**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии c Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и устанавливает требования к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Также проектом акта устанавливаются методы и средства осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Региональный государственный контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля в сфере занятости населения.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на исполнение отдельных положений федерального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора).

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено, что порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учётом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определённых Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

По информации разработчика акта, в настоящее время в Ульяновской области не принят нормативный правовой акт, регулирующий деятельность уполномоченного органа по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приёмом инвалидов в пределах установленной квоты.

По мнению разработчика акта, принятие данного нормативного правового акта необходимо, так как работодатели не предоставляют или предоставляют не в полном объёме в уполномоченный орган в сфере занятости населения информацию об исполнении законодательства Российской Федерации о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено регулирование, является отсутствие необходимых правовых условий для осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом инвалидов в пределах установленной квоты.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Предупреждение, выявление и пресечение нарушений работодателями, осуществляю-щими деятельность на терри-тории Ульяновской области, обязательных требований, уста-новленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ульяновской области в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов | Ноябрь 2018 | Не предусмотрено |

В целом принятие проекта акта будет способствовать формированию эффективной нормативной правовой базы в части содействия занятости инвалидам.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга региональных нормативных правовых актов в части организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ Правовой акт** | **Особенности правовых актов** |
| **Город Москва**  Постановление Правительства Москвы от 17.07.2017 № 471-ПП «О региональном го-сударственном надзоре и контроле за приё-мом на работу инвалидов в пределах уста-новленной квоты с правом проведения про-верок, выдачи обязательных для испол-нения предписаний и составления прото-колов и внесении изменений в постанов-ления Правительства Москвы от 04.08.2009 № 742-ПП и от 08.09.2015 № 566-ПП» | Постановлением утверждены:  1. Порядок организации и осуществления ре-гионального государственного надзора и кон-троля за приёмом на работу инвалидов в пре-делах установленной квоты с правом прове-дения проверок, выдачи обязательных для ис-полнения предписаний и составления про-токолов.  2. Административный регламент исполнения Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы государственной функции по осуществлению надзора и кон-троля за приёмом на работу инвалидов в пре-делах установленной квоты с правом прове-дения проверок, выдачи обязательных для ис-полнения предписаний и составления про-токолов |
| **Хабаровский край**  Постановление Правительства Хабаров-ского края от 05.07.2017 № 265-пр «Об утверждении Порядка организации и осу-ществления надзора и контроля за приёмом на работу инвалидов в пределах уста-новленной квоты с правом проведения про-верок, выдачи обязательных для испол-нения предписаний и составления прото-колов на территории Хабаровского края» | Постановлением установлено проведение плановых или внеплановых проверок рабо-тодателей |
| **Пензенская область**  Постановление Правительства Пензенской обл. от 31.05.2017 № 261-пП «Об утвер-ждении Порядка осуществления надзора и контроля за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» | Региональный государственный контроль осуществляется посредством проведения пла-новых и внеплановых проверок в форме до-кументарной и (или) выездной проверки, ме-роприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований |
| **Тюменская область**  Постановление Правительства Тюменской области от 07.07.2017 № 298-п «Об утвер-ждении Положения об организации и осу-ществлении в Тюменской области надзора и контроля за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» | Региональный государственный контроль осуществляется посредством плановых и вне-плановых, документарных и выездных про-верок |
| **Свердловская область**  Постановление Правительства Свердлов-ской области от 14.09.2017 № 682-ПП «Об утверждении Порядка организации и осу-ществления государственного надзора и контроля за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» | Государственный контроль осуществляется путём:  - проведения плановых (внеплановых) про-верок работодателей;  - проведения мероприятий по контролю, осу-ществляемых без взаимодействия с работо-дателями, к которым относится наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятель-ности либо действиях работодателя |
| **Ярославская область**  Постановление Правительства ЯО от 26.07.2018 № 559-п «Об утверждении По-рядка организации и осуществления регио-нального государственного контроля (над-зора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» | Виды проверок, проводимых в рамках осу-ществления регионального контроля (над-зора):  - плановые - в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок работодателей, утверждаемыми директором департамента;  - внеплановые – по основаниям, предус-мотренным статьей 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных пред-\принимателей при осуществлении госу-дарственного контроля (надзора) и муни-ципального контроля» |

Стоит отметить, что в большинстве регионов в указанных нормативных правовых актах содержатся положения о проведении плановых и внеплановых проверок работодателей.

Таким образом, с учётом региональной практики правоприменения рассматриваемого регулирования, можно сделать вывод об определённой степени эффективности проекта акта.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По сведениям разработчика акта выбор предлагаемого способа решения проблемы связан с тем, что в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно устанавливать порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере.

Рассматриваемый проект акта позволит предупреждать, выявлять и пресекать нарушения работодателями, осуществляющими деятельность на территории Ульяновской области, обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ульяновской области в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов.

Принятие проекта акта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит усовершенствовать работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в части проведения регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области, с численностью работников свыше 35 человек.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества  в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области, с численностью работников свыше 35 человек | Более 40 тыс. участников | – |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 05.10.2018 по 14.10.2018) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 08.11.2018 по 22.11.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

По мнению ряда органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области принятие проекта акта не приведёт к негативным последствиям.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от остальных участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45