**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области на основании лицензии, к определённой категории риска»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области на основании лицензии, к определённой категории риска» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в соответствии с постановлением Правительства российской Федерации от 17.08.2016 №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Проектом акта утверждаются:

- критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области на основании лицензии, к определённой категории риска;

- периодичность проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области на основании лицензии, в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска;

- формула расчёта значения показателя риска;

- перечень информации подлежащей размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, на официальном сайте уполномоченного органа, о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях (лицензиатах), которым присвоены категории рисков.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на внедрение риск – ориентированного подхода в сфере проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих
в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 19.11.2018 № 583-П «О перечне видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Ульяновской области» установлен перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск – ориентированный подход на территории Ульяновской области, в который включён лицензионный контроль в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В настоящее время на территории Ульяновской области нормативный правовой акт, предусматривающий критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, к определённой категории риска, а также периодичность проведения плановых проверок в отношении данных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не принят.

Разработчиком акта в целях соблюдения требований действующего законодательства в сфере осуществления контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами предлагается принять проект акта.

Таким образом, приятие проекта акта направлено на решение проблемы правовой неопределённости в сфере проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области на основании лицензии.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения** **целей предлагаемого** **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Утверждение критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области на основании лицензии, к определённой категории риска | Постоянно | Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области к определённой категории риска |

В целом принятие проекта акта будет способствовать профилактике нарушений жилищного законодательства Российской Федерации со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами в рамках осуществления предпринимательской деятельности.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По результатам мониторинга регионального законодательства в части утверждения критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, к определённой категории риска установлено, что схожие нормативные правовые акты действуют в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

| **№** | **Субъект РФ** | **Реквизиты нормативного правового акта, утверждающего административный регламент** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Тамбовская область | Постановление администрации Тамбовской области от 16.11.2018 № 1184 «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Тамбовской области, на основании лицензии, к определенной категории риска» |
| 2 | Республика Татарстан | Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.10.2018 № 971 «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Республики Татарстан» |
| 3 | Астраханская область | Постановление Правительства Астраханской области от 30.01.2019 № 14-П «О критериях отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере управления многоквартирными домами к категориям риска при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами на территории Астраханской области» |
| 4 | Кировская область | Постановление Правительства Кировской области от 20.12.2018 № 589-П «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к категории риска (класса опасности) для целей регионального государственного жилищного надзора, лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» |
| 5 | Чувашская Республика | Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.12.2018 № 582 «О критериях отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категории риска при осуществлении лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» |
| 6 | Московская область | Постановление Правительства Московской области от 12.12.2018 № 949/42 «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Московской области, на основании лицензии, к определенной категории риска» |
| 7 | Челябинская область | Постановление Правительства Челябинской области от 24.09.2018 № 418-П «О критериях отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска для целей осуществления лицензионного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами» |

Следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации при расчёте показателя категории риска в расчётной формуле используется подсчёт вступивших в законную силу постановлений о назначении административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, за период равный году. В представленном проекте акта для определения категории риска расчёт количества правонарушений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предлагается вести за период равный двум годам.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

Разработка проекта акта обусловлена положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с вышеуказанным федеральным законом региональный государственный контроль (надзор) является деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и осуществляется самостоятельно за счет средств соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации.

Представленное разработчиком акта регулирование учитывает тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Ульяновской области, на основании лицензии, требований, установленных федеральным законодательством и законодательством Ульяновской области, и вероятность несоблюдения субъектами контроля установленных требований.

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации в жилищной сфере подлежат зачислению в бюджет муниципальных районов, городских округов, по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит выполнить требования федерального законодательства в сфере осуществления контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами и повысить эффективность мероприятий по предупреждению и выявлению нарушений в жилищной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения адресатов в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами | 5 | - |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 14.02.2019 по 23.02.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 25.02.2019 по 11.03.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,
от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки
регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности

Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48