, подлежат казначейскому сопровождению.

В соответствии с пунктом 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации обязательным условием соглашения о предоставлении субсидии (гранта) является обязанность получателя гранта включать в договоры, заключённые в целях исполнения обязательств получателя гранта по соглашению о предос­тавлении гранта, согласие лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по указанным договорам (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления гранта.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1443 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продоволь­ствия на 2013-2020 годы», устанавливается условие о финансовом обеспечении затрат крестьянских (фермерских) хозяйств без учёта налога на добавленную стоимость.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2019
№ 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717» внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (приложение № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства
и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия), предусматривающие дополнение направлений использования грантов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 24.10.2018 № 41-АПГ18-19 требование к главе крестьянского (фермерского) хозяйства о единственном месте их трудоустройства в крестьянском (фермерском) хозяйстве в связи с нали­чием судебного прецедента, признано не действующим.

Действующие редакции постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П и постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 189-П не учитывает данные положения и изменения, что может привести к препятствиям правового характера при предоставлении грантов в связи с наличием правовых коллизий и правовых пробелов. Кроме того, также вносятся изменения технического характера в постановление Правительства Ульяновской области от 22.02.2018 № 96-П.

 Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение несоответствия отдельных положений региональных нормативных правовых актов нормам федеральных законов и федеральных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления мер государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на приведение постановления Правительства Ульяновской области
от 20.05.2014 № 188-П и постановления Правительства Ульяновской области
от 20.05.2014 № 189-П в соответствие с федеральным законодательством и совершенствование правового регулирования в части предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Приведение постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П и постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 189-П в соответствие с федеральным законодательством | 2019 год | –– |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления грантов из бюджета субъекта Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм и поддержку начинающих фермеров установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные порядки предоставления грантов. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ Реквизиты НПА** | **Особенности НПА** |
| **Предоставление субсидий на развитие семейных животноводческих ферм** |
| **Алтайский край**Постановление Правительства Алтайского края от 09.02.2017 № 37 (ред. от 16.01.2018) «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета гранта на развитие в Алтайском крае семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» | Гранты на развитие семейной животноводческой фермы предоставляются КФХ для разведения крупного рогатого скота молочного или мясного направлений продуктивности в размере до **30 млн рублей**, но **не более 60%** затрат (при условии планирования строительства современной роботизированной животноводческой фермы часть затрат на её создание (не более 20%) может быть обеспечено за счёт средств краевого бюджета) |
| **Тюменская область**Постановление Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 638-п (ред. от 14.12.2018) «Об утверждении Положений о порядках предоставления государственной поддержки отдельных направлений развития сельского хозяйства Тюменской области, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета» | Максимальный размер гранта в расчёте на одну семейную животноводческую ферму определяется:- для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направлений в размере, не превышающем **30 млн рублей**, но **не более 60%** затрат на развитие семейной животноводческой фермы;- для ведения иных видов деятельности в размере, не превышающем **21,6 млн рублей**, но **не более 60%** затрат на развитие семейной животноводческой фермы |
