**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ   
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством образования и науки Ульяновской области(далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и направлен на создание благоприятных условий для получения образования в форме семейного образования.

Проектом акта предлагается внести изменения в Закон Ульяновской области от 13.08.2013 № 134-ЗО «Об образовании в Ульяновской области», (далее - Закон), в части установления материальной поддержки родителей или законных представителей обучающихся, получающих начальное общее, основное общее или среднее общее образование в форме семейного образования на территории Ульяновской области.

Проектом акта предлагается предоставлять поддержку в виде компенсации затрат родителям или законным представителям обучающихся, получающих семейное образование.

Кроме того, проектом акта вносятся соответствующие изменения в Закон Ульяновской области от 05.07.2013 №110-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области отдельными государственными полномочиями в сфере образования и отдыха детей», в части наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области государственными полномочиями по выплате компенсации затрат родителям и иным законным представителям обучающихся, получающих начальное, основное и среднее общее образование в форме семейного образования.

Проект акта вступает в силу с 1 января 2019 года.

В целом проект акта направлен на совершенствование системы мер социальной поддержки населения на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии со статьёй 17 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации образование может быть получено вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования). В соответствии со статьёй 5 указанного федерального закона в целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления создаются необходимые условия для получения (без дискриминации) качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, оказывается содействие лицам, которые проявили выдающиеся способности, показавшие высокий уровень интеллектуального развития и творческих способностей в определенной сфере, осуществляется полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, нуждающихся в социальной поддержке в соответствии с законодательством Российской Федерации, в период получения ими образования.

В настоящее время в Ульяновской области не предусмотрена материальная поддержка отдельных категорий граждан, получающих начальное общее, основное общее или среднее общее образование в форме семейного образования.

По мнению разработчика акта семьи, в которых обучающийся получает семейное образование самостоятельно несут дополнительные расходы, связанные с его обучением.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблем создания необходимых условий для получения образования на территории Ульяновской области.

1. **Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Цель разработки предлагаемого регулирования представлена в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей  предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки  достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Предоставление за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области родителям или иным законным представителям обучающихся, получающих начальное общее, основное общее или среднее общее образование в форме семейного образования на территории Ульяновской области, компенсации затрат связанных с обеспечением получения начального общего, основного общего или среднего общего образования в форме семейного образования | - | Количество получателей компенсации |

В целом, по мнению разработчика акта, внесение изменений в Закон Ульяновской области от 13.08.2013 № 134-ЗО «Об образовании в Ульяновской области» и Закон Ульяновской области от 05.07.2013 № 110-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области отдельными государственными полномочиями в сфере образования и отдыха детей» позволит создать комфортные условия для получения семейного образования на территории Ульяновской области.

**4.Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления мер материальной поддержки родителям и законным представителям обучающихся в форме семейного образования, установлено, что схожее правовое регулирование действует в ряде субъектов Российской Федерации, так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА субъекта** | **Меры поддержки в регионах РФ** |
| **Костромская область**  Закон Костромской области от 18.11.2009 № 537-4-ЗКО «Об обучении детей-инвалидов на дому в Костромской области»  Постановление Администрации Костромской области от 30.12.2014 № 568-а «Об утверждении размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому и порядка ее назначения и выплаты» | Родители детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, могут осуществлять их обучение по основным общеобразовательным программам в форме семейного образования и самообразования.  Обучение в форме семейного образования и самообразования осуществляется с правом последующего прохождения в соответствии с [частью 3 статьи 34](consultantplus://offline/ref=390A1A1E9EEA2E4D6BC787FF6B69E47553A315017ED714D7BB4BC15F1E17906F11B35FC96D018A57p0rCH) Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» промежуточной и государственной итоговой аттестации в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Успешное прохождение ребенком-инвалидом промежуточной и государственной итоговой аттестации является основанием для обращения родителей за компенсацией, предусмотренной [частью 5](consultantplus://offline/ref=390A1A1E9EEA2E4D6BC799F27D05B87E55A84A0F75D21C84E3149A02491E9A3856FC068B290C8E56095D32p0rBH) настоящей статьи.  Размер компенсации затрат родителей на обучение детей-инвалидов на дому, а также порядок назначения и выплаты компенсации устанавливаются постановлением администрации Костромской области. |
| **Ханты-Мансийский автономный округ-Югра**  Закон ХМАО - Югры от 02.12.2005 № 115-оз «О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, прав инвалидов на образование в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» | Ежемесячная компенсация затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов в возрасте от 6 лет и 6 месяцев до 18 лет, проживающих в сельских населенных пунктах, получающих образование в форме семейного образования и имеющих ограниченные возможности к обучению, связанные со значительно выраженными нарушениями функций организма, определяемые с учетом заключения психолого-медико-педагогической комиссии, устанавливается в размере 11231 рубля.  Ежемесячная компенсация затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов в возрасте от 6 лет и 6 месяцев до 18 лет, проживающих в городских населенных пунктах, получающих образование в форме семейного образования и имеющих ограниченные возможности к обучению, связанные со значительно выраженными нарушениями функций организма, определяемые с учетом заключения психолого-медико-педагогической комиссии, устанавливается в размере 5979 рублей. |
| **Республика Марий Эл**  Постановление Правительства Республики Марий Эл от 30.11.2012 № 452 «О государственной программе Республики Марий Эл «Развитие образования» на 2013 - 2025 годы» | Осуществление государственных полномочий по выплате компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на обучение детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому |
| **Приморский край**  Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 393-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2020 годы» | Компенсация родителям за воспитание и обучение детей-инвалидов на дому |
| **Пермский край**  Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае»  Постановление Правительства Пермского края от 30.05.2018 № 294-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях» | В случае получения обучающимися в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D4DC80750A1BF3825E6729BD2F71F8AAA0A22243153241821A1FD09D3A5C0AG) от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования в Пермском крае родителям (законным представителям) предоставляется компенсация затрат на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования.  Условия и порядок предоставления компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.  Компенсация затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования; расходы по предоставлению компенсации части затрат родителям (законным представителям) по воспитанию и обучению на дому детей-инвалидов дошкольного возраста, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать муниципальные образовательные организации; расходы на выплату работникам среднемесячного заработка на период трудоустройства при увольнении в связи с ликвидацией либо реорганизацией учреждения, иными организационно-штатными мероприятиями, приводящими к сокращению численности или штата учреждения; |

