**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Порядка предоставления индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Порядка предоставления индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с поручением Губернатора Ульяновской области С.И. Морозова от 16.04.2018 №149-ПЧ.

В соответствии с проектом акта юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, планируется предоставлять субсидии из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций (далее – выпускники).

Проектом акта утверждаются:

1. размер субсидии из расчёта половины минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, за пропорционально отработанное выпускниками время в соответствии с действующими у работодателя условиями оплаты труда или на основании трудового договора;
2. основания и порядок расчёта субсидии в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников (далее – субсидия);
3. требования, предъявляемые к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям (далее – работодатели), трудоустроивших выпускников и претендующих на получение субсидии;
4. перечень обязательных документов, которые подаются работодателями в уполномоченный орган в целях получения субсидии;
5. основные условия соглашения о предоставлении субсидии, заключаемого между работодателями и уполномоченным органом;
6. сроки предоставления документов работодателями в уполномоченный орган, сроки их рассмотрения, основания отказа в предоставлении субсидии.

Постановление вступает в силу с 01 июля 2019 года.

В целом проект акта направлен на увеличение доли трудоустроенных выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений посредством стимулирования работодателей за счёт возмещения им части затрат на оплату труда.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта в условиях современного рынка труда выпускники, осуществляющие поиск работы, сталкиваются с определенными проблемами:

- нехватка рабочих мест по полученной специальности (например, выпускников юридических и экономических специальностей выпускается больше, чем технических);

- низкий уровень заработной платы (из-за отсутствия стажа работы);

- не соответствие профессиональной компетенции выпускников требованиям работодателей (низкий уровень знаний, умений и практических навыков);

- завышенные требования, предъявляемые работодателями при трудоустройстве.

В любых вакансиях не зависимо, на какую должность либо директора, либо младшего обслуживающего персонала, существуют стандартные требования: наличия образования и опыта работы. Современный рынок труда предъявляет требования к опыту работы соискателей **от 1 года и более.**

По результатам опроса мнения работодателей, проведённого специалистами различных кадровых агентств установлено, что из профессиональных качеств выпускников больше всего ценят качество полученного ими образования и наличие опыта практической работы, повышающего уровень их профессиональных знаний, умений и навыков. Поэтому главными факторами при трудоустройстве выпускников является наличие профессиональных навыков и опыта практической работы.

По данным службы занятости населения Ульяновской области из обратившихся за трудоустройством выпускников в службу занятости за период с 2015-2017 годы из 1554 человек было трудоустроено 824 человека **(53 процента).**

По мнению разработчика акта, проект акта способствует увеличению занятости выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

Таким образом, основной проблемой на решение которой направлено регулирование является снижение доли безработных выпускников профессиональных учебных заведений.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Увеличение количества трудоустроенных выпускников профессиональных учебных заведений | 6 месяцев со дня вступления в силу правового акта | 2019 год – трудоустройство  20 чел.,  2020 год – трудоустройство  100 чел.,  2021 год – трудоустройство  200 чел. |

В целом принятие проекта акта способствует созданию благоприятных условий для трудоустройства выпускников.

**4. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

Международный опыт в сфере стимулирования работодателей на трудоустройство выпускников на примере стран Европы и бывшего СССР показывает, что в большинстве случаев используются инструменты стимулирования потенциальных работодателей. Так, например:

**В Польше** государство в ряде случаев компенсирует издержки, понесенные работодателем в случае полной занятости направленного выпускника (заработная плата, премии, взносы социального страхования в заранее оговоренном размере, не превышающем минимального оклада труда) за период до 12 месяцев.

**В Кыргызстане** за каждого устроенного молодого работника по программе «чек на рабочее место» работодатель получает единовременную выплату в размере около 20 долларов США и снижение отчислений на социальное страхование на каждого принятого с 34,5% до 9% в течение двух лет.

