**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и признании утратившим силу постановления Правительства Ульяновской области от 20.06.2014 №249-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и признании утратившим силу постановления Правительства Ульяновской области от 20.06.2014 №249-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан на основании:

1. Федерального закона от 28.11.2018 №457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установления особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году»;

2. Федерального закона от 27.11.2018 №424-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации о налогах и сборах»;

3. Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2019   
№ 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 №717»;

4. Приказа Федеральной налоговой службы Российской Федерации от 02.10.2018 №ММВ-7-11/566@ «Об утверждении формы сведений о доходах физических лиц и суммах налога на доходы физических лиц, порядка заполнения и формата её представления в электронной форме, а также порядка представления в налоговые органы сведений о доходах физических лиц и суммах налога на доходы физических лиц и сообщения о невозможности удержания налога, о суммах дохода, с которого не удержан налог, и сумме неудержанного налога на доходы физических лиц».

Проектом акта предусматривается внесений изменений в региональные правила предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в части:

- дополнения их отдельными условиями предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях оказания поддержки сельхозтоваропроизводителей;

- уточнения требований, которым должны соответствовать сельскохозяйственные товаропроизводители для получения субсидии из областного бюджета Ульяновской области;

- корректировки перечня документов, необходимых для получения субсидий;

- внесения изменений технического характера.

Изменения вносятся в следующие нормативные правовые акты Ульяновской области:

- в постановление Правительства Ульяновской области  
от 06.03.2014 № 85-П «Об утверждении Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с развитием   
их экономической деятельности в области растениеводства, животноводства   
и рыбоводства»;

- в постановление Правительства Ульяновской области   
от 06.03.2014 № 87-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях,   
и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»;

- в постановление Правительства Ульяновской области  
от 15.04.2014 № 131-П «О некоторых мерах поощрения и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий»;

- в постановление Правительства Ульяновской области   
от 20.05.2014 № 187-П «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяй­ственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульянов­ской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием подотрасли растениеводства»;

- в постановление Правительства Ульяновской области   
от 07.08.2014 № 346-П «О некоторых мерах, направленных на развитие потре­бительских обществ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ»;

- в постановление Правительства Ульяновской области   
от 11.03.2015 № 97-П «Об утверждении Порядка предоставления и расходова­ния субсидий, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области на софинансиро­вание мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов,   
в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья   
и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы»;

- в постановление Правительства Ульяновской области   
от 19.08.2015 № 414-П «О Порядке предоставления хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство и (или) переработку сельскохозяйственной продукции на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением транспортных средств»;

- в постановление Правительства Ульяновской области   
от 30.09.2016 № 455-П «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных   
со строительством жилых помещений»;

- в постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2015   
№ 463-П «Об утверждении Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части прямых понесенных затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса»;

- в постановление Правительства Ульяновской области   
от 28.05.2018 № 229-П «Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных   
с проведением агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения»;

- в постановление Правительства Ульяновской области   
от 09.07.2018 № 309-П «Об утверждении Правил предоставления   
и распределения субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с поддержкой местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности»;

- в постановление Правительства Ульяновской области   
от 27.09.2018 № 463-П «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам городских поселений Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с поддержкой местных инициатив граждан, проживающих в городских поселениях».

Кроме того, признаётся утратившим силу постановление Правительства Ульяновской области от 20.06.2014 № 249-П «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения» в связи с отсутствием в 2019 году соответствующего мероприятия в государственной программе Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на совершенствование правовых условий государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, действующие в настоящее время региональные правила предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям не соответствуют требованиям Бюджетного и Налогового кодекса Российской Федерации, а также не соответствуют Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 и Приказу Федеральной налоговой службы Российской Федерации от 02.10.2018 №ММВ-7-11/566@ «Об утверждении формы сведений о доходах физических лиц и суммах налога на доходы физических лиц, порядка заполнения и формата её представления в электронной форме, а также порядка представления в налоговые органы сведений о доходах физических лиц и суммах налога на доходы физических лиц и сообщения о невозможности удержания налога, о суммах дохода, с которого не удержан налог, и сумме неудержанного налога на доходы физических лиц».

Действующими региональными правилами предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям не установлен ряд правил и требований, предусмотренных в федеральных законах и нормативных правовых актах, регулирующих данную сферу. Данное несоответствие способствует возникновению препятствий правового характера в получении субсидий сельскохозяйственными товаропроизводителями, в том числе из федерального бюджета.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы несоответствия отдельных норм региональных правил предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям положениям федеральных нормативных правовых актов.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Приведение постановлений Правительства Ульяновской, регулирующих порядки предоставления субсидий в сфере агропромышленного комплекса  в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами | 2019 год | –– |

В целом принятие проекта будет способствовать созданию благоприятных условий для развития сельскохозяйственной отрасли Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, занятым в сфере сельского хозяйства, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные правила предоставления субсидий. В настоящее время правила субъектов Российской Федерации не приведены в соответствие с изменениями, внесёнными в федеральное законодательство.

Федеральные нормативные правовые акты, в том числе регулирующие вопросы предоставления субсидий из федерального бюджета Российской Федерации, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Принятие проекта акта будет способствовать приведению региональных правил предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствие с отдельными положениями федеральных нормативных правовых актов.

По информации разработчика акта финансирование проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных в 2019 году на реализацию мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П.

Финансирование мероприятия «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с закладкой и уходом за многолетними подовыми и ягодными насаждениями» в 2019 году в рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы предусмотрено в сумме 6707,3 тыс. рублей, в том числе 1207,3 тыс. рублей бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области   
на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанной субсидии.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести региональные правила предоставления субсидий в соответствие с требованиями федеральных нормативных правовых актов и не позволит хозяйствующим субъектам, занятым в сфере сельского хозяйства реализовать право на получение субсидий.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются осуществляющие [производство](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B8%D0%B7%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE), реализацию либо приобретение товаров, оказание услуг и выполнение работ частные, государственные и иные [предприятия](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B8%D0%B5), акционерные общества и иные товарищества, организации и граждане, занимающиеся самостоятельной предпринимательской деятельностью в сфере сельского хозяйства.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Хозяйствующие субъекты, в том числе сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие производство и (или) переработку сельскохозяйственной продукции | 100 | - |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В соответствии с п. 1.4 постановления Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» для проектов актов, разрабатываемых в целях приведения нормативных правовых актов Ульяновской области в соответствие с требованиями федерального законодательства, публичные обсуждения не проводятся.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности

Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48