**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области «Об утверждении административного регламента Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области «Об утверждении административного регламента Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный   
и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 №676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов» (далее – Постановление № 676).

Проектом акта утверждается административный регламент Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области (далее – Министерство) по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области (далее – Административный регламент) и признаётся утратившим силу приказ Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 22.12.2017 №18 «Об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области».

Проектом акта утверждается:

- предмет контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, права и обязанности должностных лиц Министерства при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляется контроль за соблюдением законодательства об архивном деле;

- описание результата осуществления контроля, перечень документов и информации, необходимой для осуществления контроля;

- требования к порядку осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле;

- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;

- порядок и формы контроля за соблюдением законодательства об архивном деле;

- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства, а также его должностных лиц.

Кроме того, проект акта предусматривает порядок использования проверочных листов при осуществлении контрольно – надзорной деятельности, процедуру по внесению информации о проведении проверок должностными лицами органа государственной власти в государственную информационную систему «Единый реестр проверок».

Административный регламент вступает в силу   
на следующий день после дня его официального опубликования. Необходимость установления переходного периода, по мнению разработчика акта, отсутствует.

Таким образом, проект акта направлен на совершенствование порядка осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи   
с наличием рассматриваемой проблемы.**

Статьёй 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», установлено, что контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации осуществляют федеральные органы государственной власти, в том числе уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере архивного дела, в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 20.06.2016 № 14/276-П «О Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области» Министерство является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, созданным в целях обеспечения выполнения на территории Ульяновской области, установленных законодательством функций и полномочий исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере архивного дела, а также в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 27.02.2012 № 9/80-П Министерство включено в Перечень исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Ульяновской области.

В настоящее время в соответствии с наделёнными полномочиями Министерство осуществляет региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления Ульяновской области, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – объекты проверок) требований, установленных федеральным и региональным законодательством об архивном деле.

Действующий административный регламент Министерства по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле не соответствует отдельным положениям федеральных нормативных правовых актов, что делает невозможным проведение Министерством контрольных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и как следствие ведёт к невозможности предотвращения и пресечения нарушений законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Ульяновской области.

Таким образом, приятие рассматриваемого проекта акта будет способствовать выполнению требований законодательства об архивном деле и предотвращению негативных эффектов, возникающих в связи   
с наличием рассматриваемой проблемы, связанных с невозможностью проведения мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле и сохранению документов Архивного Фонда Российской Федерации.

**3. Обоснование целей, анализ адресатов предлагаемого регулирования.**

В целом проект акта направлен на исполнение уполномоченным органом государственной власти Ульяновской области государственной функции по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области и приведения Административного регламента в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Цель разработки предлагаемого регулирования представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей  предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки  достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Исполнение государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Ульяновской области | 2018 | - |

По информации разработчика при разработке проекта Административного регламента предусмотрено повышение качества   
осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, в том числе:

– упорядочение административных процедур (действий);

– осуществление административных процедур в электронной форме;

– ответственность должностных лиц Министерства за несоблюдение требований административного регламента при выполнении административных процедур.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере соблюдения законодательства об архивном деле установлено, что во многих субъектах Российской Федерации разработаны и утверждены аналогичные административные регламенты предоставления данной государственной услуги. Так, например:

Таблица 2

| **№** | **Субъект РФ**  Уполномоченный орган | **Реквизиты нормативного  правового акта, утверждающего административный регламент** |
| --- | --- | --- |
| 1. | **Новосибирская область**  Управление государственной архивной службы | Приказ управления ГАС Новосибирской области от 05.12.2011 № 249-од «Об утверждении Административного регламента управления государственной архивной службы Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле» |
| 2. | **Пензенская область**  Комитет по делам архивов | Приказ КДА Пензенской обл. от 29.06.2017 № 26-од (ред. от 05.09.2018) «Об утверждении административного регламента исполнения Комитетом по делам архивов Пензенской области государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством Пензенской области» |
| 3. | **Саратовская область**  Управление делами Правительства Саратовской области | Приказ управления делами Правительства Саратовской области от 24.01.2013 № 6-17-01-01/24 «Об утверждении административного регламента исполнения управлением делами Правительства Саратовской области государственной функции по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Саратовской области» |
| 4. | **Сахалинская область**  Министерство культуры и архивного дела | Приказ Министерства культуры и архивного дела Сахалинской области от 21.08.2018 № 11 «Об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции «Контроль за соблюдением на территории Сахалинской области законодательства Российской Федерации об архивном деле в пределах своей компетенции» |
| 5. | **Тюменская область**  Управление по делам архивов | Распоряжение Управления по делам архивов Тюменской области от 10.04.2017 № 2 «Об утверждении административного регламента исполнения Управлением по делам архивов Тюменской области государственной функции «Региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле» |
| 6. | **Ярославская область**  Управление по делам архивов Правительства Ярославской области | Постановление Правительства Ярославской области от 03.10.2013 № 1354-п «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов на территории Ярославской области» |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Предметом регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле является соблюдение на территории Ульяновской области юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления их деятельности обязательных требований нормативных документов об организации хранения, комплектования, учёта и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

По мнению разработчика акта, решение проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно является невозможным,   
так как в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ   
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) вопросы, связанные   
с проведением мероприятий по организации и проведению проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), являются сферой деятельности государства.

Также по мнению разработчика акта, принятие проекта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области, не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, и не вводит административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательства.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит обеспечить соблюдение законодательства об архивном деле юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и может привести к утрате документов Архивного Фонда Российской Федерации.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

К группе адресатов, интересы которых будут затронуты рассматриваемым регулированием, относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели – источники комплектования архивов, или их уполномоченные представители.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Организации, органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, индивидуальные предприниматели | 145 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 17.08.2017 по 31.08.2017), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 10.09.2018 по 29.09.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В адрес разработчика акта в рамках публичных обсуждений были направлены положительные отзывы от таких муниципальных образований, как г. Ульяновск, г. Димитровград и г. Новоульяновск, муниципальными образованиями выражено мнение о необходимости принятия рассматриваемого регулирования.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,   
от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности

Министра Е.В. Воловая

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48