| **Удмуртская Республика**Постановление Правительства Удмуртской Республики от 30.12.2015 № 597 (ред. от 12.04.2018) «Об утверждении положений о предоставлении грантов в рамках реализации подпрограммы «Достижение целевых показателей региональной программы развития агропромышленного комплекса» государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | Грант на развитие семейной животноводческой фермы предоставляется для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направлений в расчёте на одно крестьянское (фермерское) хозяйство в размере, не превышающем **10 млн рублей**, но **не более 60%** затрат, для ведения иных видов деятельности в размере, не превышающем **6 млн рублей, но не более 60%** затрат.В случае недостижения показателей результативности предоставления гранта участник подпрограммы возвращает часть полученного гранта в бюджет Удмуртской Республики, размер которой определяется по следующей формуле:**Vвозврат гранта = Vгранта x k x m/n,** где:**Vгранта** - размер гранта, предоставленного участнику подпрограммы;**m** – количество показателей результативности предоставления гранта, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности предоставления гранта имеет положительное значение;**n** – общее количество показателей результативности предоставления гранта;**k** – коэффициент возврата гранта, который рассчитывается по формуле: где:**Di** – индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности предоставления гранта.Индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности предоставления гранта, определяется по формуле:**Di = 1 - Ti/Si,** где:**Ti** – фактически достигнутое значение показателя результативности предоставления гранта на отчетную дату;**Si** – плановое значение показателя результативности предоставления гранта, установленное соглашением |
| **Томская область**Постановление Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а (ред. от 09.07.2018) «О предоставлении бюджетных средств на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм в Томской области» | Грант предоставляется главе крестьянского (фермерского) хозяйства для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направлений в расчёте на одно КФХ в размере, не превышающем **30 млн рублей**, но **не более 60%** затрат, для ведения иных видов деятельности – в размере, не превышающем **21,6 млн рублей, но не более 60%** затрат |
| **Чувашская Республика**Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 08.02.2017 № 44 (ред. от 13.02.2019) «Об утверждении правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»  | Максимальный размер гранта в расчёте на одну семейную животноводческую ферму не может превышать:- **10 млн рублей, но не более 60%**  затрат – для разведения крупного рогатого скота мясного и молочного направления;- **5 млн рублей, но не более 60%** затрат – для иных видов деятельности.В случае если главой хозяйства по истечении срока освоения средств гранта согласно соглашению допущены нарушения обязательств, и по результатам года, следующего за годом предоставления гранта, указанные нарушения не устранены, а также в случае прекращения деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства объём средств, подлежащий возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики в срок до 1 июня года, следующего за отчетным годом (Vвозврата), рассчитывается по формуле:**Vвозврата = Vгранта x k x m / n,** где:**Vгранта** - размер гранта, предоставленного главе хозяйства;**k** – коэффициент возврата гранта;**m** – количество показателей результативности использования средств гранта, по которым индекс, отражающий уровень недостижения значения i-го показателя результативности использования средств гранта, имеет положительное значение;**n** – общее количество показателей результативности использования средств гранта.Коэффициент возврата гранта рассчитывается по формуле:**k = SUM Di / m,** где:**SUM Di** – сумма индексов, отражающих уровень недостижения значений i-х показателей результативности использования средств гранта;**m** – количество показателей результативности использования средств гранта, по которым индекс, отражающий уровень недостижения значения i-го показателя результативности использования средств гранта, имеет положительное значение.**Di** – индекс, отражающий уровень недостижения значения i-го показателя результативности использования средств гранта, определяется по формуле:**Di = 1 - Ti / Si,** где:**Ti** – фактически достигнутое значение i-го показателя результативности использования средств гранта на отчетную дату;**Si** – плановое значение i-го показателя результативности использования средств гранта, установленное соглашением |
| **Красноярский край**Постановление Правительства Красноярского края от 22.04.2014 № 155-п (ред. от 28.09.2018) «Об утверждении Порядка предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств грантов на развитие семейных животноводческих ферм, условий участия в конкурсном отборе, направлений расходования грантов на развитие семейных животноводческих ферм, перечня, форм и сроков представления и рассмотрения документов, необходимых для их получения, порядка представления отчётности главами крестьянских (фермерских) хозяйств, перечня документов, подтверждающих целевое расходование гранта на развитие семейной животноводческой фермы, а также порядка возврата грантов на развитие семейных животноводческих ферм в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении» | Максимальный размер гранта на развитие семейной животноводческой фермы в расчёте на одно КФХ составляет **60%** затрат на развитие семейной животноводческой фермы, указанных в плане расходов на развитие семейной животноводческой фермы, но не более:- **30 млн рублей** на развитие семейной животноводческой фермы для разведения крупного рогатого скота мясного и молочного направлений;- **21,6 млн рублей** на развитие семейной животноводческой фермы для ведения иных направлений (отраслей) животноводства |
| **Предоставление субсидий «начинающим фермерам»** |
