**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Ульяновской области «Об утверждении порядка определения объёма и предоставления субсидии из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат работодателей, связанных с реализацией мероприятий по проведению стажировки выпускников из числа инвалидов молодого возраста профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Ульяновской области, на 2019-2020 годы»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Ульяновской области «Об утверждении порядка определения объёма и предоставления субсидии из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат работодателей, связанных с реализацией мероприятий по проведению стажировки выпускников из числа инвалидов молодого возраста профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Ульяновской области, на 2019-2020 годы» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и направлен на содействие, предполагающей приоритетность государственной политики в области содействие занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к которым отнесены инвалиды.

В соответствии с проектом акта юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений Ульяновской области) и индивидуальным предпринимателям (работодателям), осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, зарегистрированным в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения предоставляется субсидия из областного бюджета Ульяновской области.

Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения части затрат работодателей, связанных с реализацией мероприятий по проведению стажировки выпускников из числа инвалидов молодого возраста профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Ульяновской области, обучавшихся по очной форме обучения, ищущих работу впервые до истечения первого года после окончания обучения, возникающих в связи:

1) с оплатой труда каждого выпускника из числа инвалидов молодого возраста;

2) с выплатой наставнику вознаграждения за каждого обучаемого им выпускника из числа инвалидов молодого возраста.

Проект акта вступает в силу с 01.01.2019 года.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для получения первоначальных профессиональных навыков выпускниками профессиональных учебных заведений из числа инвалидов молодого возраста посредством прохождения стажировок и последующего увеличения трудоустроенных инвалидов молодого возраста.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость, обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем разработки и реализации программ содействия занятости.

На территории Ульяновской области уже действует программа Ульяновской области «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве» на 2018-2020 годы», утверждённая постановлением Правительства Ульяновской области от 08.08.2018 № 362-П, которая предусматривает реализацию системы мероприятий, направленных на содействие трудовой занятости инвалидов молодого возраста.

По данным службы занятости населения Ульяновской области с начала 2017 года в органы службы занятости населения Ульяновской области за содействием в поиске подходящей работы обратилось 380 человек инвалидов молодого возраста, при этом безработными признаны 305 инвалидов молодого возраста, трудоустроено 172 инвалида молодого возраста.

С целью содействия в трудоустройстве инвалидов молодого возраста в Ульяновской области Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области и Министерством образования и науки Ульяновской области проводится ежегодный мониторинг трудоустройства и выявления причин нетрудоустройства инвалидов - выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Ульяновской области.

По результатам ежегодного мониторинга, проведенного в 2017 году, установлено, что численность инвалидов-выпускников в 2017 году составила 41 человек, из них в трудоустройстве **нуждался 31 инвалид-выпускник**, из которых:

- 16 инвалидов-выпускников трудоустроены при посредничестве центров содействия трудоустройству выпускников, созданных на базе образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, находящихся на территории Ульяновской области;

- 15 инвалидов-выпускников обратились в органы службы занятости населения Ульяновской области, из них **6 трудоустроены**.

По мнению разработчика акта организация стажировки выпускников - инвалидов призвана обеспечить приобретение опыта работы, адаптацию к социально-профессиональной деятельности или повышение квалификации по имеющейся или родственной профессии, специальности в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

Кроме того, стажировка направлена на расширение возможностей трудоустройства выпускников-инвалидов и повышение их конкурентоспособности на рынке труда.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы низкой занятости инвалидов молодого возраста из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ульяновской области посредством оказания содействия в прохождении стажировок у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Увеличение доли трудоустроенных выпускников – инвалидов в общей численности инвалидов Ульяновской области данной категории, обратившихся в органы службы занятости | декабрь 2020 года | 2019 год – 70 %2020 год - 75 % |

При этом, по мнению разработчика акта, принятие рассматриваемого регулирования будет способствовать:

– созданию или выделению работодателем временных рабочих мест для стажировки выпускников-инвалидов;

– повышению конкурентоспособности выпускников-инвалидов на рынке труда за счет приобретения ими практических навыков и опыта трудовой деятельности;

– удовлетворению потребности работодателей в необходимых специалистах и выполнении работ временного характера.

– повышению уровня занятости выпускников-инвалидов.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере содействия прохождения стажировки инвалидами молодого возраста – выпускниками профессиональных учебных заведений, в целях получения ими профессионального опыта и последующего трудоустройства установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации.

