**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области
от 31.05.2012 № 260-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 31.05.2012 № 260-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Ульяновской области от 19.11.2018 № 583-П «О Перечне видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Ульяновской области».

Проектом акта устанавливаются положения об определении критериев отнесения деятельности товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных и иных специализированных потребительских кооперативов по управлению многоквартирными домами к определённой категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного жилищного надзора на территории Ульяновской области, формирования перечней указанных организаций с учётом категории риска, периодичности проведения в их отношении проверок, а также методика определения значения показателя риска.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование регионального государственного жилищного надзора на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьёй 8.1 Федерального закона от 26.12.2008
№294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусматривается, что в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Постановлением Правительства Ульяновской области от 19.11.2018 №583-П «О перечне видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Ульяновской области» установлен перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Ульяновской области, в которой включён, в том числе, региональный государственный жилищный надзор.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 31.05.2012 № 260-П «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Ульяновской области» не содержит положений предусматривающих применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного жилищного надзора.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы правовой неопределённости в сфере осуществления государственного жилищного надзора на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения** **целей предлагаемого** **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Определение критериев отнесения деятельности товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных и иных специализированных потребительских кооперативов по управлению многоквартирными домами к определённой категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного жилищного надзора на территории Ульяновской области. | Постоянно | - |

Таким образом, с учётом предлагаемых критериев, принятие проекта акта позволит оценить вероятность и тяжесть потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере осуществления регионального государственного жилищного надзора в части установления критериев отнесения деятельности товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных или иных специализированных потребительских кооперативов по управлению многоквартирными домами к определённой категории риска установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты аналогичные нормативные правовые акты. При этом в большинстве регионов отнесение деятельности юридических лиц по управлению многоквартирными домами к категориям риска определяется расчётным способом (по формуле). Так, например:

- постановление Правительства Хабаровского края от 12.07.2013 №191-пр «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Хабаровского края»;

- постановление Правительства Архангельской области от 06.12.2017
№ 522-пп «Об утверждении Положения о лицензионном контроле в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Архангельской области»;

- постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.12.2018 № 1027 «О Критериях отнесения к категориям риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на 2019 год и о внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10.10.2013 N 776»;

- постановление Правительства Московской области от 12.12.2018
№ 949/42 «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Московской области, на основании лицензии, к определенной категории риска».

При этом установленные значения показателей риска, применяемые для отнесения к категориям риска, отличаются в зависимости от региона, что может объясняться особенностями и сложившейся практикой конкретного субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что постановлением Администрации Томской области от 17.12.2013 № 548а «Об утверждении Порядка осуществления государственного жилищного надзора на территории Томской области» категория риска определяется не расчётным способом, а на основании фактических нарушений/случаев из практики деятельности адресатов регулирования - товарищества собственников жилья, жилищного кооператива, иного специализированного потребительского кооператива.

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, применение риск-ориентированного подхода при проведении государственного жилищного надзора будет способствовать оптимизации использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов надзорного органа и минимизации издержек товариществ собственников жилья и жилищных кооперативов, являющихся объектами контроля на территории Ульяновской области.

Отказ от принятия анализируемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво» не позволит осуществлять государственный жилищный надзор в соответствии с нормами федерального законодательства и отдельными региональными нормативными правовыми актами, что сохранит ситуацию правовой неопределённости в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, а также их количественная оценка разработчиком акта представлена в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Товарищества собственников жилья и жилищные кооперативы | Ориентировочно 5 | В среднесрочном периоде увеличения адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44