| **Тюменская область**Постановление Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 638-п (ред. от 14.12.2018) «Об утверждении Положений о порядках предоставления государственной поддержки отдельных направлений развития сельского хозяйства Тюменской области, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета» | Максимальный размер гранта в расчёте на одного начинающего фермера определяется:- для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направления в размере, не превышающем **3 млн рублей**, но **не более 90%** затрат;- для ведения иных видов деятельности в размере, не превышающем **1,5 млн рублей, но не более 90%** затрат |
| **Удмуртская Республика**Постановление Правительства Удмуртской Республики от 30.12.2015 № 597 (ред. от 12.04.2018) «Об утверждении положений о предоставлении грантов в рамках реализации подпрограммы «Достижение целевых показателей региональной программы развития агропромышленного комплекса» государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | Размер гранта определяется Министерством исходя из потребности, указанной в представляемом плане расходов, учитывающем вложение начинающим фермером **не менее 10%** собственных средств, и указанных в протоколе заседания конкурсной комиссии результатов оценки и сопоставления заявок с критериями оценки для предоставления грантов.Грант на поддержку одного начинающего фермера предоставляется для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направлений в размере, не превышающем **3 млн рублей**, но **не более 90%** затрат, для ведения иных видов деятельности – в размере, не превышающем **1,5 млн** **рублей**, но **не более 90%** затрат.В случае недостижения показателей результативности предоставления гранта участник подпрограммы возвращает часть полученного гранта в бюджет Удмуртской Республики, размер которой определяется по следующей формуле:**Vвозврат гранта = Vгранта x k x m/n,** где:**Vгранта** – размер гранта, предоставленного участнику подпрограммы;**m** – количество показателей результативности предоставления гранта, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности предоставления гранта имеет положительное значение;**n** – общее количество показателей результативности предоставления гранта;**k** – коэффициент возврата гранта, который рассчитывается по формуле:где:**Di** – индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности предоставления гранта.Индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности предоставления гранта, определяется по формуле:**Di = 1 - Ti/Si,** где:**Ti** – фактически достигнутое значение показателя результативности предоставления гранта на отчетную дату;**Si** – плановое значение показателя результативности предоставления гранта, установленное соглашением |
| **Мурманская область**Постановление Правительства Мурманской области от 12.05.2017 № 240-ПП (ред. от 20.02.2018) «О предоставлении грантов на поддержку начинающих фермеров»  | Максимальный размер гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства в расчёте на одного начинающего фермера выплачивается в размере, не превышающем **3 млн рублей**, для разведения крупного рогатого скота мясного и молочного направления продуктивности, и **1,5 млн рублей** – на иные направления деятельности |
| **Чувашская Республика**Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 08.02.2017 № 44 (ред. от 13.02.2019) «Об утверждении правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»  | Максимальный размер гранта в расчёте на одного начинающего фермера не может превышать:- **3 млн рублей**, но **не более 90%** затрат – для начинающего фермера, планирующего заняться разведением крупного рогатого скота мясного и молочного направления;- **1,5 млн рублей**, но **не более 90%** затрат – на иные виды деятельности.В случае если начинающим фермером по истечении срока освоения средств гранта согласно соглашению допущены нарушения обязательств, и по результатам года, следующего за годом предоставления гранта, указанные нарушения не устранены, а также в случае прекращения начинающим фермером деятельности объём средств, подлежащий возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики в срок до 1 июня года, следующего за отчетным годом (Vвозврата), рассчитывается по формуле:**Vвозврата = Vгранта x k x m / n,** где:**Vгранта** – размер гранта, предоставленного начинающему фермеру;**k** – коэффициент возврата гранта;**m** – количество показателей результативности использования средств гранта, по которым индекс, отражающий уровень недостижения значения i-го показателя результативности использования средств гранта, имеет положительное значение;**n** – общее количество показателей результативности использования средств гранта.Коэффициент возврата гранта рассчитывается по формуле:**k = SUM Di / m**, где:**SUM Di** – сумма индексов, отражающих уровень недостижения значений i-х показателей результативности использования средств гранта.**D**i – индекс, отражающий уровень недостижения значения i-го показателя результативности использования средств гранта, определяется по формуле:**Di = 1 - Ti / Si,** где:**Ti** – фактически достигнутое значение i-го показателя результативности использования средств гранта на отчетную дату;**Si** – плановое значение i-го показателя результативности использования средств гранта, установленное соглашением |

