**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений**

**в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 31.03.2017 № 155-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» и направлен на совершенствование действующего порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом.

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом» следующие изменения:

- уточняются цели предоставления субсидии авиаперевозчикам;

- корректируется перечень предоставляемых документов для заключения Соглашения;

- устанавливаются основания для принятия Министерством решения об отказе в заключении Соглашения.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в настоящее время существует ограничение транспортных возможностей экономически активного населения за счёт отсутствия прямого авиационного сообщения между городами. Данное ограничение обусловлено наличием финансовых рисков, связанных с эксплуатацией маршрутов воздушных перевозок пассажиров между городами субъектов Российской Федерации со стороны авиаперевозчиков.

При этом необходимо учитывать, что использование авиационного транспорта позволяет значительно экономить временные ресурсы по сравнению с другими видами транспорта на средних и особенно больших расстояниях, что является одним из факторов развития экономики региона и решения ряда социально-экономических задач.

По информации разработчика акта в 2017 году авиакомпания Руслайн выполняла регулярные авиарейсы по маршруту Ульяновск – Санкт-Петербург. Рейсы выполнялись на воздушном судне CRJ-200 (50 мест), 2 раза в неделю. Всего по данному направлению перевезено 3036 пассажиров.

В 2018 году авиакомпания Руслайн выполняет регулярные авиарейсы по маршруту Ульяновск – Санкт-Петербург, которые частично субсидируются из областного бюджета Ульяновской области. Рейсы выполнялись на воздушном судне CRJ-200 (50 мест), 2 раза в неделю, с начала года перевезено 4618 пассажиров.

По мнению разработчика акта, выполнение прямых рейсов в Санкт-Петербург способствовала развитию и укреплению экономических и социально-культурных связей между субъектами Российской Федерации.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы снижения стоимости авиаперевозок и, как следствие, доступности воздушных перевозок для населения Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на обеспечение субсидирования из областного бюджета Ульяновской области прямых маршрутов внутренних региональных перевозок воздушным транспортом, а также включения в программу софинансирования из федерального бюджета Российской Федерации в рамках реализации постановления Правительства РФ  от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети».

Основная цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **4.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **4.4. Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Организация прямых внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом | В период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом | индикатором достижения целей регулирования является - количество перевезенных пассажиров (не менее 1,5 тыс. пассажиров в год)мониторинг проводится постоянно в период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом |

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать:

- развитие прямых воздушных перевозок пассажиров между городами Российской Федерации;

- развитие и укрепление экономических и социально-культурных связей между субъектами Российской Федерации.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом установлено, что во многих субъектах Российской Федерации действуют схожие меры государственной поддержки. Так, например:

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 30.01.2014 № 28 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан организациям воздушного транспорта на осуществление региональных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации»;

- постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.02.2013 № 35 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 02.03.2015 № 76 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе, осуществляемых с территории Удмуртской Республики»;

- постановление Правительства Калужской области от 15.12.2015 № 705 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета Калужской области организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров, осуществляемых с территории Калужской области, в рамках реализации подпрограммы «Организация транспортного обслуживания населения на территории Калужской области» государственной программы Калужской области «Экономическое развитие в Калужской области» по мероприятию, связанному с осуществлением государственной поддержки в форме субсидии организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Калужской области»;

Таким образом, с учётом регионального опыта в части предоставления субсидий организациям воздушного транспорта, можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно информации разработчика акта объём финансирования на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом из областного бюджета Ульяновской области составил 10,5 млн. рублей. В 2019 году на субсидирование прямых внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в областном бюджете Ульяновской области предусмотрены средства в размере
10 млн. рублей. При этом принятие проекта акта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ульяновской области.

Принятие проекта акта позволит улучшить условия для предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области и усовершенствовать существующий порядок предоставления субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования. Однако данный вариант не позволит создать благоприятные условия для развития авиаперевозок пассажиров, что негативно скажется на транспортной доступности Ульяновской области и экономической активности населения.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие проекта акта.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Ульяновской области и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров воздушным транспортом в Российской Федерации.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Ульяновской области | 1 | В среднесрочном периоде изменения количества адресатов регулирования не прогнозируется |
| Юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров воздушным транспортом  | 1 | В среднесрочном периоде изменения количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 16.11.2018 по 30.11.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44