Необходимо отметить, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют нормативные правовые акты в указанной сфере по поддержке детей-инвалидов, а также семей, проживающих в отдалённой или труднодоступной местности.

Таким образом, результаты мониторинга регионального опыта свидетельствуют об адресности мер данного вида поддержки и имеют узкую направленность в отличие от рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» граждане Российской Федерации самостоятельно выбирают форму получения образования и форму обучения. Тем самым граждане в праве самостоятельно определять наиболее удобный и эффективный для себя способ получения образования.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации об образовании законодательно установлены категории граждан, которым создаются условия для получения качественного образования, например: лицам с ограниченными возможностями здоровья; лицам, проявившие выдающиеся способности и т.д.

При этом проектом акта предполагается материальная поддержка **любых категорий граждан**, которые получают семейное образование.

Проектом акта предусматривается предоставление компенсации затрат родителям (законным представителям) обучающихся, получающих начальное общее, основное общее или среднее общее образование в форме семейного образования на территории Ульяновской области в следующих размерах:

1. 25466 рублей в год – в связи с обеспечением получения в форме семейного образования начального общего образования;
2. 27025 рублей в год – в связи с обеспечением получения в форме семейного образования основного общего образования;
3. 30792 рублей в год – в связи с обеспечением получения в форме семейного образования среднего общего образования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, принятие представленного проекта акта потребует выделения **дополнительных средств** из областного бюджета Ульяновской области **в размере 1490,0 тыс. рублей** ежегодно с начала реализации проекта акта. Годовой объём бюджетных средств, выделяемых из областного бюджета Ульяновской области на одного обучающегося в форме семейного образования составит порядка **320 тыс. рублей**.

Однако, необходимо отметить риск возникновения неэффективного использования бюджетных средств в связи с отсутствием в проекте акта положений ограничивающих круг адресатов данного регулирования либо категорию получателей данной меры социальной поддержки. Так, с учётом регионального опыта данная материальная поддержка имеет адресный характер и направлена на поддержку обучающихся, которые не имеют возможности получения образования в общеобразовательных учреждениях на общих основаниях.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит материально простимулировать те семьи, в которых дети вынуждены получать семейное образование по независящим от них причинам, так как иногда выбор формы обучения гражданином ставится в зависимость от состояния его здоровья, материального положения, местонахождения.

Кроме того, необходимо учитывать риск получения обучающимися некачественного образования в форме семейного образования, в связи с отсутствием у родителей и законных представителей обучающихся необходимой квалификации. В целях устранения данного риска в подзаконном акте, устанавливающем порядок предоставления материальной выплаты, необходимо включить критерий, предусматривающий уровень компетенции и подготовки лиц, проводящих обучение в форме семейного образования.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие нормативного правового акта с учётом устранения указанных замечаний (рисков).

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются родители (законные представители) обучающихся, получающих общее образование в форме семейного образования.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Обучающиеся, получающие начальное общее, основное общее или среднее общее образование в форме семейного образования | 56 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 04.06.2018 по 22.06.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 05.07.2018 по 24.07.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в адрес администраций муниципальных образований Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В целом участниками публичных обсуждений проекту акта дана положительная оценка.

Администрацией муниципального образования «Старокулаткинский район» отмечена актуальность проекта акта и положительное влияние предлагаемого регулирования на развитие конкуренции в негосударственном секторе образования. Также отмечено, что сама форма обучения - семейное образование имеет ряд существенных недостатков:

- отсутствие у родителей обучающихся педагогического образования или иного образования, позволяющего проводить качественное обучение своих детей;

- отсутствие у детей, получающих семейное образование, опыта социального взаимодействия с людьми, по сравнению с теми детьми, которые посещают учебные заведения.

**8. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта считаем, что в случае учёта замечаний и предложений, указанных в разделе 5, можно считать, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющая обязанности

|  |  |
| --- | --- |
| Министра | Е.В.Воловая |

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48