**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 15.09.2015 № 463-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2015 № 463-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413), приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации
от 29.11.2018 № 549 «Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями,
за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющими создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам агропромышленного комплекса» (далее – приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации
от 29.11.2018 № 549) и приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.11.2018 № 550 «Об утверждении предельных значений стоимости единиц мощности объектов агропромышленного комплекса».

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2015 № 463-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса» (далее –постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2015 № 463-П) в части:

1) изменяется заголовок постановления Правительства Ульяновской области от 15.09.2015 № 463-П;

2) излагается в новой редакции порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса;

3) вносятся изменения технического характера.

Новая редакция действующего порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса устанавливает:

1. требования, которым должны соответствовать хозяйствующие субъекты, необходимые для получения субсидии в целях возмещения части прямых понесённых затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией агропромышленного комплекса;
2. размер ставки субсидии в целях возмещения части прямых понесённых затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией агропромышленного комплекса;
3. перечень документов, необходимых для предоставления в Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области для предоставления субсидии в целях возмещения части прямых понесённых затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией агропромышленного комплекса;
4. основания для возврата субсидии, предоставленной в целях возмещения части прямых понесённых затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией агропромышленного комплекса.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 15.09.2015 № 463-П не соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413, приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.11.2018 № 549, приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.11.2018 № 550 «Об утверждении предельных значений стоимости единиц мощности объектов агропромышленного комплекса», а также положениям пункта 1 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413 установлены цели, условия и порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 15.09.2015 № 463-П содержит отсылочные нормы на постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 624 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса», признанное утратившим силу.

Данное несоответствие способствует возникновению препятствий правового характера при предоставлении субсидий хозяйствующим субъектам и не позволит им реализовать право на их получение, в том числе из федерального бюджета.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы противоречия норм регионального порядка субсидирования положениям федеральных нормативных правовых актов.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Приведение постановления Прави-тельства Ульяновской области от 15.09.2015 № 463-П в соответствие с федеральными нормативными право-выми актами | 2018 год | –– |

В целом принятие проекта будет способствовать созданию благоприятных условий для развития агропромышленного комплекса Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные порядки предоставления субсидий. Так, например:

- постановление Правительства Хабаровского края от 18.12.2017 № 501-пр «Об утверждении Положения о проведении предварительного отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, Порядка и условий предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования»;

- постановление администрации Тамбовской области от 12.01.2017 № 19 «Об утверждении Правил предоставления субсидий за счёт средств, поступивших из федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования»;

- постановление Правительства Калужской области от 02.07.2015 № 355 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и (или) оборудования в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции в Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области»;

- постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.10.2015 № 368 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования»;

- постановление Правительства Оренбургской области от 14.09.2015 № 705-п «О Порядке предоставления субсидии на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования»;

- постановление Правительства Нижегородской области от 02.12.2015 № 780 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса на территории Нижегородской области, а также на приобретение техники и оборудования»;

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 08.02.2017 № 45 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования».

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации. Однако данные порядки субъектов Российской Федерации в настоящее время не приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта в 2015-2018 годы субсидии на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса из областного бюджета Ульяновской области не предоставлялись. Так в 2015 году хозяйствующий субъект, участвующий в конкурсе на получение субсидии в 2016 году, не прошёл конкурсный отбор, в 2017 году конкурсный отбор не проводился в связи с отсутствием бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области на данные цели.

В настоящее время формируется заявка для участия в конкурсном отборе на получение субсидии хозяйствующим субъектом с инвестиционным проектом животноводческого комплекса на 1200 голов крупного рогатого скота на территории Ульяновской области. Данный проект позволит значительно укрепить продовольственную безопасность Ульяновской области, привлечь в отрасль новых высококвалифицированных специалистов.

Однако, одним из условий конкурсного отбора инвестиционных проектов является принятие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего порядок и условия предоставления средств на возмещение части прямых понесённых затрат из бюджета субъекта Российской Федерации (подпункт 5.3 приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.11.2018 № 549).

Таким образом, разработка проекта акта обусловлена необходимостью приведения регионального порядка субсидирования в соответствие с положениями федеральных нормативных правовых актов в сфере предоставления субсидий на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса. При этом устранение правовых коллизий в нормативном правовом акте возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

По информации разработчика акта финансирование проекта акта будет осуществ­ляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятия «Предоставление хозяйствующим субъектам субсидий в целях возмещения части прямых понесенных затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П. Сумма финансирования в 2018 году составляет 28,282 тыс. рублей.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области
на реализацию проекта постановления не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанной субсидии.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести региональный порядок предоставления субсидий в соответствие с требованиями федеральных нормативных правовых актов и не позволит хозяйствующим субъектам реализовать право на получение субсидий, в том числе за счёт средств федерального бюджета.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные производители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российские организации, реализующие инвестиционные проекты, направленные на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные производи-тели, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйс-тво, и российские организации, реализующие инвестиционные проекты, направленные на соз-дание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса | 1 | 1 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В соответствии с п. 1.4 постановления Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» для проектов актов, разрабатываемых в целях приведения нормативных правовых актов Ульяновской области в соответствие с требованиями федерального законодательства, публичные обсуждения не проводятся.

Однако, от ООО «АГРО Нептун» Новоспасского района Ульяновской области поступил отзыв, в котором выражается поддержка принятия проекта акта и отмечается актуальность рассматриваемого регулирования.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45