**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2014 № 598-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2014 № 598-П» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области(далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 06.11.2014 № 174-ЗО «О регулировании некоторых вопросов в сфере социального обслуживания населения на территории Ульяновской области».

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2014 № 598-П «О некоторых мерах по организации социального обслуживания населения на территории Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2014 № 598-П) в части:

1. расширяется перечень категорий граждан, пользующихся услугами отделения краткосрочного пребывания Областного государственного казённого учреждения социального обслуживания «Пансионат для граждан пожилого возраста в р.п. Языково» (далее – Пансионат р.п. Языково);
2. оптимизируются сроки пребывания в Пансионате р.п. Языково с 18 до 10 дней;
3. дополняется номенклатура организаций социального обслуживания Ульяновской области детским психоневрологическим интернатом в связи с реализацией планов дальнейшего развития сети организаций социального обслуживания в Ульяновской области;
4. Областное государственное казённое учреждение социальной защиты населения Ульяновской области определяется уполномоченным органом осуществлять деятельность по признанию гражданина нуждающимся в социальном обслуживании, составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу постановления – на следующий день со дня официального опубликования, за исключением отдельных положений проекта акта, которые вступают в силу с 01 января 2019 года.

В целом проект акта направлен на совершенствование системы мер социальной поддержки населения на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

Действующей редакцией постановления Правительства Ульяновской области от 24.12.2014 № 598-П установлено предоставление путёвок в Пансионат р.п. Языково на заявительной основе гражданам из числа пенсионеров, достигших возраста, дающего в соответствии с федеральным законодательством право на пенсию по старости, зарегистрированным по месту проживания в Ульяновской области, награждённым государственными наградами Российской Федерации и (или) наградами Ульяновской области, либо являющимся ветеранами в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

Социальная услуга по предоставлению путёвок в Пансионат р.п. Языково не охватывает категорию граждан, которым на основании Закона Ульяновской области от 09.01.2008 № 10-ЗО «О звании «Ветеран труда Ульяновской области» присвоено звание «Ветеран труда Ульяновской области», в то же время данная услуга предоставляется ветеранам труда, получившим звание на основании Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». Таким образом, существует определённая социальная несправедливость по отношению к категории «Ветеран труда Ульяновской области».

Кроме того, в связи с планируемым расширением перечня категорий граждан, имеющих право на получение путёвки в Пансионат р.п. Языково, необходимо создание условий для увеличения числа выдаваемых путёвок в течение календарного года.

В целом принятие проекта акта направлено на решение проблемы повышения эффективности оказания социальных услуг отдельным категориям граждан на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью рассматриваемого регулирования является повышение эффективности оказания социальных услуг на территории Ульяновской области за счёт расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение социальных услуг в Пансионате р.п. Языково.

Цель разработки предлагаемого регулирования представлена в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Увеличение охвата отдельных категорий граждан социальными услугами в отделении краткосрочного пребывания ОГКУСО «Пансионат для граждан пожилого возраста в р,п. Языково» | 2019 год | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства
в сфере организации социального обслуживания населения установлено, что услуги по социальному обслуживанию в государственных учреждениях пансионного типа для ветеранов труда предоставляются только в двух субъектах Российской Федерации:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА** | **Особенности оказания социальных услуг** |
| **Приморский край**Приказ департамента труда и соци-ального развития Приморского края от 22.09.2017 № 548 «Об утверж-дении порядка предоставления соци-альных услуг в стационарной форме социального обслуживания получа-телям социальных услуг поставщи-ками социальных услуг в Примор-ском крае» | Правом первоочередного поселения в организации, осуществляющие стационарное социальное обслу-живание, пользуются следующие граждане, указанные в статьях 14, 18, 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», лица, признанные пострадавшими от политических реп-рессий, ветераны труда, ветераны труда При-морского края |
| **Саратовская область**Постановление Правительства Сара-товской области от 15.12.2010 № 627-П «Об утверждении Положе-ния о порядке обеспечения реабили-тационными мероприятиями отдель-ных категорий граждан, проживаю-щих в Саратовской области» | Обеспечиваются реабилитационными мероприя-тиями в государственных областных реабилита-ционных учреждениях, подведомственных минис-терству социального развития области, путём предоставления им путёвок на проведение реаби-литационных мероприятий. Предоставление путёвок осуществляется в порядке очередности, но не чаще одного раза в год. Путёвками обеспечиваются следующие категории неработающих граждан, про-живающих в Саратовской области:- ветераны труда;- ветераны труда Саратовской области;- ветераны военной службы;- ветераны государственной службы |

Также отмечено, что в данных субъектах Российской Федерации социальное обслуживание в государственных учреждениях пансионного типа охватывает категории ветеран труда и ветеран труда соответствующего субъекта Российской Федерации.

В целом с учётом опыта субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод о целесообразности предложенных изменений проектом акта.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта в настоящее время возросла востребованность социальных услуг, предоставляемых Пансионатом р.п. Языково. Для увеличения количества выдаваемых путёвок в течение календарного года необходимо увеличение охвата отдельных категорий граждан услугами данного социального учреждения.

Для этого проектом акта предлагается сократить количество дней пребывания в Пансионате р.п. Языково с 18 до 10, что позволит увеличить количество граждан, получающих услуги в Пансионате р.п. Языково, в течение календарного года со 160 до 288 без увеличения государственного задания учреждению по человеко-дням. При этом, разработчиком акта отмечено, что Пансионат р.п. Языково не оказывает услуги санаторно-курортного лечения. Данное учреждение имеет исключительно культурно-бытовой профиль с минимальным набором медицинских услуг в стационарной форме (массаж, физкабинет) и сокращение сроков пребывания не повлияет на оздоровительный процесс.

Кроме того, оптимизация сроков пребывания в Пансионате р.п. Языково позволит расширить перечень категорий граждан, пользующихся услугами данного учреждения, за счёт включения в перечень категорию «Ветеран труда Ульяновской области». По сведениям разработчика акта количество граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда Ульяновской области», по состоянию на 01.11.2018 составляет 117 435 человек.

Тем самым, оптимизация сроков пребывания в Пансионате р.п. Языково позволит значительно увеличить количество адресатов социальной услуги, тем самым нивелировать негативные последствия введения данного регулирования.

Согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит расширить перечень категорий граждан, пользующихся услугами Пансионата р.п. Языково, а также усовершенствовать существующую систему предоставления социальных услуг отдельным категориям граждан на территории Ульяновской области.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,8 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются Министерство здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области, подведомственные ему организации, а также отдельные категории граждан Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области | 1 | – |
| Организации, подведомственные Министерству здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области  | 2 |
| Ветераны труда Ульяновской области | 117 435 |

 **7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 14.11.2018 по 28.11.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 29.11.2018 по 18.12.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

В рамках публичных обсуждений проект акта был рассмотрен на заседании Общественного совета Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области. Члены общественного совета положительно оценили представленное регулирование и отметили, что вносимые изменения будет способствовать повышению доступности социальных услуг, предоставляемых Пансионатом р.п. Языково.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от остальных участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2014 № 598-П» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45