**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 52 Закона Ульяновской области**

**«О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих**

**в сфере организации в границах территории Ульяновской**

**области транспортного обслуживания населения**

**автомобильным транспортом»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 52 Закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Ульяновской Городской Думой (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ) и направлен на совершенствование существующей системы перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Ульяновской области.

Проектом акта устанавливается дополнительный перечень обстоятельств, при наступлении которых уполномоченные органы, осуществляющие функции по организации регулярных перевозок и выдавшие свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Такими основаниями являются:

1) неоднократное в течение одного календарного месяца самовольное изменение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство, пути следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок, в том числе изменения места нахождения начальных и (или) конечных остановочных пунктов, утверждённого расписания движения;

2) неоднократное в течение одного года неисполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство, требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам, установленных в соответствии с частью 4 статьи 17 указанного Федерального закона к осуществлению регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам нормативным правовым актом Правительства Ульяновской области, а к осуществлению перевозок по муниципальным маршрутам - муниципальными нормативными правовыми актами соответственно.

В целом проект акта направлен на повышение качества и безопасности транспортного обслуживания населения на территории Ульяновской области.

Необходимо отметить, что рассматриваемый **проект акта** является **доработанным** по итогам рассмотрения ранее направленного **отрицательного заключения** по результатам проведения оценки регулирующего воздействия. Указанные **замечания разработчиком акта устранены**.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, согласно пункта 5 части 5 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, установление иных обстоятельств, при наступлении которых уполномоченные органы, осуществляющие функции по организации регулярных перевозок и выдавшие свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия данного свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.

При этом действующая редакция Закона Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» носит отсылочный характер к муниципальным нормативным правовым актам, что приводит к неоднородной практике по организации регулярных пассажирских перевозок в границах территории Ульяновской области. В случае принятия в муниципальных образованиях соответствующих правовых актов, регулирующих регулярные перевозки, обстоятельства, устанавливающие действующей редакции статьёй 52 указанного Закона Ульяновской области такие обстоятельства применяются, в случае отсутствия указанных актов - не применяются, что создает ничем не оправданное различие в правовом положение субъектов транспортных перевозок.

Как следствие, большое количество поступивших обращений жителей Ульяновской области на работу общественного транспорта, претензии к качеству обслуживания, на несоблюдение перевозчиками графика и схемы движения маршрутных транспортных средств.

По информации разработчика акта, по результатам анализа обращений граждан, поступивших в органы местного самоуправления город Ульяновска установлено, что за 2018 год поступило 568 жалоб на работу общественного транспорта. Также по материалам средств массовой информации выявлены существенные недостатки в организации пассажирских перевозок. При этом разработчик акта не уточняет перечень данных средств массовой информации, а также отсутствуют ссылки на указанные материалы.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы низкого качества транспортного обслуживания населения Ульяновской области, обусловленного значительным количеством выявленных нарушений в данной сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования являются:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Повышение качества транспортного обслуживания населения с учетом социальных факторов | Со дня вступления в силу закона | Снижение количества жалоб на предоставлении транспортных услуг от жителей Ульяновской области. |
| Повышение безопасности транспортного обслуживания населения на территории Ульяновской области |
| Повышение удобства, комфортности и привлекательности пассажирских перевозок общего пользования на территории Ульяновской области |

Кроме того, по мнению разработчика акта, принятие проекта акта будет способствовать решению следующих задач:

- обеспечение стабильности в работе транспортной системы на территории Ульяновской области;

- повышение качества транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

- повышение уровня защиты прав потребителей (пользователей) транспортных услуг, связанных с перевозками и обслуживанием пассажиров при таких перевозках;

- обеспечение единообразного правового регулирования обеспечение организации регулярных перевозок в границах территории Ульяновской области по межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регулирования вопросов транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

- закон Оренбургской области от 09.03.2016 № 3801/1039-V-ОЗ   
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»;

- закон Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-ОЗ   
«Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области»;

- закон Пензенской области от 01.12.2015 № 2836-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ   
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- закон Тульской области от 28.12.2015 № 2403-ЗТО «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Тульской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, перевозчиками периодически совершается самовольное изменение маршрута регулярных перевозок, в том числе изменение места нахождения начальных и (или) конечных остановочных пунктов, утверждённого расписания движения. Данные факты создают препятствия для организации условий для беспрепятственного осуществления регулярных пассажирских перевозок. Неоднократно были зафиксированы факты отправления из запрещенного или несогласованного места транспортных средств. Кроме того, зачастую конкретное место отправления фактически определяет юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров, а не водитель по собственному усмотрению, в связи с чем, ответственность за соблюдением маршрута регулярных перевозок и расписания движения, должна быть возложена в первую очередь на перевозчика.

Принятие проекта акта позволит расширить перечень оснований для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и, тем самым, обеспечить стабильность в работе транспортной системы на территории Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать дополнительные условия для обращения в суд, в целях прекращении действия свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и тем самым повысить качество транспортного обслуживания населения.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются уполномоченные органы, осуществляющие функции по организации регулярных перевозок на территории Ульяновской области, и индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, в границах Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования представлена ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Уполномоченные органы осуществляющие функции по организации регулярных перевозок на территории Ульяновской области | 25 | В среднесрочном периоде увеличения количества адресатов регулирования не прогнозируется |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, в границах Ульяновской области | Межмуниципальные маршруты обслуживают 56 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.  Муниципальные маршруты в городе Ульяновске обслуживают 17 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.  По другим муниципальным образованиям в границах Ульяновской области информация отсутствует. | Количество участников зависит от результатов проведенных открытых конкурсов, связанных с осуществлением регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, т.е. выдача свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок. |

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44