**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области государственной услуги по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело приказа Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области государственной услуги по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по регулированию цен и тарифов Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и направлен на регламентирование порядка предоставления государственной услуги по утверждению нормативов удельного расхода топлива.

Рассматриваемым проектом акта утверждается Административный регламент предоставления Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области государственной услуги по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более (далее – государственная услуга), а также устанавливаются:

1) общие положения предоставления государственной услуги, включающие в себя, в том числе, требования к порядку информирования о порядке предоставления государственной услуги;

2) стандарт предоставления государственной услуги, включающий в себя,   
в том числе, результат и сроки предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, требования к помещениям, в которых предоставляется государственная услуга, к месту ожидания и приёма заявителей, а также показатели доступности и качества государственной услуги;

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в  многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

4) формы контроля за исполнением административного регламента;

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Предполагаемая дата вступления в силу приказа – на следующий день со дня его официального опубликования.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Действующий административный регламент, утверждённый приказом Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 23.03.2017 № 06-32 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области государственной функции по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более» (далее – приказ Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 23.03.2017 № 06-32), не соответствует отдельным положениям постановления Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 № 676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов».

По мнению разработчика акта в случае не приведения действующего административного регламента в соответствии с требованиями федерального нормативного правового акта будет способствовать**нарушению исполнения государственной услуги** по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии.

В целом принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения несоответствия отдельных положений действующего регулирования нормам федерального нормативного правового акта в сфере разработки и утверждения административных регламентов.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Предоставление государственной услуги по утверждению нормативов удельного расхода топлива при произ-водстве тепловой энергии источни-ками тепловой энергии, за исключе-нием источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комби-нированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электричес-кой энергии 25 мегаватт и более | Со дня вступления акта в силу | Отсутствие жалоб и нарушений |

Кроме того, принятие проекта акта будет направлено на приведение регулирования по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии в соответствие с требованиями федерального нормативного правового акта.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления государственной услуги по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют схожие административные регламенты. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/**  **Нормативный правовой акт** | **Особенности нормативных правовых актов** |
| **Удмуртская Республика**  Приказ Министерства энергетики и ЖКХ Удмуртской Республики от 23.10.2015 № 04-01/423 (ред. от 15.08.2018) «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяй-ства и энергетики Удмуртской Республики по предоставлению государственной услуги «Утверждение нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирую-щих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более» | Общий срок предоставления государственной услуги не должен превышать **80 дней** с момента регистрации факта приема заявления о предоставлении государственной услуги.  Плановые проверки проводятся в соответствии с планом работы Министерства, но **не чаще одного раза в три года** |
| **Ставропольский край**  Приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 20.08.2015 № 188 (ред. от 10.09.2018) «Об утверждении административного регламента предоставления министерством жилищно-коммунального хозяй-ства Ставропольского края государственной услуги «Утверждение нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии на территории Ставропольского края, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более» | Общий срок предоставления государ-ственной услуги составляет **30 календарных дней** со дня регистрации заявления об установлении нормативов потребления коммунальных услуг.  Периодичность проведения плановых проверок осуществляется **на основании годовых планов работы**, внеплановых - по конкретному обращению получателя государственной услуги |
| **Красноярский край**  Приказ министерства тарифной политики Красноярского края от 11.03.2019 № 19-о «Об утверждении Административного регламента министерства тарифной политики Краснояр-ского края по предоставлению государственной услуги по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более» | Государственная услуга предоставляется в срок **не более 70 дней** со дня регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги. Плановые проверки полноты и качества предоставления государственной услуги осуществляются **на основании годовых планов** Министерства. |
| **Республика Марий Эл**  Приказ Министерства экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 02.10.2015 № 94 н (ред. от 19.06.2018) «Об утверждении административного регламента Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл предоставления государственной услуги «Утверждение норма-тивов удельного расхода топлива при произ-водстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более (для ценовых зон теплоснабжения утверждаются до окончания переходного периода)» | Предоставление государственной услуги осуществляется в срок, **не превы-шающий 70 календарных дней** со дня поступления заявления и прилагаемых к нему документов.  Периодичность проведения плановых проверок полноты и качества предоставления государственной услуги устанавливается **в соответствии с утверждаемым планом работы** Минис-терства на текущий год. |
| **Сахалинская область**  Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области от 14.06.2013 № 21 (ред. от 23.10.2018) «Об утверждении Административного регламента министерства жилищно-коммунального хозяй-ства Сахалинской области по предоставлению государственной услуги «Утверждение норма-тивов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более» | Максимальный срок предоставления государственной услуги **составляет 30 дней** с момента регистрации факта приема заявления.  Плановые проверки проводятся в соответствии с планом работы Министерства, но **не чаще одного раза в два года.** Внеплановые проверки проводятся в случае поступления в Министерство обращений физических или юридических лиц с жалобами на нарушение их прав и законных интересов. |
| **Республика Мордовия**  Приказ Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия от 13.07.2018 № 40-т (ред. от 12.12.2018) «Об утверждении Административного регламента Республикан-ской службы по тарифам Республики Мордовия по предоставлению государственной услуги по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирую-щих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установ-ленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более» | Срок предоставления государственной услуги не может превышать **60 рабочих дней** со дня поступления заявления.  Периодичность проведения плановых проверок полноты и качества предоставления государственной услуги составляет **не реже 1 раза в год.** |

Стоит отметить, что в ряде рассмотренных субъектов Российской Федерации периодичность проведения плановых проверок полноты и качества предоставления государственной услуги в среднем составляет **не реже 1 раза в год.**

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы разработки и утверждения административных регламентов, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Утверждение административных регламентов осуществления государственных функций, внесение в них изменений, признание их утратившими силу производится нормативным правовым актом исполнительного органа государственного власти, осуществляющим соответствующую государственную функцию.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит более эффективно и качественно предоставлять государственные услуги по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более.

С учётом регионального опыта и сложившейся ранее практики осуществления контроля за исполнением административного регламента, предлагаем разработчику акта рассмотреть возможность сохранения периодичности проведения плановых проверок полноты и качества предоставления государственной услуги **не реже одного раза в год.**

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Необходимость установления переходного периода, по мнению разработчика акта, отсутствует.

Отказ от принятия рассматриваемого проекта акта, т.е. сохранение ситуации «статус-кво», не позволит привести региональную нормативную правовую базу в сфере предоставления государственных услуг в соответствие с требованиями и положениями федерального нормативного правового акта.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по производству тепловой энергии.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 14.02.2019 по 23.02.2019) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 25.02.2019 по 06.03.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих предложения и замечания по рассматриваемому проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Вместе с тем, считаем, возможным разработчику акта рассмотреть указанные предложения.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45