Результаты мониторинга представлены в таблице 2:

**Таблица 2**

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект** | **Название НПА** |
| **Брянская область** | Постановление Правительства Брянской области от 02.07.2018 № 321-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии работодателям на возмещение затрат, связанных с организацией стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования» |
| **Томская область** | Постановление Администрации Томской области от 14.06.2018 № 241а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в области занятости населения Томской области» |
| Постановление Администрации Томской области от 05.06.2018 № 235а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в области занятости населения Томской области на возмещение части затрат работодателям» |
| **Карачаево - Черкесская Республика** | Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 06.10.2015 № 266 (ред. от 19.12.2017) «Об организации стажировки выпускников образовательных организаций профессионального образования, в том числе в других субъектах Российской Федерации» |
| **Республика Марий Эл** | Постановление Правительства Республики Марий Эл от 25.07.2018 № 325 «Об утверждении Порядка организации стажировок для инвалидов молодого возраста, в том числе из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в целях развития профессиональных знаний, умений и навыков» |

Таким образом, с учётом распространенной практики содействия инвалидам молодого возраста в прохождении стажировок посредством предоставления субсидий работодателям на возмещение расходов на оплату труда инвалидов и их наставников, можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В настоящее время на территории Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, предусматривающий мероприятия по стимулированию работодателей, обеспечивающих социальную интеграцию инвалидов молодого возраста в профессионально – трудовую деятельность.

Предлагаемый разработчиком правовой акт, предусматривает ряд мероприятий, которые должны способствовать в первую очередь социально – профессиональной адаптации, приобретению опыта работы, повышению квалификации выпускников инвалидов молодого возраста, посредством оказания государственной поддержки юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений Ульяновской области и индивидуальным предпринимателям, реализующим мероприятия по проведению стажировки выпускников инвалидов молодого возраста.

Ежегодно в органы службы занятости населения Ульяновской области за трудоустройством обращаются выпускники инвалиды молодого возраста, количество, обратившихся по годам представлено в таблице ниже:

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Года** | **Количество выпускников инвалидов молодого возраста обратившихся в службу занятости Ульяновской области, чел.** | **Из них****трудоустроенно, чел.** | **Количество трудоустроенных,****%**  |
| 2016 | 24 | 8 | 33 |
| 2017 | 19 | 10 | 52 |
| 2018 | 16 | 4 | 25 |

Тем самым проблема трудоустройства является актуальной (ежегодно трудоустраивается не более 50 процентов выпускников инвалидов молодого возраста).

По информации разработчика акта ежегодно предлагается направлять на стажировку порядка 20 выпускников инвалидов молодого возраста в организации и к индивидуальным предпринимателям, работающим на территории Ульяновской области (далее – работодатели).

В рамках стимулирования работодателей на участие в программах по стажировкам выпускников инвалидов молодого возраста проектом акта предлагается предоставлять субсидии работодателям в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с реализацией мероприятий по проведению стажировки выпускников из числа инвалидов молодого возраста профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Ульяновской области.

Работодателям за каждого, проходящего у них стажировку выпускника инвалида молодого возраста планируется возместить за счёт средств областного бюджета Ульяновской области расходов в объёме порядка **43535 рублей**, за каждого наставника, прикрепляемого к стажируемому возмещение расходов составит порядка **21767 рублей.** При этом общий размер субсидии в год составит порядка **1306074 рублей**.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать благоприятных условий для трудоустройства выпускников инвалидов молодого возраста, и создать условия для развития на рынке труда «института стажировок» данной группы граждан.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым регулированием, являются работодатели, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области, зарегистрированные в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения в соответствии со статьёй 16.1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

**Таблица 4**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений Ульяновской области) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области, зарегистрированные в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения | 50 | В среднесрочном периоде увеличение количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 21.08.2018 по 09.09.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Разработчиком проекта акта в рамках публичных обсуждений получены положительные отзывы от ряда муниципальных образований Ульяновской области: МО «Ульяновский район», МО «Старомайнский район», МО «Чердаклинский район», МО «г. Ульяновск», МО «г. Димитровград», МО «Майнский район», МО «Карсунский район». Указанными муниципальными образованиями отмечается большое значение и актуальность рассматриваемого регулирования для решения вопроса трудоустройства граждан с ограниченными возможностями, а также положительный социальный эффект от реализации рассматриваемого регулирования.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48