**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 06.03.2014 № 84-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием подотрасли животноводства и скотоводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П) в части изменения:

1) условий предоставления субсидий;

2) порядка перечисления субсидий;

3) требований к сельскохозяйственным товаропроизводителям;

4) уточняются случаи и объёмы возврата субсидий в целях применения справедливых и соразмерных санкций к получателям субсидий.

Кроме того, вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, в ноябре 2018 года – феврале 2019 года были внесены изменения в ряд федеральных нормативных правовых актов Российской Федерации, в связи с чем, возникла необходимость приведения в соответствие данными изменения постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П. А именно:

1. вносятся изменения в требования к сельскохозяйственным товаропроизводителям, дополнив их новым положением об отсутствии просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Ульяновской областью в соответствии с пунктом 9 статьи 1 Федерального закона от 28.11.2018 № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году»;
2. устанавливается условие о возмещении сельскохозяйственным товаропроизводителям затрат без учёта налога на добавленную стоимость при предоставлении им субсидий в расчёте на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего молока и на развитие племенного животноводства в соответствии с изменениями Пунктами 3 и 4 изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1443 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продоволь­ствия на 2013-2020 годы»;
3. предусматривается утверждение перечня сельскохозяйственных организаций и крестьянских фермерских хозяйств для предоставления субсидии из федерального бюджета областному бюджету Ульяновской области на поддержку племенного животноводства высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с изменениями в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (приложение № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продоволь­ствия), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2019   
   № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717». Таким образом, проект акта предлагает утверждать указанный перечень правовым актом Правительства Ульяновской области по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Кроме того, проектом акта предлагается уточнить случаи и объёмы возврата субсидий в целях применения справедливых и соразмерных санкций к получателям субсидий. Вносятся изменения технического характера.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы несоответствия отдельных норм региональных правил субсидирования отдельным положениям федеральных нормативных правовых актов.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Приведение постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П  в соответствие с федеральным нормативным правовым актом | 2019 год | –– |

В целом принятие проекта будет способствовать созданию благоприятных условий для развития сельскохозяйственной отрасли Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием подотрасти животноводства и скотоводства, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные правила предоставления субсидий.

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предлагается улучшить условия для сельскохозяйственных товаропроизводителей в части смягчения санкций при возврате субсидий в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, или установления факта представления ложных либо намеренно искажённых сведений, выявленных по результатам проведённых Министерством агропромышленного комплекса и азвития сельских территорий Ульяновской области или уполномоченным органом государственного финансового контроля проверок.

По информации разработчика акта финансирование проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию следующих мероприятий подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П:

1) «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещение части их затрат, связанных с производством продукции животноводства и птицеводства» **в сумме 14 917,348 тыс. рублей в 2019 году**.

2) «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещение части их затрат, связанных деятельностью в области племенного животноводства» **в сумме 37 044,512 тыс. рублей в 2019 году**, из которых:

- **6 668,012 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

- **30 376,5 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых является субсидия из федерального бюджета.

3) «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии в целях возмещения части их затрат, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве» **в сумме 45 999,634 тыс. рублей   
в 2019 году**, из которых:

- **8 279,934 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

- **37 719,7 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых является субсидия из федерального бюджета.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанной субсидии.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести региональные правила предоставления субсидий в соответствие с требованиями федерального нормативного правового акта и не позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям реализовать право на получение субсидий в приоритетном порядке.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство | 36 (молоко)  12 (содержание племенного поголовья)  9 (приобретение племенного поголовья) | 41 (молоко)  13 (содержание племенного поголовья)  10 (приобретение племенного поголовья) |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В соответствии с п.1.4 постановления Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» для проектов актов, разрабатываемых в целях приведения нормативных правовых актов Ульяновской области в соответствие с требованиями федерального законодательства, публичные обсуждения не проводятся.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47