**В Молдове** согласно закону «О занятости населения и социальной защите лиц, нуждающихся в поиске работы» работодатели, трудоустраивающие на неопределенный срок на основе индивидуального трудового договора выпускников высших учебных заведений, финансируемых из государственного бюджета, получают ежемесячно из этого бюджета в течение 12 календарных месяцев на каждого выпускника сумму в размере одной минимальной заработной платы. Работодатели, трудоустраивающие лиц из числа выпускников высших учебных заведений имеют право на уменьшение взноса обязательного государственного социального страхования сроком на 12 месяцев при условии продолжения трудовых отношений в течение не менее двух лет. Размер уменьшения устанавливается ежегодно законом о бюджете государственного социального страхования.

**В Чехии** большую роль в решении проблемы занятости квалифицированной рабочей силы сыграл специальный комплекс мер по трудоустройству молодых специалистов - выпускников высших и средних специальных учебных заведений. Среди этих мер - предоставление льгот государственным предприятиям и частным работодателям, создающим рабочие места для начинающих специалистов, а также поддержка молодых людей, решивших заняться предпринимательством; создание временных рабочих мест для выпускников средних и высших учебных заведений, которые составляют наиболее значительную группу безработной молодежи; предоставление льгот по налогообложению для работодателей, создающих рабочие места для молодежи.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере стимулирования работодателей по трудоустройству выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений установлено, что схожие нормативные правовые акты были приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

**Таблица 2**

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект** | **Название НПА** |
| **Республика Башкортостан** | Постановление Правительства Республика Башкортостан от 07.06.2016 № 227 «Об утверждении отдельных нормативных правовых актов Республики Башкортостан в рамках реализации программы «Дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда Республики Башкортостан в 2016 году».  Постановление предусматривает.  Предоставление субсидий работодателям в целях возмещения понесенных ими в текущем финансовом году затрат на частичную оплату труда выпускников.  Период возмещения работодателям расходов составляет:  - в течение срока, не превышающего 6 месяцев, - при условии принятия выпускников на постоянную работу;  - в течение срока, не превышающего 3 месяцев, - при условии принятия выпускников на временную работу.  Размер субсидии работодателю на возмещение затрат на оплату труда одного трудоустроенного выпускника равен величине минимальной заработной платы, установленной в Республике Башкортостан, увеличенной на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. |
| **Пензенская область** | Постановление Правительства Пензенской области от 28.06.2017 № 304-пП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и индивидуальным предпринимателям на организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций разного уровня, не имеющих опыта работы, без учета наставников».  Постановление предусматривает.  Предоставление субсидий в целях организации стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций разного уровня, не имеющих опыта работы, без учета наставников путем возмещения затрат работодателей на оплату труда стажирующихся выпускников профессиональных образовательных организаций разного уровня, не имеющих опыта работы, без учета наставников (с учетом страховых взносов в государственные внебюджетные фонды).  Субсидии предоставляются юридическим лицам, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и индивидуальным предпринимателям на организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций разного уровня, не имеющих опыта работы, без учета наставников.  Размер возмещения работодателю затрат на оплату труда стажирующихся выпускников составляет в месяц один установленный законодательством Российской Федерации минимальный размер оплаты труда, увеличенный на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, за одного стажирующегося выпускника пропорционально фактически отработанному времени.  Период участия выпускников в стажировке не может превышать шесть месяцев. |
| **Чеченская Республика** | Постановление Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013 № 346 «Об утверждении государственной программы Чеченской Республики «Социальная поддержка и содействие занятости населения Чеченской Республики» на 2014 - 2020 годы».  Постановление предусматривает.  Мероприятие по возмещению работодателям (организациям – участникам программы) расходов на оплату труда трудоустроенных выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан.  Размер возмещения затрат на заработную плату трудоустроенного на работу гражданина, производится исходя из величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в Чеченской Республике, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (1,302).  Средний период занятости на работах выпускников 6 месяцев. |
| **Челябинская область** | Постановление Правительства Челябинской области от 01.04.2016 № 162-П «О государственной программе Челябинской области «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Челябинской области в 2016 году».  Постановление предусматривает.  Предоставление субсидий организациям – участникам программы, при условии их соответствия следующим критериям:  - наличие программ развития организации (в том числе программ, направленных на импортозамещение, инновации, развитие персонала);  - наличие постоянных и временных рабочих мест для трудоустройства работников.  Размер субсидии рассчитывается исходя из прогнозируемой численности трудоустроенных на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, а также выпускников профессиональных образовательных организаций и периода возмещения затрат работодателю на частичную оплату труда работников на соответствующем рабочем месте, не превышающего 6 месяцев.  Расчёт возмещения расходов работодателей на оплату труда работников производится исходя из величины минимального размера оплаты труда, установленного в Челябинской области на конец года, предшествующего отчетному, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и районный коэффициент. |

