**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений постановление Правительства
Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта предлагается дополнить постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П «Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с развитием их экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П) отдельными положениями, предусматривающими **оказание мер государственной поддержки развития переработки продукции рыбоводства.**

Представленным проектом акта устанавливается норма предоставления субсидии хозяйствующим субъектам, осуществляющим переработку продукции рыбоводства на территории Ульяновской области с целью возмещения части их затрат, связанных с приобретением после 01 января 2017 года погрузочно-разгрузочных машин и оборудования для выпуска переработанной продукции рыбоводства.

Также уточняется требование к хозяйствующим субъектам, осуществляющим переработку продукции рыбоводства, для получения данной субсидии.

По мнению разработчика проекта акта, необходимость установления переходного периода или отсрочки введения предлагаемого регулирования отсутствует.

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на развитие сельского хозяйства и рынка сельскохозяйственной продукции в отрасли рыбоводства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время Порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с развитием их экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства, утверждённый постановлением Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П (далее – Порядок), не предусматривает мер государственной поддержки развития переработки продукции рыбоводства.

Разработчиком акта установлено **отсутствие на территории Ульяновской области производственных мощностей для переработки продукции рыбоводства**, что не позволяет увеличить сбыт продукции рыбоводства и её добавленную стоимость. Высокая стоимость технологического оборудования для хранения, переработки и придания товарного вида продукции рыбоводства не позволяет хозяйствующим субъектам в Ульяновской области приобрести её самостоятельно без вмешательства государства.

Таким образом, представленный проект акта направлен на решение проблемы низкой финансовой и ресурсной обеспеченности субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих переработку продукции рыбоводства на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения** **целей предлагаемого** **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Включение в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П меры государственной поддержки развития переработки продукции рыбоводства | июль 2018 года | - |

В целом принятие проекта акта будет способствовать поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей региона и созданию благоприятных условий для развития сельскохозяйственного рыбоводства на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства, в сфере предоставления субсидий с целью возмещения части затрат, связанных с приобретением машин и оборудования для выпуска переработанной продукции рыбоводства, установлено, что схожие порядки субсидирования приняты только в четырёх субъектах Российской Федерации.

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА субъекта** | **Меры поддержки** |
| **Ленинградская область**Постановление Правительства Ленинградской области от 04.02.2014 № 15 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» | В соответствии с [Порядком](#P42) предоставления субсидий на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса на территории Ленинградской области предусмотрены, *в том числе следующие виды субсидии:*- [субсидии](#P779) **на возмещение части затрат на производство товарной пищевой рыбной продукции, произведенной из водных биоресурсов**, добытых во внутренних водоемах Ленинградской области;- для реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие товарной аквакультуры, втом числе на строительство, реконструкцию и(или) модернизацию объектов рыбоводной инфраструктуры, объектов по производству кормов и рыбопосадочного материала для товарной аквакультуры, объектов переработки и хранения продукции аквакультуры, а также **на приобретение техники, специализированных судов, транспортных средств и оборудования для разведения, содержания и выращивания объектов товарной аквакультуры** **и на приобретение оборудования для разведения, содержания и выращивания осетровых видов рыб**, а также на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию объектов рыбоводной инфраструктуры для товарного осетроводства. |
| **Самарская область**Постановление Правительства Самарской области от 01.02.2013 № 21 «О мерах, направленных на государственную поддержку производителей товаров, работ и услуг в сфере сельскохозяйственного товарного производства, торговли, переработки сельскохозяйственной продукции, рыбоводства на территории Самарской области» | В соответствии с Порядком предоставления в 2018 - 2020 годах субсидий за счет средств областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводи-телям, организациям агропромышленного комплек-са, сельскохозяйственным кооперативам и органи-зациям потребительской кооперации, осуществ-ляющим свою деятельность на территории самарской области, в целях возмещения затрат в части расходов на модернизацию и техническое оснащение, *предусмотрена в том числе субсидия* сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса, **занимающимся разведением товарной рыбы**, **в целях возмещения затрат, понесенных ими** **на приобретение в собственность оборудования.** |
| **Омская область**Постановление Правительства Омской области от 05.04.2017 № 94-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства), и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Омской области» | В соответствии с Порядком предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства), *предусмотрено в том числе предоставление субсидии* на **приобретение новых технических средств (в том числе специальных транспортных средств), самоходных машин и оборудования**, выполнение работ по реконструкции и модернизации рыбоперерабатывающих заводов, комплексов, установок и объектов их инфраструктуры. |
| **Ростовская область**Постановление Правительства РО от 22.05.2017 № 358 «О финансовой поддержке аквакультуры» | В соответствии с Положением о порядке финансовой поддержки аквакультуры *предусмотрено в том числе предоставление субсидии* организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим рыбоводство, **на возмещение части затрат на приобретение основных средств, используемых в рыбоводстве**, в том числе по импорту. |

В ходе мониторинга также установлено, что товаропроизводителям в сфере рыбоводства оказываются следующие виды государственной поддержки:

