**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О некоторых мерах по реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О некоторых мерах по реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с проектом Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», а также Постановлением Правительства РФ от 27.03.2019 N 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» и направлен на расширение мер государственной поддержки субъектов предпринимательства, занятых в сфере сельского хозяйства.

Проектом акта устанавливаются цели, условия и порядок предоставления субсидий и грантов в форме субсидий, категории субъектов предпринимательства, имеющих право на получение субсидий и грантов, основания и порядок возврата субсидий и грантов в областной бюджет Ульяновской области. Проект акта утверждает:

1) Правила предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап»;

2) Правила предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из областного бюджета Ульяновской области  
в целях возмещения части затрат, связанных с их развитием.

Постановление вступает в силу в мае 2019 года.

В целом, проект акта направлен на формирование системы мер государственной поддержки субъектов предпринимательства, занятых в сфере сельского хозяйства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в соответствии с национальными целями поручено разработать национальные проекты по 12 приоритетным направлениям.

В том числе по ряду проектов отдельно указаны федеральные проекты, касающиеся агропромышленного комплекса:

- в проекте «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;

- в проекте «Международная кооперация и экспорт» - «Экспорт продукции АПК».

По каждому проекту был разработан План работы по подготовке региональной составляющей каждого федерального проекта.

10 декабря 2018 года разработанные паспорта проектов были утверждены на заседании Президиума Совета по реформам, национальным и приоритетным проектам при Губернаторе Ульяновской области.

В связи с чем, возникла необходимость установления правового регулирования порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий (далее – гранты) из областного бюджета Ульяновской области крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам (далее – субъекты предпринимательства) в рамках реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Ульяновской области» (далее – региональный проект). Указанные меры государственной поддержки предлагаются проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Проект акта разработан с целью реализации регионального проекта и вовлечение субъектов малого и среднего предпринимательства в сельскохозяйственную отрасль. Однако, без реализации регионального проекта не будут достигнуты и реализованы ряд показателей и мероприятий. Так не будет реализовано мероприятие по предоставлению грантовой поддержки фермерам и предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам. Это, в свою очередь, отразится на том, что будут не достигнуты показатели по количеству работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде и по количеству вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве на территории Ульяновской области, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы правовой неопределённости в сфере предоставления поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, участвующих в реализации проекта «Агростартап», и развивающимся сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Установление предлагаемого право­вого регулирования необходимо в целях возмещения части затрат и финансового возмещения затрат субъектов предпринимательства для их развития | 2021 год | Количество вовлечённых в субъекты МСП в Ульяновской области, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счёт средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Система поддержки фермеров и развития сельской кооперации» - 453 человека,  Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап» на территории Ульяновской области – 36 человек,  Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) в Ульяновской области из числа субъектов МСП, включая личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, в году предоставления государственной поддержки – 388 единиц,  Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве на территории Ульяновской области, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы – 29 единиц |

В целом принятие проекта будет способствовать созданию благоприятных условий для развития сельскохозяйственной отрасли Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап» и предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с их развитием, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные правила предоставления субсидий.

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для субъектов Российской Федерации. Однако данные правила субъектов Российской Федерации в настоящее время находятся в стадии разработки.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

С 2016 года на территории Ульяновской области реализуется приоритетный региональный проект «Развитие системы потребительской кооперации на территории Ульяновской области». Реализация данного проекта позволила оказать господдержку 15 сельскохозяйственным потребительским кооперативам на общую сумму более 70 млн. рублей для модернизации их материально-технической базы. На данный момент создано 34 новых субъекта малого и среднего предпримательства в сфере сельского хозяйства – сельскохозяйственных потребительских кооператива. Кроме того, занятость граждан в системе потребительской кооперации составляет около 9000 человек, прирост объёма молока, реализованного членами кооперативов через систему потребкооперации, составляет более 20 000 тонн; также кооперативами для личных подсобных хозяйств в период реализации проекта приобретено порядка 130 голов крупного рогатого скота. В настоящее время вышеуказанный проект трансформируется в региональную составляющую федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Предоставление государственной поддержки в рамках реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Ульяновской области» позволит создать условия для ускоренного экономического развитие субъектов предпринимательства, а также выступит дополнительным драйвером социально-экономического развития сельских территорий Ульяновской области.

Финансирование проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию основного мероприятия «Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Ульяновской области», направленный на достижение результатов реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013   
№ 37/421-П, в сумме 340 608,24 тыс. рублей за период 2019 -2021 годов.

В том числе **на 2019 год** предусмотрено **191 226,8 тыс. рублей**, из них:

**5 736,8 тыс. рублей** – за счёт бюджетных ассигнований **областного бюджета** Ульяновской области;

**185 490,0 тыс. рублей** – за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются субсидии из **федерального бюджета**.

Таким образом, на предоставление:

- крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап» предполагается выделить **144 000,0 тыс. рублей;**

- сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с их развитием – **47 226,8 тыс. рублей.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит в полной мере реализовать региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Ульяновской области» и не позволит крестьянским (фермерским) хозяйствам, участвующим в реализации проекта «Агростартап», и развивающимся сельскохозяйственным потребительским кооперативам реализовать право на получение субсидий в приоритетном порядке.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

- крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на сельской территории Ульяновской области в текущем финансовом году, отвечающее критериям микропредприятия, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», главой которого является гражданин Российской Федерации, ранее не являвшийся получателем средств финансовой поддержки, субсидий или грантов на организацию начального этапа предпринимательской деятельности, а также гранта на поддержку начинающего фермера;

- лица, являющиеся гражданами Российской Федерации, не зарегистрированные в качестве крестьянского (фермерского) хозяйства, но обязующиеся зарегистрироваться в установленном законодательством Российской Федерации порядке в данном качестве в течение не более 15 календарных дней после объявления данных лиц победителями по результатам конкурсного отбора;

- сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов), зарегистрированный на сельской территории Ульяновской области, являющийся субъектом малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого  
и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и объединяющий не менее пяти граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и (или)  
трёх сельскохозяйственных товаропроизводителей иных видов.

Количественная оценка адресатов регулирования Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 25.02.2019 по 11.03.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47