**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ульяновской области «Об организации деятельности пунктов приёма и переработки**

**древесины на территории Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект Закона Ульяновской области «Об организации деятельности пунктов приёма и переработки древесины на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской власти (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Лесным Кодексом Российской Федерации и направлен на установление порядка осуществления контроля в области охраны окружающей среды и природопользования, а также предотвращения незаконного использования лесов.

Проектом акта определяется порядок организации деятельности пунктов приёма и переработки древесины на территории Ульяновской области. При этом действие проекта акта не распространяется на урегулированные Лесным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации правоотношения, связанные с учётом древесины до её вывоза из леса, маркировкой древесины, учётом сделок с древесиной, единой государственной автоматизированной информационной системой учета древесины и сделок с ней.

Проектом акта устанавливаются:

- требования к организации деятельности пунктов приёма и переработки древесины;

- порядок приёма и учёта принятой древесины в пунктах приёма и переработки древесины;

- порядок приёма и учёта самостоятельно заготовленной древесины;

- порядок учёта отгружаемой древесины и (или) продукции переработки древесины в пунктах приёма и переработки древесины;

- ответственность за нарушение закона.

Закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

В целом проектом акта регламентируется порядок контроля за пунктами приёма и переработки древесины путём выдачи свидетельства, введения форм документов, которые обязаны вести юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие переработку древесины.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, со вступлением в силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 911-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.06.2014 № 1047-р» утверждены изменения в перечень видов древесины, определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, на которые распространяются требования Лесного кодекса Российской Федерации о транспортировке древесины и об учёте сделок с ней. Однако согласно данному распоряжению подлежат учёту в ЕГАИС-лес только пиломатериалы, а не готовая продукция.

Прибыль данных пилорам напрямую зависит от фактически переработанной древесины. При этом происхождение перерабатываемой древесины для предпринимателей значения не имеет. Следует отметить, что до момента переработки древесина является объектом, подлежащим учёту в системе ЕГАИС-лес, а после переработки она уже становится строительным материалом, свободным в обороте.

Таким образом, пилорама в случае переработки незаконно заготовленной древесины фактически становится местом её легализации.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта будет способствовать обеспечению прозрачности и открытости в сфере оборота заготовленной древесины, что позволит предотвращать нарушение лесного законодательства в части осуществления заготовки древесины и выявлять лиц, виновных в совершении незаконных рубок лесных насаждений.

В целом проект акта направлен на решение проблемы незаконной заготовки и оборота древесины на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями разработки предлагаемого регулирования являются:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Устранение недобросовестной конкуренции со стороны нелегальных лесозаготовителей. | 2020-2021 годы | - исключение теневого оборота древесины;  - получение объективных и достоверных сведений об объёмах выпускаемой пилопродукции. |
| Усиление работы по борьбе с незаконно заготовленной древесиной. |

Кроме того, по мнению разработчика акта, принятие проекта акта будет способствовать решению следующих задач:

- исключение теневого оборота древесины, незаконно заготовленной, а также предназначенной для граждан в целях использования для личных нужд;

- повышение конкурентоспособности добросовестных предприятий в сфере лесопереработки;

- контроль за отходами лесопиления, образующимися в результате деятельности по переработке древесины;

- получение объективных и достоверных сведений об объёмах выпускаемой пилопродукции.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регулирования вопросов деятельности пунктов приёма и переработки древесины установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- закон Кировской области от 12.12. 2016 № 31-ЗО «Об организации деятельности пунктов приёма и переработки древесины на территории Кировской области»;

- закон Хабаровского края от 28.09.2011 № 118 «О регулировании отдельных отношений в области оборота древесины»;

- закон Архангельской области от 24.06.2009 № 38-4-ОЗ   
«О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Архангельской области»;

- закон Иркутской области от 30.11. 2016 № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приёма, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с проектом акта пунктом приёма и переработки древесины является специальное место, где юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем осуществляется деятельность по:

а) переработке приобретенной древесины и последующей отгрузке древесины и (или) продукции переработки древесины;

б) переработке самостоятельно заготовленной и (или) приобретенной древесины и последующей отгрузке древесины и (или) продукции переработки древесины;

в) использованию древесины для собственного потребления;

г) предоставлению услуг по переработке древесины;

д) предоставлению услуг по хранению древесины;

е) приобретению древесины с последующей ее передачей иным лицам, в том числе влекущей переход права собственности на древесину;

ж) отгрузке древесины и (или) продукции переработки древесины.

