**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.04.2013 № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» и постановлением Правительства Ульяновской области от 28.01.2016 № 20-П «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» и направлен на регламентирование сроков и последовательности административных процедур (действий), осуществляемых Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области содействия занятости населения.

Рассматриваемым проектом акта утверждается Административный регламент по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, а также устанавливаются:

1) общие положения осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

2) требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора);

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;

4) порядок и формы контроля за осуществлением регионального государственного контроля (надзора);

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), а также его должностных лиц.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение субъектами контроля (надзора) требований, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2068AB119F14770C12926C7864A2185F53F2AE30EBAB2343404F342502S1k0O) от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 27.04.2009 № 41-ЗО «О квоте для приёма на работу инвалидов на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Ульяновской области».

Проект акта подготовлен на основании изменений, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 № 676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки утверждения административных регламентов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 № 676) и направлен на повышение качества и упрощение процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением работодателями Ульяновской области законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов при приёме их на работу.

Необходимость установления переходного периода, по мнению разработчика акта, отсутствует. Предполагается, что рассматриваемый правовой акт вступит в силу в декабре 2018 года.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Действующий административный регламент, утверждённый приказом Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области от 04.05.2016 № 55-п «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции надзора и контроля за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (далее – приказ Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области от 04.05.2016 № 55-п), не соответствует отдельным положениям постановления Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 № 676.

По мнению разработчика акта в случае не приведения действующего административного регламента по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением работодателями Ульяновской области законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов при приёме их на работу в соответствии с требованиями федерального законодательства, **проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области будет невозможно.**

Таким образом, разработчиком акта предлагается принятие нового административного регламента Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с учётом требований федерального законодательства и признание утратившим силу приказа Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области от 04.05.2016 № 55-п.

В целом принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения несоответствия отдельных положений действующего регулирования нормам федеральных нормативных правовых актов в сфере разработки и утверждения административных регламентов.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Предупреждение, выявление и пресечение нарушений работодателями, осущес-твляющими деятельность на территории Ульяновской области, обязательных тре-бований, установленных зако-нодательством Российской Федерации и законода-тельством Ульяновской области в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов | Декабрь 2018 | Не предусмотрено |

Кроме того, принятие проекта акта будет направлено на приведение регулирования по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением работодателями Ульяновской области законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов при приёме их на работу в  соответствие с требованиями федерального законодательства.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением работодателями законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов при приёме их на работу, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации действуют схожие административные регламенты.

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы разработки и утверждения административных регламентов, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

Стоит отметить, что в настоящее время приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 № 676 следующие нормативные правовые акты субъектов РФ:

- Приказ Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Коми от 12.10.2016 № 2330 «Об утверждении Административного регламента осуществления государственной функции регионального контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» в редакции от 04.12.2018;

- Приказ комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции от 24.10.2013 № 23 «Об утверждении административного регламента осуществления надзора и контроля за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» в редакции от 15.11.2018.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Утверждение административных регламентов осуществления государственных функций, внесение в них изменений, признание их утратившими силу производится нормативным правовым актом исполнительного органа государственного власти, осуществляющим соответствующую государственную функцию.

В рассматриваемом проекте акта в соответствии с требованиями федерального законодательства вводятся следующие новые положения:

- установлен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, необходимые для осуществления регионального государственного контроля (надзора) и достижения целей и задач проведения проверки;

- установлены сведения о размере платы за услуги организации (организаций), участвующей (участвующих) в осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

- уточняется размещение справочной информации на интерактивном портале Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных услуг (функций)», в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», в государственной информационной системе Ульяновской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ульяновской области».

Данные положения будут способствовать упрощению и оптимизации процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением работодателями Ульяновской области законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов при приёме их на работу, так как позволят осуществлять ряд процедур (действий) в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит более эффективно и качественно исполнять региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением работодателями Ульяновской области законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов при приёме их на работу.

Также, по информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Отказ от принятия рассматриваемого проекта акта, т.е. сохранение ситуации «статус-кво», не позволит привести региональную нормативную правовую базу в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением работодателями Ульяновской области законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов в соответствие с требованиями и положениями федерального законодательства.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области, численность работников которых превышает 35 человек.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица и индиви-дуальные предприниматели, осуществляющие свою деятель-ность на территории Ульяновской области, численность работников которых превышает 35 человек | Более 40 тыс. участников | В среднесрочном периоде изменения количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 23.11.2018 по 02.12.2018) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 03.12.2018 по 12.12.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

От администраций муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области и муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области получены отзывы, содержащие в целом положительную оценку проекта акта.

Позиций, содержащих предложения и замечания по рассматриваемому проекту акта, от остальных участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты   
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45