**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Агентства регионального государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента осуществления Агентством регионального государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ульяновской области регионального государственного строительного надзора на территории Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Агентства регионального государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента осуществления Агентством регионального государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ульяновской области регионального государственного строительного надзора на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством регионального государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и утверждает Административный регламент осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Ульяновской области (далее – Административный регламент), сроки и последовательность проведения административных процедур при осуществлении государственного контроля.

Проектом акта утверждаются:

- права и обязанности должностных лиц при осуществлении регионального государственного строительного надзора;

- права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по региональному государственному строительному надзору;

- требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора);

- порядок получения информации заинтересованными лицами по вопросам исполнения государственной функции, сведений о ходе исполнения государственной функции;

- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;

- организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований. Организация и проведение проверки;

- порядок и формы контроля за осуществлением регионального государственного контроля (надзора);

- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа исполнительной власти, а также его должностных лиц.

Административный регламент вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на совершенствование механизма государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере строительства и реконструкции объектов капитального строительства, строительства и реконструкции дорог, объектов газораспределительных систем, строительства и реконструкции объектов культурного наследия регионального и местного значения.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих
в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время на территории Ульяновской области действует Административный регламент осуществления регионального государственного строительного надзора (Приказ Агентства регионального государственного строительного надзора Ульяновской области от 20.04.2017 № 3-п), который не соответствует отдельным положениям федерального законодательства.

Разработчиком акта в целях соблюдения требований действующего законодательства в сфере государственного строительного надзора, а также совершенствования порядка осуществления регионального государственного строительного надзора предлагается утвердить новый Административный регламент.

В Административном регламенте предлагается предусмотреть изменения федерального законодательства в сфере осуществления и организации государственного строительного надзора и предлагается упорядочить мероприятия по организации и проведению проверок строительства и реконструкции объектов капитального строительства.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит усовершенствовать механизм государственного строительного надзора, а также позволит более эффективно осуществлять предупреждение, выявление и пресечение допущенных застройщиками, заказчиками и подрядчиками нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов и проектной документации.

Таким образом, приятие проекта акта направлено на решение проблемы несоответствия действующего порядка осуществления регионального строительного надзора отдельным положениям федерального законодательства.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения** **целей предлагаемого** **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора на территории Ульяновской области | Постоянно | - |

В целом принятие проекта акта будет способствовать профилактике нарушений градостроительного законодательства Российской Федерации со стороны застройщиков, технических заказчиков или лиц, осуществляющих строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По результатам мониторинга регионального законодательства в части утверждения административных регламентов осуществления регионального государственного строительного надзора установлено, что схожие нормативные правовые акты действуют в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

| **№** | **Субъект РФ** | **Реквизиты нормативного правового акта, утверждающего административный регламент** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Республика Карелия | Приказ Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору от 14.05.2018 N 37 о/д «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственным комитетом Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора» |
| 2 | Новосибирская область | Приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 23.03.2018 № 3 «Об утверждении административного регламента инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора» |
| 3 | Орловская область | Приказ Госстройнадзора Орловской области от 15.01.2018 № 8 «Об утверждении Административного регламента исполнения Управлением по государственному строительному надзору Орловской области государственной функции по региональному государственному строительному надзору в порядке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» |
| 4 | Иркутская область | Приказ Службы государственного строительного надзора Иркутской области от 06.07.2016 № 020-спр «Об утверждении Административного регламента службы государственного строительного надзора Иркутской области по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного строительного надзора» |
| 5 | Тверская область | Приказ Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций от 20.12.2016 № 20-нп «Об утверждении административного регламента исполнения Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций государственной функции «Осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Тверской области» |
| 6 | Новгородская область | Постановление Комитета архитектуры и градостроительной политики Новгородской области от 17.07.2018 № 20 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Новгородской области за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства кроме указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление государственного строительного надзора» |
| 7 | Краснодарский край | Приказ Департамента по надзору в строительной сфере Краснодарского края от 09.04.2018 № 36 «Об утверждении Административного регламента исполнения департаментом по надзору в строительной сфере Краснодарского края государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора» |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

Разработка проекта акта обусловлена положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с вышеуказанным федеральным законом региональный государственный контроль (надзор) является деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и осуществляется самостоятельно за счет средств соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 19.12.2016 № 29/629-П «Об утверждении Положения об Агентстве регионального государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ульяновской области») органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного контроля в сфере государственного строительного надзора в Ульяновской области является Агентство регионального государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ульяновской области (далее – Агентство), к полномочиям которого отнесено утверждение административного регламента осуществления Агентством регионального государственного строительного надзора на территории Ульяновской области.

В рамках предлагаемого правового регулирования Агентство посредством проведения проверок организует работу по предупреждению, выявлению и пресечению допущенных застройщиком, заказчиком, лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, нарушений соответствия выполняемых работ в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, работ по строительству и реконструкции дорог, работ по объектам газораспределительных систем требованиям технических регламентов, проектной документации, строительных норм и правил, правил безопасности, государственных стандартов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежат зачислению в бюджет муниципальных районов, городских округов, по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво».

Однако данный вариант не позволит выполнить требования федерального законодательства в сфере осуществления государственного строительного надзора за деятельностью лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства и обеспечить увеличение эффективности мероприятий по предупреждению и выявлению нарушений в градостроительной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие градостроительную деятельность, а также физические лица, осуществляющие градостроительную деятельность.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 19.10.2018 по 28.10.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 08.11.2018 по 17.11.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,
от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки
регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48