**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусматривающей установление порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом акта утверждаются:

1) орган исполнительной власти Ульяновской области, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области;

2) основные направления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области;

3) перечень должностных лиц Министерства, которые будут осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в указанной сфере;

4) перечень основных мер в рамках государственного контроля, необходимых для проведения, в целях выявления и пресечения нарушений в данной сфере.

Планируемая дата принятия проекта акта декабрь 2018 года.

В целом, проект акта направлен на совершенствование механизмов государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции возложено на исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции – это деятельность уполномоченного органа исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований осуществляющими деятельность в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями посредством организации и проведения их проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению выявленных нарушений и (или) устранению их последствий, и деятельность указанного уполномоченного органа государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями своей деятельности.

В настоящее время нормативный правовой акт, определяющий порядок организации и осуществления регионального государственного контроля в Ульяновской области **не принят**, уполномоченный орган исполнительной власти Ульяновской области, ответственный за реализацию полномочия по государственному контролю в указанной сфере **не определён**. В данной ситуации отсутствие правового регулирования в указанной сфере может привести к увеличению правонарушений со стороны предпринимателей и невозможности воздействия органов власти субъекта РФ на их пресечение.

Таким образом, проект акта направлен на реализацию требований, определённых в федеральных правовых актах в сфере организации государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и обеспечения выполнения требований законодательства в сфере оборота и реализации алкогольной продукции предпринимателями.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта основной целью рассматриваемого регулирования является:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Утверждение Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области | На следующий день после дня его официального опубликования | - |

В целом принятие проекта будет способствовать созданию благоприятных условий для развития системы контроля за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, реализующими алкогольную и спиртосодержащую продукцию в розницу.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в области организации и осуществления регионального государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции установлено, что схожие нормативные правовые акты действуют в большинстве субъектов. Так, например:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Субъект РФ/МО** | **Реквизиты НПА, регламентирующего предоставление социальной карты** |
| 1. | Амурская область | Постановление Правительства Амурской области от 10.04.2018 № 156 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Амурской области» |
| 2. | Вологодская область | Постановление Правительства Вологодской области от 12.03.2018 № 224 «О Порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Вологодской области» (вместе с «Порядком организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Вологодской области», «Перечнем должностных лиц Департамента экономического развития области, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции») |
| 3. | Республика Коми | Постановление Правительства Республики Коми от 30.03.2018 № 170 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Коми» |
| 4. | Орловская область | Постановление Правительства Орловской области от 30.01.2018 № 41 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Орловской области» |
| 5. | Волгоградская область | Постановление Администрации Волгоградской области от 24.09.2018 № 437-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Волгоградской области» |
| 6. | Липецкая область | Постановление администрации Липецкой области от 29.12.2017 № 649 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции» |
| 7. | Кировская область | Постановление Правительства Кировской области от 07.05.2018 № 207-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области» |

Необходимо отметить, что федеральные нормативные правовые акты, определяющие полномочия тех или иных органов государственной власти распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

В настоящее время во многих субъектах РФ уже приняты подобные нормативные правовые акты.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Разработка проекта акта обусловлена необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие с положениями федеральных законов, устанавливающих соответствующие полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит реализовать на территории Ульяновской области полномочия по осуществлению государственного контроля и обеспечить соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции и, как следствие, будет способствовать бесконтрольной и неправомерной деятельности субъектов предпринимательства, занятых в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкоголя и спиртосодержащей продукции, в том числе розничную продажу при оказании услуг общественного питания на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

**Таблица 3**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области | 1800 | В среднесрочном периоде увеличения количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 24.09.2018 по 03.10.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 05.10.2018 по 19.10.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В целом участники публичных обсуждений положительно оценили рассматриваемое регулирование.

Так администрациями муниципальных образований г. Ульяновск и
г. Димитровград были представлены отзывы, в которых отмечена актуальность рассматриваемого регулирования в сфере соблюдения обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,
от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности

Министра Е.В.Воловая

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48