Стоит отметить, что в ряде рассмотренных субъектов Российской Федерации (например в Удмуртской и Чувашской Республиках), для расчёта объёма возврата ранее полученного гранта используется установленная формула.

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие
с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П и постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 189-П приводятся в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающими порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322, что позволит устранить препятствия правового характера при предоставлении грантов в  связи с наличием правовых коллизий и правовых пробелов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2019 № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717» дополняется перечень направлений использования грантов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. Указанными изменениями предоставлено право использования гранта для развития семейной животноводческой фермы при осуществлении деятельности по разведению и содержанию рыбы (ранее грант на данный вид деятельности в Ульяновской области не предоставлялся). По мнению разработчика акта, расширение направлений использования гранта позволит создать благоприятные условия для развития товарного рыбоводства на территории Ульяновской области.

По информации разработчика акта, по итогам совещания, прошедшего в территориальном органе Федерального казначейства по Ульяновской области 20.02.2019, принято решение об установлении казначейского сопровождения грантов на развитие семейных животноводческих ферм и развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, как «пилотных» проектов на территории Ульяновской области. При предоставлении грантов на поддержку начинающих фермеров устанавливается переходный период на казначейское сопровождение в 2019 году в связи с неготовностью данной категории получателей грантов к техническому обеспечению казначейского сопровождения грантов.

Проектом акта устанавливается единый срок для повторного получения гранта на развитие семейной животноводческой фермы – не ранее чем через 24 месяца с даты полного освоения ранее полученного гранта. Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П предусматривает право на повторное обращение не ранее чем через 3 года или 24 месяца – для семейных животноводческих ферм в области разведения крупного рогатого скота молочного направления продуктивности, если ранее грант был получен на разведение крупного рогатого скота молочного направления продуктивности. Таким образом, улучшаются условия для крестьянских (фермерских) хозяйств при повторном получении гранта вне зависимости от направления использования гранта.

В целях применения справедливых и соразмерных санкций
к получателям грантов проектом акта уточняются случаи и объёмы возврата грантов, кроме того устанавливается порядок расчёта объёма возврата гранта.

По мнению разработчика акта, возникновение дополнительных расходов у крестьянских (фермерских) хозяйств не предполагается. Однако, принятые изменения в федеральное законодательство, предусматривающие предоставление грантов без учёта НДС, создадут дополнительную финансовую нагрузку на крестьянские (фермерские) хозяйства в случае приобретения ими товаров с НДС, так как уплата НДС будет осуществляться за счёт собственных средств фермеров, а не за счёт гранта как было ранее. При этом, следует отметить, что Федеральным законом от 27.11.2018 № 424-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» внесены изменения в пункт 21 и подпункт 6 пункта 3 статьи 170 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие возможность получения налогоплательщиками вычета сумм НДС в случае, если документами о предоставлении субсидий предусмотрено финансирование затрат на оплату приобретаемых товаров (работ, услуг) без включения в состав таких затрат сумм НДС, при условии ведения ими раздельного учёта указанных затрат.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, финансирование предлагаемого проекта акта будет осуществ­ляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию следующих мероприятий подпро­граммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П:

1. Предоставление главам крестьянских (фермерских) хозяйств («начинающим фермерам») грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с созданием и развитием крестьянских (фермерских) хозяйств в сумме **54 878,05 тыс. рублей** в 2019 году, из которых:

- **9 878,05 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

- **45 000,0 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых является субсидия из федерального бюджета.

2. Предоставление главам крестьянских (фермерских) хозяйств грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» в сумме **42 682,93 тыс. рублей** в 2019 году,
из которых:

- **7 682,93 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

- **35 000,0 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых является субсидия из федерального бюджета.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области
на реализацию проекта постановления не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанной субсидии.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать благоприятные условия для развития крестьянских (фермерских) хозяйств на территории Ульяновской области и привести постановление Правительства Ульяновской области
от 20.05.2014 № 188-П и постановление Правительства Ульяновской области
от 20.05.2014 № 189-П в соответствие с отдельными положениями федеральных нормативных правовых актов.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются крестьянские (фермерские) хозяйства, отвечающие установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» критериям микропредприятия, зарегистрированные на сельской территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства | 25 (начинающие фермеры)8 (семейные животноводческие фермы) | В среднесрочном периоде изменения количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 04.04.2019 по 18.04.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45