**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» и утверждает форму проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области (далее – форма проверочного листа).

Форма проверочного листа содержит:

1) наименование вида государственного контроля;

2) указание на ограничение предмета плановой проверки обязательными требованиями;

3) наименование органа государственного контроля и реквизиты правового акта об утверждении формы проверочного листа;

4) перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований и ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки;

5) соотнесённые с перечнем вопросов реквизиты нормативных правовых актов, которыми установлены обязательные требования;

6) поля для внесения данных о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, месте проведения плановой проверки.

В целом, проект акта направлен на совершенствование механизма осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в жилищной сфере.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих
в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации региональный государственный жилищный надзор является инструментом предупреждения, выявления и пресечения нарушений жилищного законодательства, в том числе нарушений требований жилищного законодательства в результате деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг.

В соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

В настоящее время на территории Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, предусматривающий единую форму проверочного листа при проведении плановых проверок в отношении управляющих организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, выданной органом государственного жилищного надзора.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит в рамках проведения плановых проверок регламентировать и систематизировать обязательный перечень вопросов, предъявляемых к субъектам проверок, а также урегулировать отношения между органом государственного контроля (надзора) и управляющими организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Таким образом, приятие рассматриваемого проекта акта будет способствовать выполнению требований действующего жилищного законодательства по осуществлению государственного контроля (надзора) в данной сфере на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения** **целей предлагаемого** **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Применение проверочных листов при проведении плановых проверок в отношении управляющих организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, являются сферой деятельности государства | постоянно | проведение проверки в соответствии с планом плановых проверок |

В целом принятие проект акта будет способствовать профилактике нарушений жилищного законодательства Российской Федерации со стороны управляющих организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По результатам мониторинга регионального законодательства в части утверждения формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами установлено, что схожие нормативные правовые акты действуют в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Субъект РФ** | **Нормативный правовой акт, утверждающий форму проверочного листа** |
| 1 | Московская область | Приказ руководителя Госжилинспекции Московской области от 04.12.2017 № 159 «Об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов)» |
| 2 | Архангельская область | Постановление Архгосжилинспекции от 01.03.2018 № 01-49/02 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении лицензионного контроля в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Архангельской области» |
| 3 | Калининградская область | Приказ Министерства регионального контроля (надзора) Калининградской области от 10.04.2018 № 1596 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Министерством регионального контроля (надзора) Калининградской области при проведении плановых проверок при осуществлении лицензионного контроля деятельности по управлению многоквартирными домами» |
| 4 | Рязанская область | Приказ Госжилинспекции Рязанской области от 12.10.2018 № 39-ОД «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами государственной жилищной инспекции Рязанской области при проведении плановых выездных/документарных проверок» |
| 5 | Ставропольский край | Приказ управления Ставропольского края по строительному и жилищному надзору от 25.09.2018 № 225-од «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой управлением Ставропольского края по строительному и жилищному надзору при проведении плановых проверок в рамках лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей» |
| 6 | Республика Башкортостан | Приказ Госкомитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору от 07.03.2018 № 392 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору при проведении плановых проверок» |
| 7 | Красноярский край | Приказ службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края от 24.12.2018 № 127-п «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)» |
| 8 | Волгоградская область | Приказ инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области от 06.11.2018 № 176 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)» |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

Разработка проекта акта обусловлена положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, так как проверочные листы применяются только при проведении плановых проверок. Обязанность использования проверочных листов предусматривается соответствующим положением о виде федерального государственного контроля (надзора), а также порядком организации и проведения отдельных видов государственного, муниципального контроля.

В рамках предлагаемого правового регулирования форма проверочного листа включает в себя перечень контрольных вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении субъектом проверки обязательных требований, составляющих предмет проверки по соблюдению требований жилищного законодательства. При этом в форме проверочного листа с перечнем вопросов соотнесены реквизиты нормативных правовых актов с указанием структурных единиц, которыми установлены обязательные требования, что соответствует правовым положениям постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации в жилищной сфере, подлежат зачислению в бюджет муниципальных районов, городских округов по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 %.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит выполнить требования федерального законодательства в сфере осуществления лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты, являются управляющие организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 3

| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы, ед.** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| --- | --- | --- |
| Управляющие организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии | ориентировочно 5 | увеличение числа адресатов регулирования в среднесрочном периоде не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 07.12.2018 по 17.12.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 20.12.2018 по 085.01.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

По мнению администрации муниципального образования «Старокулаткинский район Ульяновской области» принятие проекта акта целесообразно и актуально, позволит контролировать и повысить эффективность деятельности управляющих организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,
от остальных участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки
регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45