В большинстве субъектов Российской Федерации установлен схожий механизм компенсации расходов работодателей - возмещение минимального размера оплаты труда, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. При этом срок возмещения расходов также аналогичен – 6 месяцев.

С учётом вышеизложенного можно сделать вывод об определённой степени эффективности правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В настоящее время на территории Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, предусматривающий мероприятия, направленные на стимулирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по приёму на работу выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций.

По мнению разработчика проекта акта реализация предлагаемого способа регулирования будет способствовать заинтересованности работодателей в трудоустройстве без трудового стажа выпускников профессиональных учебных заведений, и позволит ежегодно сокращать количество безработных (нетрудоустроенных) граждан данной категории.

Проект акта предусматривает возмещение работодателю части затрат по оплате труда за первые 6 месяцев после трудоустройства выпускника за счёт средств областного бюджета Ульяновской области.

По информации представленной разработчиком проекта акта на реализацию предлагаемого правового регулирования за три года **необходимо будет выделить из областного бюджета Ульяновской области порядка 14,1 млн. рублей**, при этом за период реализации правового регулирования планируется трудоустроить 320 выпускников.

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Количество трудоустраиваемых выпускников, чел.** | **Размер объёма субсидии из областного бюджета Ульяновской области за 6 месяцев на 1 трудоустроенного, руб.** | **Общий объём субсидии из областного бюджета Ульяновской области за 6 месяцев, руб.** |
| **2019** | 20 | 44 059,68 | 881 193,6 |
| **2020** | 100 | 44 059,68 | 4 405 968 |
| **2021** | 200 | 44 059,68 | 8 811 936 |
| **Итого за три года** | **320** | **44 059,68** | **14 099 097,6** |

\*Расчёт произведён исходя из МРОТ, устанавливаемого с 01.01.2019г. без индексации данного показателя в 2020-2021 годах.

Таким образом, за счёт средств областного бюджета Ульяновской области работодателям за каждого трудоустроенного выпускника образовательной организации высшего образования и профессиональной образовательной организации будет предоставлена субсидия в объёме   
**44 059,68 рублей**, предусматривающая компенсацию расходов работодателя за 6 месяцев в размере ½ размера минимального размера оплаты труда трудоспособного населения устанавливаемого с 01 января 2019 года в размере 11 280 рублей, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Разработчиком проекта акта представлены данные за период 2015-2017 годов по количеству обратившихся за трудоустройством выпускников и количеству трудоустроенных из их числа службой занятости населения Ульяновской области.

