**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Представленным проектом акта утверждается административный регламент предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников (далее – Административный регламент) и признаётся утратившим силу приказ Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области от 17.05.2017 № 10-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников».

Новая редакция Административного регламента принимается в соответствии с внесением изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.11.2012 № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников».

Предметом правового регулирования проекта акта являются сроки и последовательность действий (административных процедур), обязательные при предоставлении государственной услуги филиалами областного государственного казённого учреждения «Кадровый центр Ульяновской области», подведомственными Агентству по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области.

Согласно утверждаемому проектом акта Административному регламенту **заявителями на получение государственной услуги** (далее – заявители) являются:

– граждане, зарегистрированные в целях поиска подходящей работы (далее – граждане);

– работодатели или их уполномоченные представители (далее – работодатели).

Исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, предоставляющим государственную услугу, определяется Агентство по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – Агентство).

Рассматриваемый Административный регламент определяет порядок предоставления государственной услуги заявителям, порядок информирования о порядке предоставления государственной услуги, содержит информацию о местах нахождения и графиках работы филиалов Кадрового центра Ульяновской области, способах получения информации о местах нахождения и графиках работы филиалов Кадрового центра Ульяновской области.

Также Административным регламентом устанавливаются состав, последовательность, сроки выполнения административных процедур, требования к порядку выполнения, особенности выполнения административных процедур в электронной форме, особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.

**Сроки предоставления государственной услуги** в разрезе административных процедур отражены в таблице 1.

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  | **Наименование административной процедуры** | **Сроки исполнения**  |
|  | Оказание государственной услуги в части содействия в поиске подходящей работы гражданам, обратившимся впервые в филиал Кадрового центра Ульяновской области или многофункциональный центр | Максимально допустимое время предоставления государственной услуги не должно превышать 20 минут |
|  | Оказание государственной услуги в части содействия в поиске подходящей работы при последующих обращениях граждан | Максимально допустимое время предоставления государственной услуги не должно превышать 15 минут |
|  | Оказание государственной услуги в части предоставления государственной услуги содействия в подборе необходимых работников работодателям, обратившимся впервые в филиал Кадрового центра Ульяновской области или многофункциональный центр | Максимально допустимое время предоставления государственной услуги не должно превышать 20 минут |
|  | Оказание государственной услуги в части предоставления государственной услуги содействия в подборе необходимых работников при последующих обращениях работодателя | Максимально допустимое время предоставления государственной услуги не должно превышать 15 минут |

**Государственная услуга для граждан и работодателей предоставляется бесплатно.**

Основанием, по которому заявителям может быть отказано в предоставлении государственной услуги является отсутствие документов, необходимых для предоставления государственных услуг, предусмотренных Административным регламентом.

Необходимость установления переходного периода, по мнению разработчика акта, отсутствует.

Принятие проекта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области, не повлечёт за собой возникновений новых функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.11.2012 № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» были внесены изменения приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 ноября 2017 № 811н в части предоставления документов гражданами, относящимися к категории инвалидов, для получения государственной услуги. Данные изменения необходимо учитывать при оказании государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников и отразить их в соответствующем административном регламенте.

В связи с этим, а также в соответствии со статьёй 7.1-1. Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» Агентством разработан Административный регламент предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников.

Представленная редакция Административного регламента содержит требования федерального законодательства по предоставлению гражданами, относящимися к категории инвалидов, индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА), выданной в установленном порядке и содержащей рекомендации по трудоустройству. Также учтено положение по предоставлению части государственной услуги (не касающейся внесения данных в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения) привлекаемыми государственными учреждениями службы занятости населения на договорной основе, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг, которые в установленном законодательством Российской Федерации порядке вправе оказывать соответствующие услуги (пункт 11.1 приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.11.2012 № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников»).

Таким образом, принятие проекта акта направлено на усовершенствование общественных отношений в сфере реализации государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, возложенной на Агентство, а также приведение регионального законодательства в соответствие с федеральными нормами.