* *предоставление субсидий на создание и модернизацию объектов рыбоводной инфраструктуры и объектов аквакультуры* – **Ханты-Мансийский автономный округ – Югра** (Постановление Правительства ХМАО - Югры от 10.06.2016 № 207-п «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.10.2013№ 420-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в 2016 - 2020 годах»), **Московская область** (Постановление Правительства МО от 24.06.2015 № 476/24 «О Порядке предоставления средств из бюджета Московской области на возмещение части прямых понесенных затрат на создание, реконструкцию и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Московской области, а также на приобретение техники и оборудования»;
* *субсидии на приобретение рыбопосадочного материала, приобретение кормов и производство товарной рыбы* – **Псковская область** (Постановление Администрации Псковской области от 30.10.2013 № 507 «О порядке предоставления из областного бюджета субсидий на поддержку сельскохозяйственного рыбоводства», **Архангельская область** (Постановление Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп «Об утверждении государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 - 2020 годы»), **Свердловская область** (Постановление Правительства Свердловской области от 06.02.2013 № 134-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку производства животноводческой и рыбной продукции»), Воронежская область (Постановление Правительства Воронежской области от 13.12.2013 № 1088 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка»), **Брянская область** (Постановление Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2017 - 2020 годы)»);
* *субсидии на уплату процентов по кредитам, полученным на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)* – **Новгородская область** (Постановление Правительства Новгородской области от 06.05.2014 № 256 «Об утверждении порядков предоставления в 2014 - 2020 годах субсидий рыбоводным, рыбохозяйственным организациям и (или) сельскохозяйственным товаропроизводителям области»), **Челябинская область** (Постановление Правительства Челябинской области от 29.03.2018 № 104-П «О Порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства на 2018 - 2020 годы»), **Костромская область** (Постановление Администрации Костромской области от 29.05.2017 № 197-а «О порядке предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства»), **Астраханская область** (Постановление Правительства Астраханской области от 30.10.2017 № 403-П «О порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства»);
* *субсидии на развитие рыбоводства* – **Кемеровская область** (Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 12.05.2014 № 186 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на ускоренное развитие товарного рыбоводства»).

Таким образом, результаты мониторинга регионального опыта свидетельствуют о разнообразной практике подходов к оказанию мер государственной поддержки товаропроизводителям в области рыбоводства, что может свидетельствовать о востребованности мер государственной поддержки в данной сфере.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта финансирование представленного проекта акта будет осуществляться до окончания текущего финансового года в пределах бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятия «Поддержка экономически значимых региональных программ в области животноводства» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П, в размере 108 294,1 тыс. рублей на период 2018-2020 годы, в том числе **в 2018 году предусмотрено 28 098,1 тыс. рублей.**

Дополнительных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области не предполагается.

По мнению разработчика акта, развитие переработки продукции рыбоводства в Ульяновской области **не возможно без оказания государственной поддержки данной отрасли, ввиду высокой стоимости оборудования.**

Отказ от принятия анализируемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво» не позволит создать благоприятные условия для развития отрасли рыбоводства и переработки рыбной продукции на территории региона.

Таким образом, оптимальным решением проблемы является принятие рассматриваемого регулирования (с учётом устранения замечаний).

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели, в том числе главы крестьянских (фермерских) хозяйств), осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Замечания и предложения по проекту акта.**

Постановлением Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П определена категория лиц, которым предоставляются субсидии – это сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (далее – сельскохозяйственные производители). Рассматриваемым проектом акта устанавливается дополнительная категория получателей субсидий – это юридические лица, индивидуальные предприниматели (далее – хозяйствующие субъекты). При этом **основные положения Порядка распространяются только на категорию сельскохозяйственных товаропроизводителей**, **не затрагивая юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.**

Таким образом, считаем необходимым дополнить проект акта следующими положениями для хозяйствующих субъектов:

- установитьперечень дополнительных документов, необходимых для получения субсидии, предоставляемой в целях возмещения затрат на приобретение погрузочно-разгрузочных машин и оборудования для выпуска переработанной продукции рыбоводства;

- определитьобязательные условия соглашения о предоставлении субсидии хозяйствующим субъектам в отрасли рыбоводства**;**

**-** установить ставки по которым предоставляются субсидии хозяйствующим субъектам с целью возмещения части затрат на приобретение погрузочно-разгрузочных машин и оборудования для выпуска переработанной продукции рыбоводства;

**-** установить основания для возврата субсидии в полном объёме в областной бюджет Ульяновской области хозяйствующими субъектами.

 Также в целях повышения положительного социально-экономического эффекта от предоставления субсидий, к числу требований к сельскохозяйственным товаропроизводителям и хозяйствующим субъектам, считаем возможным добавить **необходимость регистрации товаропроизводителя в налоговом органе на территории Ульяновской области.**

Таким образом, проект акта **нуждается в существенной доработке** в целях устранения правовой неопределённости и исключения риска возникновения неэффективного расходования средств областного бюджета Ульяновской области.

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 01.06.2018 по 20.06.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

От администраций муниципального образования «Старомайнский район» и муниципального образования «Сенгеелевский район» получены отзывы, содержащие в целом положительную оценку проекта акта.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от остальных участников публичных обсуждений не поступало.

**9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит ряд положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и нуждается в существенной доработке.

Министр Р.Т.Давлятшин

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45