**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат в связи с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат в связи с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и устанавливает порядок предоставления субсидии из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат в связи с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста (далее, соответственно – работодатели, субсидии).

Кроме того, проектом акта устанавливаются:

- формула расчёта общего размера субсидии;

- требования, предъявляемые к работодателям;

- перечень необходимых документов для получения субсидии;

- основания для отказа в предоставлении субсидии;

- основные положения соглашения о предоставлении субсидии;

- основания и порядок возврата субсидии.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на стимулирование работодателей Ульяновской области к профессиональному обучению работников предпенсионного возраста.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, лица предпенсионного возраста сталкиваются с проблемой низкой конкурентоспособности на рынке труда по следующим причинам:

- несоответствие профессиональной компетенции лиц предпенсионного возраста требованиям работодателя;

- дискриминация лиц предпенсионного возраста;

- повышение требований к уровню квалификации.

В связи с этим необходимо усовершенствовать работу по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста.

В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» общеустановленный пенсионный возраст закрепляется на уровне 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин. По информации разработчика акта в целях повышения конкурентоспособности лиц предпенсионного возраста на рынке труда и снижения последствий повышения пенсионного возраста Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области в рамках регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» проводится работа, направленная на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста.

Так, в каждом муниципальном образовании Ульяновской области и в филиалах ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» была организована работа по информированию лиц предпенсионного возраста о реализации на территории Ульяновской области федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Также проведены встречи и опросы региональных работодателей на предмет профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста на их предприятиях.

Один из опросов работодателей был размещён на интерактивном портале Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области и был анонимным. В данном опросе приняло участие **84 организации и предприятия Ульяновской области**, в ходе которого была выявлена заинтересованность работодателей в организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования их работников предпенсионного возраста. Так **80,2% из опрошенных работодателей готовы отправить на переобучение действующего сотрудника предпенсионного возраста**, остальные 19,8% выразили свою неготовность.

По мнению разработчика акта, существенные дополнительные материальные затраты, которые могут возникнуть в ходе профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, со стороны работников и работодателей не позволят решить проблему самостоятельно без вмешательства государства.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено регулирование, является низкая конкурентоспособность лиц предпенсионного возраста на рынке труда.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Повышение конкурентоспособности на рынке труда и продолжение трудовой деятельности лиц предпенсионного возраста, как на прежних рабочих местах, так и на новых | 2019-2021 годы | 2019 год – обучено 497 человек;  2020 год – обучено 497 человек;  2021 год – обучено 497 человек |

В целом принятие проекта будет способствовать созданию благоприятных условий для получения дополнительного профессионального образования и повышения квалификации лиц предпенсионного возраста.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

Проведённый анализ международного опыта показал, что в США, Японии, Франции для пожилых людей работают учебные центры, народные университеты и факультеты. Учебные программы направлены на изучение медицины, права, педагогики, психологии, экономики, иностранных языков, садоводства, краеведения и др. В Финляндии университеты предлагают дополнительное профессиональное образование не только всем возрастным группам, но и специальное образование для пожилых людей. В Голландии многие учебные организации сотрудничают с предприятиями и сферой услуг по реализации проекта «Пенсия в перспективе».

Практика зарубежных стран показывает, что профессиональное обучение людей пожилого возраста повышает уровень их социального благополучия, играет важную роль в профилактике негативных последствий кризисного периода, повышая адаптивные возможности людей к внутренним и внешним изменениям.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий из регионального бюджета на возмещение части затрат в связи с оплатой профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в некоторых субъектах Российской Федерации. Так, например:

- **постановление Правительства Амурской области от 28.12.2018 № 652** «Об утверждении Порядка расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в Амурской области и Правил направления лиц предпенсионного возраста для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования».

Постановлением установлено, что расходы бюджетных средств на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование включают **оплату стоимости курса** профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в образовательной организации, а также **выплату стипендии**. Размер стипендии, выплачиваемой гражданам предпенсионного возраста в период профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, равен величине минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», увеличенного на районный коэффициент.

