**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 21.09.2017 №456-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 21.09.2017 №456-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом инвестиционной политики Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», а также в соответствии с Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)».

Проектом акта предусматривается внесение изменений в действующий порядок заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград» (далее - ТОСЭР «Димитровград»), в части:

а) дополнить действующий порядок разделом, предусматривающим процедуру рассмотрения вопроса об изменении условий соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР «Димитровград»;

б) дополнить обязательный перечень документов, прилагаемых организациями и индивидуальными предпринимателями к заявке на заключение соглашения об осуществление деятельности на ТОСЭР «Димитровград»;

в) расширить перечень сведений представляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР «Димитровград».

В целом, проект акта направлен на совершенствование процедуры заключения соглашений с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями об осуществлении деятельности на ТОСЭР «Димитровград» и исключения возможности предоставления потенциальными резидентами ТОСЭР «Димитровград» недостоверной информации о финансовом состоянии.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» установлены основные права и обязанности сторон по соглашению об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (далее – Соглашение), при этом также установлено, что при необходимости Соглашение может содержать иные права и обязанности сторон. Кроме того, данным федеральным законом предусматривается возможность внесения изменений в соглашение об осуществлении деятельности резидентом ТОСЭР, которые оформляются дополнительным соглашением.

Учитывая особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития в рамках действующего законодательства процедура внесения изменений в ранее заключенные соглашения и бизнес – планы резидентов ТОСЭР «Димитровград» должна быть прозрачна.

В настоящее время действующее правовое регулирование не предусматривает порядок рассмотрения вопроса об изменении условий Соглашений резидентов ТОСЭР «Димитровград», в связи с чем возникает необходимость правовой регламентации процедуры внесения изменений в действующие соглашения с резидентами ТОСЭР «Димитровград».

Таким образом, проект акта направлен на корректировку действующего правового регулирования и установления дополнительных правовых норм, позволяющих обеспечить требования законодательства в указанной сфере при условии изменения действующих соглашений (бизнес – планов) резидентов ТОСЭР.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта основной целью рассматриваемого регулирования является:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Создание благоприятных правовых условий для обеспечения функционирования территории опережающего социально – экономического развития «Димитровград»  | С момента вступления нормативного правового акта в силу | - |

В целом принятие проекта будет способствовать созданию благоприятных условий для более эффективной реализации резидентами ТОСЭР «Димитровград» инвестиционных проектов.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в области установления порядка организации заключения соглашений, внесения изменений в заключенные соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития установлено, что схожие нормативные правовые акты действуют в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Субъект РФ** | **Реквизиты НПА, регламентирующего предоставление социальной карты** |
| 1. | Воронежская область | Постановление Правительства Воронежской области от 13.08.2018 № 696 «Об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Воронежской области (моногородов)» |
| 2. | Самарская область | Постановление Правительства Самарской области от 21.11.2016 № 658 «Об обеспечении функционирования территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти»  |
| 3. | Республика Татарстан | Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.02.2016 № 61 «Об утверждении Порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Республики Татарстан»  |
| 4. | Ростовская область | Постановление Правительства Ростовской области от 19.04.2016 № 284 «Об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Ростовской области (моногородов)» |
| 5. | Республика Башкортостан | Постановление Правительства Республики Башкортостан от 10.03.2017 № 77 «Об утверждении Порядка заключения соглашений об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), расположенных в Республике Башкортостан, и о внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Республики Башкортостан» |

Необходимо отметить, что в различных регионах внесение изменений в соглашения об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития регулируется как отдельными положениями заключенных соглашений, так и закреплена в нормативных правовых актах отдельных субъектов Российской Федерации.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Разработка проекта акта обусловлена необходимостью совершенствования системы регионального законодательства и формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития ТОСЭР «Димитровград».

Установление подробных правил, определяющих порядок действий резидентов ТОСЭР «Димитровград», порядок действий органов власти уполномоченных на рассмотрение заявлений резидентов о внесении изменений в соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР «Димитровград» позволит упорядочить деятельность всех заинтересованных сторон Соглашения, а также обеспечит проведение всесторонней оценки вносимых изменений требованиям действующего законодательства и их целесообразности.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво».

Однако данный вариант не позволит обеспечить системность мероприятий и прозрачность процедуры внесения изменений в действующие соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР «Димитровград».

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются резиденты, реализующие проекты на территории опережающего социально – экономического развития «Димитровград», а также организации, претендующие на получение статуса резидентов ТОСЭР.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

**Таблица 3**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица – резиденты территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград», а также организации, обратившиеся с заявлением о заключении соглашения об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР | 3 | 8 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 09.11.2018 по 18.11.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 19.11.2018 по 03.12.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В целом участники публичных обсуждений положительно оценили рассматриваемое регулирование, позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности

Министра С.В.Ципровский

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48