**3. Обоснование целей, анализ адресатов предлагаемого регулирования нормативного правового акта.**

Представленный проект акта разработан с целью приведения Административного регламента в соответствие с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.11.2012 № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников». Срок достижения целей предлагаемого регулирования – июнь 2018 года.

По мнению разработчика, принятие проекта акта будет способствовать обеспечению единства, полноты, повышению качества предоставления и равной доступности государственной услуги «содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников», а также создания комфортных условий для получателей государственной услуги.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются работодатели, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области, которые в соответствии с главой 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» участвуют в обеспечении занятости населения и граждане, зарегистрированные в целях поиска подходящей работы.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

В целом проект акта направлен на урегулирование отношений, связанных с оказанием государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области в рамках проведения оценки проекта акта изучен опыт субъектов Российской Федерации в части предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников.

Установлено, что практически во всех регионах Российской Федерации утверждены и действуют административные регламенты содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников. Анализ административных регламентов, действующих в субъектах Приволжского Федерального Округа, представлен в таблице 2.

**Таблица 2**

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект ПФО РФ****Утверждённый нормативный правовой акт** | **Особенности нормативного правового акта** |
| **Республика Башкортостан**Приказ Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан от 29.10.2013 № 430-о «Об утверждении административного регламента Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по предоставлению государственной услуги «содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» | В данных регламентах отсутствует информация по предоставлению части государственной услуги (не касающейся внесения данных в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения) привлекаемыми государствен-ными учреждениями службы занятости населения на договорной основе организациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими орга-низациями – исполнителями общественно полезных услуг, которые в установленном законодательством Российской Федерации порядке вправе оказывать соответствующие услуги (пункт 11.1 приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.11.2012 № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников»). |
| **Республика Татарстан**Приказ Минтруда, занятости и соцзащиты РТ от 17.06.2015 № 419 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» |
| **Нижегородская область**Приказ управления государственной службы занятости населения Нижегородской области от 12.12.2013 № 284 «Об утверждении административного регламента государственных казенных учреждений Нижегородской области «Центр занятости населения» по предоставлению государственной услуги «Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» |
| **Кировская область**Постановление Правительства Кировской области от 20.08.2013 № 223/520 «Об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения» |
| **Саратовская область**Приказ министерства занятости, труда и миграции Саратовской области от 28.10.2013 № 212 «Об утверждении административного регламента министерства занятости, труда и миграции Саратовской области по предоставлению государственной услуги «Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» |
| **Пензенская область**Приказ Минтруда Пензенской обл. от 28.11.2013 № 613-ОС «Об утверждении Административного регламента Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области по предоставлению государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» | В данных регламентах отсутствует информация по предоставлению части государственной услуги (не касающейся внесения данных в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения) привлекаемыми государствен-ными учреждениями службы занятости населения на договорной основе орга-низациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими орга-низациями – исполнителями общественно полезных услуг, которые в установленном законодательством Российской Федерации порядке вправе оказывать соответствующие услуги (пункт 11.1 приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.11.2012 № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников»).Данные регламенты содержат требования федерального законодательства по предоставлению гражданами, относящимися к категории инвалидов, индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА), выданной в установленном порядке и содержащей рекомендации по трудоустройству. |
| **Удмуртская республика**Приказ Минтруда УР от 13.10.2015 № 01-06/167 «Об утверждении Административного регламента Министерства труда и миграционной политики Удмуртской Республики по предоставлению государственной услуги "Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» |

В целом структура административных регламентов, действующих на территории субъектов Российской Федерации, аналогична рассматриваемому проекту акта. В ходе мониторинга также установлено, что в только некоторых регионах Российской Федерации, таких как город Санкт-Петербург, Томская область, Вологодская область, Пермский край были приведены административные регламенты предоставления государственной услуги «содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» в соответствие с последними изменениями федерального законодательства.

**5. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 16.02.2018 по 02.03.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 05.03.2018 по 24.03.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

От администраций муниципального образования «Новомалыклинский район» и муниципального образования «Ульяновский район» получены отзывы, содержащие в целом положительную оценку проекта акта.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от остальных участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**6. Выводы по результатам проведения оценки
регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Е.В.Воловая

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45