**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта вносятся изменения в Закон Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» от 17.11.2003 № 059-ЗО (далее – Закон Ульяновской области № 059-ЗО) в части уточнения полномочий исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, осуществляющего от имени Ульяновской области полномочия собственника имущества Ульяновской области, в том числе:

1. исполнительного органа государственной власти и органов местного самоуправления в части принятия решений о предоставлении земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, предусмотренным Законом Ульяновской области № 059-ЗО,
2. по постановке на учёт и снятию граждан с учёта в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

Предполагаемая дата вступления в силу Закона – по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование системы государственного управления путем перераспределения между двумя исполнительными органами государственной власти Ульяновской области полномочий, предусмотренных статьёй 5 закона № 059-ЗО.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

Согласно Указу Губернатора Ульяновской области от 01.11.2018 № 105 «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области» с 01.01.2019 Министерству строительства и архитектуры Ульяновской области переданы функции в сфере распоряжения земельными ресурсами на территории Ульяновской области, за исключением отдельных случаев предоставления земельных участков.

Агентство государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области переименовано в Агентство государственного имущества Ульяновской области и будет осуществлять полномочия собственника имущества Ульяновской области, а также осуществлять действия, связанные с приватизацией земельных участков, отчуждаемых в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральным законом от от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом акта перераспределяются между двумя исполнительными органами государственной власти Ульяновской области полномочия, предусмотренные статьёй 5 закона № 059-ЗО.

Кроме того, с 01.01.2019 в соответствии с Законом Ульяновской области от 21.07.2017 № 79-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» (далее - Законом Ульяновской области от 21.07.2017 № 79-ЗО) уполномоченный Правительством Ульяновской области исполнительный орган государственной власти Ульяновской области в течение неограниченного срока осуществляет полномочия исключительно органов местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск» по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является устранение несоответствий правового регулирования отдельным положениям регионального законодательства Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Перераспределение между исполнительными органами государственной власти Ульяновской области полномочий, предусмотренных статьёй 5 Закона Ульяновской области№ 059-ЗО | 2019 год | Осуществление деятельности в соответствии с установленными полномочиями |
| Приведение в соответствие с законом Ульяновской области от 21.07.2017 № 79-ЗО «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» полномочий исполнительного органа государственной власти и органов местного самоуправления в части принятия решений о предоставлении земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, предусмотренным Законом Ульяновской области № 059-ЗО, а также в части полномочий по постановке на учёт и снятию граждан с учёта в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно | 2019 год | Осуществление деятельности в соответствии с установленными полномочиями |

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства установлено, что во всех субъектах Российской Федерации имеется законодательная база в сфере регулирования земельно-имущественных отношений. Однако структурное наполнение данного законодательства определяется каждым субъектом Российской Федерации исходя из его особенностей.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления с учётом особенностей, установленных пунктом 2 статьи 3.3 указанного Федерального закона.

Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные Федеральным законом № 137-ФЗ, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В этой связи разработчиком акта часть полномочий исполнительного органа государственной власти Ульяновской области по управлению и распоряжению земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности Ульяновской области выделяются в отдельную статью, которая предусматривает полномочия исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, осуществляющего от имени Ульяновской области полномочия собственника имущества Ульяновской области.

Кроме того, приводятся в соответствие полномочия исполнительного органа государственной власти и органов местного самоуправления в части принятия решений о предоставлении земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, предусмотренным Законом Ульяновской области № 059-ЗО, а также в части полномочий по постановке на учёт и снятию граждан с учёта в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

Таким образом, проект акта будет способствовать осуществлению органами, уполномоченными на распоряжение земельными участками, своей деятельности в соответствии с установленными полномочиями.

По информации разработчика акта реализация указанных полномочий не потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области.

Необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия отражены в таблице:

Таблица 2.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования** | **Сроки мероприятий** | **Описание ожидаемого результата** | **Объём финансирования** | **Источники финан-сирования** |
| Передача действующих договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, утвержденных схем расположения земельных участков на кадастровом плане территории, срок действия которых не истёк  | Январь 2019 года | Осуществление органами, уполномоченными на распоряжение земельными участками, своей деятельности в соответствии с установленными полномочиями | Дополнительного финансирования не требуется | Областной бюджет Ульяновской области, бюджеты муниципальных образований Ульяновской области |

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы является не целесообразным, т.к. не позволит улучшить качество предоставления социальных услуг населению в части расширения возможности реализации права на получение земельного участка на безвозмездной основе, а также будет способствовать сохранению ситуации правовой неопределенности в части полномочий по распоряжению и управлению земельными ресурсами.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,8 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются:

- граждане, проживающие на территории Ульяновской области;

- исполнительные органы государственной власти Ульяновской области и органы местного самоуправления.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 3.

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** |
| Граждане, проживающие на территории Ульяновской области | Неограниченное |
| Исполнительные органы государственной власти Ульяновской области и органы местного самоуправления | В соответствии с установленной структурой |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 18.12.2018 по 01.01.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 11.01.2019 по 30.01.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» считаем, что проект не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47