Тем самым необходимость регистрации в качестве пункта приёма и переработки древесины попадает практически любая деятельность связанная с древесиной, при этом даже если основной вид деятельности организации или индивидуального предпринимателя не связан с лесозаготовкой и обработкой древесины. Как пример, пасека (разрешено размещать в соответствии со статьёй 38 Земельного кодекса Российской Федерации), расположенная на территории земель лесного фонда, в случае необходимости использования древесины для изготовления забора, хозяйственного инвентаря и построек, вынуждена проходить регистрацию в качестве пункта приёма и переработки древесины.

Тем самым создаются дополнительные административные барьеры, затрудняющие ведение хозяйственной деятельности и не оказывающие влияния на решение проблемы.

Согласно данным Росстата средняя заработная плата в Ульяновской области в 2018 году составила 27 447 рублей, количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых экономической деятельностью, отнесённой к виду «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (согласно ОКВЭД), по состоянию на 01.01.2019 составляет 2 300 единиц. При этом хозяйствующие субъекты, отнесённые к данному виду экономической деятельности, зачастую используют древесину и продукцию её переработки для собственных нужд, т.е. являются непосредственными адресатами регулирования. При условии необходимости осуществления регистрации и ведения соответствующей отчётности, временные затраты могут достигать по экспертной оценке 250 рабочих часов в год (ежедневный учёт, подготовка квартальной отчётности, время на регистрацию) при условии, что в среднем в месяце 21 рабочий день. Суммарные расходы на выполнение требований, предусмотренных проектом акта составят:

27 447 рублей / 21 рабочих дней / 8 часов \* 250 часов\*2 300 хозяйствующих субъектов = **порядка 94 млн. рублей**.

При этом по информации разработчика акта, исполнение новых функций потребует увеличения штатной численности Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области и обеспечения сопутствующих материальных затрат **в размере 7 млн. рублей единовременно и 5 млн. рублей ежегодно**.

С учётом представленных расчётов суммарные расходы на исполнение требований, предусмотренных проектом акта, составят **около 100 млн. рублей**. При этом в отсутствии информации, позволяющей оценить текущие потери областного бюджета от наличия указанной проблемы, сделать вывод о **целесообразности принятии рассматриваемого регулирования не представляется возможным**.

Кроме того, существует определённая вероятность риска уклонения ряда хозяйствующих субъектов от исполнения предусмотренных проектом акта требований и продолжения работы «в тени». Тем самым будет ухудшаться положение только добросовестных субъектов предпринимательской деятельности.

Также отсутствует достаточное обоснование необходимости дополнительной регистрации хозяйствующих субъектов в качестве пунктов приёма и переработки древесины. Информация о разрешённых видах экономической деятельности хозяйствующего субъекта (ОКВЭД) и, соответственно, его определение, как потенциального адресата регулирования возможно получить в рамках межведомственного взаимодействия с соответствующими органами, в том числе в электронном виде, используя соответствующие информационные системы.

Проверка законности происхождения древесины возможно в рамках осуществления действующих контрольно-надзорных мероприятий (лесной, налоговый и т.д.).

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 23 Налогового Кодекса Российской Федерации налогоплательщики обязаны **в течении 4 лет** обеспечить сохранность данных бухгалтерского и налогового учёта и других документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов, в том числе документов, подтверждающих получение доходов, осуществление расходов (для организаций и индивидуальных предпринимателей), а также уплату (удержание) налогов. При этом в соответствии с проектом акта большинство первичных и учётных документов (книг) хранится **в течение одного года,** в том числе со дня внесения последней записи о приёме древесины.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от необходимости регистрации хозяйствующих субъектов в качестве пунктов приёма и переработки древесины, а также предоставления дополнительной отчётности. Это позволит с одной стороны снизить нагрузку на хозяйствующие субъекты, но позволит усовершенствовать существующую систему учёта и контроля за древесиной.

Таким образом, считаем, что оптимальным вариантом решения проблемы является принятие альтернативного варианта регулирования с учётом устранения указанных замечаний.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в лесной отрасли на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 14.12.2018 по 23.12.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 14.01.2019 по 28.01.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Союз «Ульяновская торгово-промышленная палата», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области получен отзыв в части наличия в проекте акта положений, способствующих возникновению административных «барьеров», препятствующих ведению предпринимательской деятельности. Кроме того, в сводном отчёте отсутствует информация позволяющая оценить воздействие рассматриваемого регулирования на предпринимательскую среду. Вследствие этого принятие проекта акта является преждевременным.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит ряд положений, способствующих введению избыточных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, считаем необходимым разработчику акта рассмотреть замечания, поступившие в рамках публичных обсуждений.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44