На профессиональное обучение направляются граждане предпенсионного возраста, проживающие на территории Амурской области, **состоящие в трудовых отношениях или ищущие работу** и обратившиеся за услугой по профессиональному обучению в центры занятости населения.

- **постановление Правительства Саратовской области от 29.12.2018 № 762-П** «О внесении изменений в государственную программу Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области».

В рамках указанного регионального проекта будет организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда, обновления знаний и навыков в связи с повышением требований к уровню их квалификации, необходимостью освоения новых способов решения профессиональных задач, которые обусловлены проводимой технической и технологической модернизацией.

В период прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования гражданам предпенсионного возраста **будет выплачивается стипендия**.

Стоит отметить, что в рассматриваемых регионах кроме оплаты стоимости курса профессионального обучения и дополнительного профессионального образования **будет выплачиваться стипендия** лицам предпенсионного возраста. Кроме того, в Амурской области предусмотрено **участие в программе безработных и ищущих работу лиц** предпенсионного возраста.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» условиями предоставления иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста субъектам Российской Федерации являются:

- наличие бюджетных ассигнований в бюджете субъекта Российской Федерации в объёме, необходимом для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации предоставляется иной межбюджетный трансферт;

- наличие правовых актов субъекта Российской Федерации, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации предоставляется иной межбюджетный трансферт.

На основании приложения № 30 к вышеуказанному постановлению установлен уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации на оплату обучения **за счёт средств федерального бюджета в размере 95%.**

По информации разработчика акта финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией проекта акта, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и составят **34 018,36 тыс. руб. в год**, в том числе: из федерального бюджета – **32 317,44 тыс. руб.**, из областного бюджета – **1 700,92 тыс. руб.** Всего расходы из всех уровней бюджетов на реализацию рассматриваемого проекта акта за период 2019-2021 годов составят **102 055,09 тыс. руб.**

Согласно проекту акта стоимость обучения по образовательной программе за весь период обучения (не более 3 месяцев) из расчёта на одного обучающегося **не может превышать 68 500 руб.** Данный лимит установлен также приложением № 30 к постановлению Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения».

В целях анализа ситуации по стоимости программ и курсов профессионального обучения в Ульяновской области составлена аналитическая таблица:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование образовательного учреждения** | **Минимальная стоимость, руб.** | **Максимальная стоимость, руб.** |
| Ульяновский государственный университет:  - программы повышения квалификации и переподготовки | 2 142 | 25 000 |
| Центр Делового Профессионального образования | 9 900 | 44 000 |
| Ульяновский техникум питания и торговли | 12 900 | 16 675 |
| Центр дополнительного образования ИДДО УлГТУ:  - переподготовка  - повышение квалификации | 8 000  2 500 | 23 000  10 000 |
| АНО Дополнительного профессионального образования «Центр подготовки и повышения квалификации «Авиастар» | 1 800 | 10 135 |
| Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н.Ульянова:  - переподготовка  - повышение квалификации | 6 400  350 | 30 000  9 000 |
| Центр консалтинга РФ | от 3 500 |  |

Согласно представленным данным максимальная стоимость программ и курсов профессионального обучения в Ульяновской области составляет 44 000 рублей, что не превышает установленный проектом акта лимит в размере 68 500 рублей. Таким образом, работники предпенсионного возраста смогут получить повышение квалификации и профессиональную подготовку в любой желаемой организации, осуществляющей образовательную деятельность и имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности, на территории Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит выполнить требования федерального законодательства в сфере содействия занятости населения и обеспечить организацию профессионального обучения и дополнительного образования лиц предпенсионного возраста.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым регулированием, являются юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, и индивидуальные предприниматели, а также лица предпенсионного возраста.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Лица предпенсионного возраста | 2019 – 497 человек;  2020 – 497 человек;  2021 – 497 человек. | увеличение числа адресатов регулирования в среднесрочном периоде не прогнозируется |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица | В соответствии с потребностью работодателей | - |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 19.12.2018 по 28.12.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 16.01.2019 по 30.01.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

По мнению администрации муниципального образования «Старокулаткинский район Ульяновской области» в связи с повышением пенсионного возраста принятие данного проекта акта целесообразно и актуально.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,   
от остальных участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45