**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении Социальной карты Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О предоставлении Социальной карты Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях обеспечения льготных категорий граждан, включённых в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи (утверждён Приказом Минздравсоцразвития РФ от 16.11.2004 № 195 «О Порядке ведения Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи»), и региональный регистр лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки (Постановление Правительства Ульяновской области от 27.09.2005 № 144 «О региональном регистре лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки» (вместе с «Порядком ведения регионального регистра лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки»), социальной картой Ульяновской области, предусматривающей банковское обслуживание указанных категорий граждан на особо выгодных условиях, а также предоставления получателям социальной карты Ульяновской области значительных преференций (скидок) в организациях торговли и предприятиях бытового обслуживания, при оплате наиболее востребованных товаров и услуг.

Проектом акта утверждаются:

- порядок выпуска, выдачи и использования социальной карты Ульяновской области, который также предусматривает цели использования социальной карты и основные требования к социальной карте, порядок выдачи и порядок использования Социальной карты Ульяновской области;

- порядок конкурсного отбора кредитной организации для оказания услуг по выпуску, выдаче и использованию Социальной карты Ульяновской области.

Проектом акта предусматривается выдача социальной карты Ульяновской области отдельным категориям граждан на заявительной основе. Заявление о предоставлении социальной карты Ульяновской области гражданином, имеющим право на её получение, подаётся в областное государственное казённое учреждение социальной защиты населения Ульяновской области по месту жительства (пребывания).

Держатели социальной карты Ульяновской области могут использовать её также в целях получения мер социальной поддержки, предоставляемых в денежной форме.

Постановление вступает в силу с 01 октября 2018 года.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время в Ульяновской области отсутствует механизм предоставления льготным категориям граждан Ульяновской области (инвалидам различных групп, инвалидам войн, участникам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий, ветеранам труда России и Ульяновской области, героям России и т.д.) многофункциональной именной пластиковой (банковской) карты, предусматривающей предоставление её держателю скидок на отдельные виды товаров и услуг, а также предоставление льготных банковских услуг, в том числе в сельской местности.

По мнению разработчика акта, предлагаемый способ регулирования направлен на улучшение доступности банковских услуг и банковского обслуживания для льготных категорий граждан Ульяновской области, в том числе в отдалённых районах Ульяновской области, и возможности приобретения определённого перечня товаров и услуг со скидкой на территории региона, посредством представления социальной карты.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы доступности мер социальной поддержки в денежной форме.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями разработки предлагаемого регулирования являются:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам** |
| Обеспечение получения держателями Социальной карты обслуживания на особо выгодных условиях (повышенный годовой процент).  Предоставление значительных преференций в организациях торговли и предприятиях бытового обслуживания, при оплате наиболее востребованных товаров и услуг (скидки от 3 процентов до 10 процентов) | С даты вступления в силу проекта постановления | Доля держателей Социальной карты в общем числе граждан, имеющих право на ее получение |

В целом, принятие проекта акта будет способствовать повышению качества льготного банковского обслуживания отдельных категорий граждан и получению преференций при приобретении отдельных групп товаров и услуг.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства по вопросу предоставления социальных карт населению установлено, что схожие нормативные правовые акты действуют во многих субъектах. Так, например:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Субъект РФ/МО** | **Реквизиты НПА, регламентирующего предоставление социальной карты** |
| 1. | Московская область | Постановление Правительства МО от 30.08.2005 № 600/31 «Об утверждении Положения о социальной карте жителя Московской области» |
| 2. | Чувашская Республика | Постановление Кабинета Министров ЧР от 25.07.2008 № 222 «О Концепции создания интегрированной информационной системы поддержки предоставления и учета социальных услуг гражданам с использованием унифицированных социальных карт (ИИС «Социальная карта»)» |
| 3. | Ставропольский край,  г. Железноводск | Постановление администрации города-курорта Железноводска от 01.08.2013 № 646 «О предоставлении социальной карты, дающей право на получение мер социальной помощи отдельным категориям граждан» |
| 4. | Архангельская область,  г. Архангельск | Распоряжение мэрии г. Архангельска от 21.03.2012 № 85р «Об утверждении положения о социальной карте архангелогородца» |
| 5. | Ивановская область | Постановление Правительства Ивановской области от 17.04.2008 № 71-п «Об утверждении Положения о социальной карте жителя Ивановской области» |
| 6. | Самарская область | Постановление Правительства Самарской области от 29.03.2007 № 31 «Об утверждении Положения о социальной карте жителя Самарской области» |

Необходимо отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации социальная карта, предоставляемая населению или отдельным группам населения в большинстве случаев не является носителем банковского приложения, а служит средством предоставления в денежной форме социальных льгот населению, является транспортным приложением (для льготного проезда отдельных категорий граждан), способом персонализации для подтверждения гражданином своих прав на соцподдержку.

В целом с учётом опыта субъектов РФ, можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта иных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования отсутствует.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит усовершенствовать систему мер социальной поддержки, предоставляемую в денежной форме, а также создать условия для развития банковских услуг, в том числе в сельской местности.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются отдельные льготные категории граждан, включённые в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и региональный регистр лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

**Таблица 3**

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Отдельные категории граждан, включённые в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и региональный регистр лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки. | до 331987 чел. |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 28.05.2018 по 11.06.2018) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 26.06.2018 по 15.07.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

В целом участники публичных обсуждений положительно оценили рассматриваемое регулирование.

Так администрация муниципального образования «Старокулаткинский район» отметила актуальность рассматриваемого регулирования и позитивно оценила последствия от принятия проекта акта. Однако, при этом указала вероятность возникновения увеличения издержек субъектов предпринимательской деятельности вследствие предоставления скидок на свои товары и услуги. Администрацией муниципального образования «Павловский район» было отмечено, что особенно актуальным рассматриваемое регулирование является для наиболее отдалённых районов Ульяновской области, где в настоящее время сохраняется низкая доступность банковских услуг из-за отдаления от регионального центра.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,   
от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48