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Количество обратившихся выпускников в службу занятости населения, чел.** | **Трудоустроено службой занятости. чел.** | **Количество нетрудоустроенных выпускников, чел.** |
| 2015 | 615 | 255 | 360 |
| 2016 | 493 | 274 | 219 |
| 2017 | 446 | 295 | 151 |
| **Итого** | **1554** | **824** | **730** |

За трёхлетний период службой занятости населения Ульяновской области из обратившихся 1554 выпускников трудоустроено 824 выпускника или более 50 %. Ежегодно начиная с 2015 года количество нетрудоустроенных выпускников сокращалось с 58 процентов в 2015 году от общего количества обратившихся выпускников до 34 процентов в 2017 году. Из представленных данных следует, что за последние три года в Ульяновской области существует тенденция снижения доли нетрудоустроенных выпускников профессиональных учебных заведений, что в свою очередь характеризует умеренно – оптимистичный вариант ситуации на рынке труда.

Кроме того, доля выпускников в общей численности граждан, обратившихся в службу занятости населения Ульяновской области также **ежегодно сокращалась с 3 процентов в 2015 году до 2,5 процентов** по состоянию на конец 2017 года.

**Таблица 5**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| Общая численность безработныхобратившихся за трудоустройством в службу занятости населения Ульяновской области, чел. | 20148 | 17110 | 17566 |
| Доля выпускников в общей численности граждан, обратившихся в службу занятости населения Ульяновской области, % | 3,0 | 2,9 | 2,5 |

Таким образом, в целом за трёхлетний период показатель количества нетрудоустроенных выпускников постоянно снижался, что в свою очередь также подтверждает умеренно – оптимистичный вариант, сложившийся ситуации на рынке труда.

Следует отметить, что разработчиком проекта **акта не отражены риски возникновения неэффективного использования бюджетных средств** в связи с отсутствием в проекте акта положений ограничивающих недобросовестные действия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые по истечении 6 месяцев могут расторгнуть заключенные с выпускниками трудовые договора. Кроме того, рассматриваемым правовым регулированием предлагается возмещение расходов работодателю **в течение 6 месяцев**, а сложившаяся практика на рынке труда говорит о том, что для большинства работодателей опыт работы (стаж) менее одного года является **недостаточным для получения соискателем вакантного места**.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать благоприятные условия для трудоустройства выпускников, при этом экономия бюджетных средств составит 14,1 млн. рублей.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования с учётом устранения замечаний.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели - работодатели, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области и выпускники образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

**Таблица 6**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Выпускники высших и средних профессиональных учебных заведений | 320 | - |

**7. Замечания и предложения по проекту акта.**

1. Согласно п. 4. проекта акта работодатели имеют право на получение субсидий за период работы выпускников, не превышающий 6 месяцев со дня заключения трудового договора. В целях сокращения рисков досрочного расторжения трудовых договоров с выпускниками (до истечения установленных в проекте акта шести месяцев), считаем необходимым указать в правовом акте вид трудового договора – «бессрочный трудовой договор», что позволит исключить возможность досрочного расторжения трудовых договоров по инициативе работодателя и обеспечит соблюдение установленных правовым актом сроков трудовых отношений.

2. В целях достижения наиболее эффективного результата по дальнейшему снижению количества нетрудоустроенных выпускников считаем необходимым активизацию служб занятости населения по проведению многосистемной профориентационной работы среди учащейся молодежи, в**заимодействие с работодателями, учебными заведениями. У**становление взаимодействия между общеобразовательными школами, учреждениями профессиональной подготовки и предприятиями, которые, в свою очередь, должны иметь возможность оперативно выявлять ресурсы рабочей силы необходимой квалификации и удовлетворять потребности в кадрах. Также считаем целесообразным развивать направление по профориентации региональной направленности, т.е. профессиональной ориентации на регион или группу организаций региона. А также проводить работу по организации стажировок (в том числе платных) студентов старших курсов профессиональных учебных заведений с целью получения ими профессиональных навыков и опыта работы в процессе обучения, что в свою очередь будет способствовать повышению уровня их конкурентоспособности на рынке труда.

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 06.11.2018 по 15.11.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 16.11.2018 по 30.11.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,   
от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и не достигает цели заявленного регулирования.

Министр Р.Т.Давлятшин

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48