**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 06.03.2014 № 83-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1443 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1443) и направлен на совершенствование мер государственной поддержки производителей сельскохозяйственных товаров.

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П «О Правилах предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П) в части:

1) дополняются условия предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (далее – субсидии);

2) дополняются требования, которым должны соответствовать сельскохозяйственные товаропроизводители для получения субсидий;

3) дополняется перечень документов, необходимый для получения субсидий;

4) уточняется порядок перечисления субсидий;

5) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П не соответствует Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1443 преду­сматривается выплата субсидий в целях оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства **в приоритетном порядке тем сельскохозяйственным товаропроизводителям, которые застраховали посевные площади.**

Действующей редакцией постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П не установлено право сельскохозяйственных товаропроизводителей, застраховавших посевные площади, в приоритетном получении субсидии. Данное несоответствие способствует возникновению препятствий правового характера в приоритетном получении субсидии сельскохозяйственными товаропроизводителями, застраховавших посевные площади, в том числе из федерального бюджета.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы несоответствия отдельных норм региональных правил субсидирования положениям федерального нормативного правового акта.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Приведение постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П в соответствие с федеральным нормативным правовым актом | 2019 год | –– |

В целом принятие проекта будет способствовать созданию благоприятных условий для развития сельскохозяйственной отрасли Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий в целях оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные правила предоставления субсидий.

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации. Однако данные правила субъектов Российской Федерации в настоящее время не приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1443.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П необходимо внести до 25.01.2019 согласно Правительственной телеграмме № ДХ-19-27/423 от 18.01.2019 в целях своевременного заключения соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки в 2019 году.

Кроме того, по мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит создать условия **для стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей страховать риски утраты (гибели) урожая** сельскохозяйственных культур и получать, кроме рассматриваемой поддержки, субсидии, связанные с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования, а также позволит избежать дополнительных бюджетных расходов на возмещение ущерба, причинённого в результате чрезвычайных ситуаций, в том числе, природного характера.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П ограничивает права сельскохозяйственных товаропроизводителей, застраховавших посевные площади, в приоритетном получении субсидий на весенне-полевые работы. Так как данные сельскохозяйственные товаропроизводителей несут большую финансовую нагрузку по сравнению с теми хозяйствами, которые не страхуют посевы, а в случае наступления чрезвычайных ситуаций природного характера (например, засуха и др.) последним требуется оказание государственной поддержки в связи с понесённым ущербом.

Так, по информации разработчика акта, в 2015 году в 6-ти муниципальных образованиях Ульяновской области был введён режим чрезвычайной ситуации в связи с почвенной засухой. Сложившаяся ситуация привела к острому дефициту кормов. В результате сельскохозяйственным товаропроизводителям были предоставлены субсидии из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат, связанных с содержанием крупного рогатого скота на территориях муниципальных образований Ульяновской области, в пределах границ в которых был введён режим чрезвычайной ситуации в связи с почвенной засухой, в сумме **30 000,0 тыс. рублей.**

По информации разработчика акта финансирование проекта акта будет осуществ­ляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятия «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растение­водства» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирова­ние рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П, **в сумме 156 606,34 тыс. рублей в 2019 году**, в том числе:

- **128 417,2 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых является субсидия из федерального бюджета;

- **28 189,14 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области
на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанной субсидии.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести региональные правила предоставления субсидий в соответствие с требованиями федерального нормативного правового акта и не позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям реализовать право на получение субсидий в приоритетном порядке.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в области растениеводства, в том числе в области производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы, технической конопли, овощей открытого грунта, технических культур и картофеля.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в области растениеводства | 5 | 20 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В соответствии с п. 1.4 постановления Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» для проектов актов, разрабатываемых в целях приведения нормативных правовых актов Ульяновской области в соответствие с требованиями федерального законодательства, публичные обсуждения не проводятся.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Е.В.Воловая

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45