**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством развития конкуренции и экономики (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 № 676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов» и постановлением Правительства Ульяновской области от 28.01.2016 № 20-П «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» и направлен на регламентирование сроков и последовательности административных процедур (действий), осуществляемых Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Рассматриваемым проектом акта утверждается Административный регламент Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также устанавливаются:

1) общие положения осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

2) требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора);

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий в электронной форме);

4) порядок и формы контроля за осуществлением регионального государственного контроля (надзора);

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), а также его должностных лиц.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение субъектами контроля (надзора) требований, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2068AB119F14770C12926C7864A2185F53F2AE30EBAB2343404F342502S1k0O) от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации в регулируемых сферах деятельности субъектов контроля (надзора), в том числе требований по установлению (изменению) и (или) применению цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения регулируемых государством цен (тарифов), в том числе платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдение стандартов раскрытия информации в части соблюдения субъектами контроля (надзора) сроков и периодичности раскрытия информации, полноты и достоверности раскрытой информации, порядка уведомления об источниках опубликования информации, форм раскрытия информации и правил заполнения этих форм, порядка раскрытия информации по письменным запросам потребителей товаров и услуг.

Кроме того, проектом акта предлагается повысить качество и упростить процедуру осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Предполагается, что рассматриваемый правовой акт вступит в силу   
на следующий день после дня его официального опубликования. Необходимость установления переходного периода, по мнению разработчика акта, отсутствует.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Действующий административный регламент, утверждённый приказом Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 16.10.2015 № 06-336 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации в Ульяновской области» (далее – приказ Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 16.10.2015 № 06-336), не соответствует отдельным положениям постановления Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 № 676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов».

По мнению разработчика акта в случае не приведения действующего административного регламента по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в соответствии с требованиями федерального законодательства, **проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области будет невозможно.**

Таким образом, разработчиком акта предлагается принятие нового административного регламента Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) с учётом требований федерального законодательства и признание утратившим силу приказа Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 16.10.2015 № 06-336.

В целом принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения несоответствия отдельных положений действующего регулирования нормам федеральных нормативных правовых актов в сфере разработки и утверждения административных регламентов.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регули-руемых государством цен (тарифов) | постоянно | - |

Кроме того, принятие проекта акта будет направлено на приведение регулирования в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в  соответствие с требованиями федерального законодательства.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют схожие административные регламенты.

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы разработки и утверждения административных регламентов, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Утверждение административных регламентов осуществления государственных функций, внесение в них изменений, признание их утратившими силу производится нормативным правовым актом исполнительного органа государственного власти, осуществляющим соответствующую государственную функцию.

По информации разработчика акта в рассматриваемом проекте акта в соответствии с требованиями федерального законодательства вводятся следующие новые положения:

- перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора), (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования) должен быть размещён на официальном сайте Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных услуг (функций)», в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», государственной информационной системе Ульяновской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ульяновской области»;

- при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора), должны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов);

- справочная информация не приводится в тексте административного регламента и подлежит обязательному размещению на официальном сайте Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных услуг (функций)», в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», в государственной информационной системе Ульяновской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ульяновской области».

Данные положения будут способствовать упрощению и оптимизации процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), так как позволят осуществлять ряд процедур (действий) в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению разработчика акта, положения предлагаемого к принятию проекта акта не изменяют содержание прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении ими предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствуют введению административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательства, а также не будут способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Также, по информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Отказ от принятия рассматриваемого проекта акта, т.е. сохранение ситуации «статус-кво», не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости, а также привести региональную нормативную правовую базу в сфере государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в соответствие с требованиями и положениями федерального законодательства.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности на территории Ульяновской области | 600 | В среднесрочном периоде изменение количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 21.09.2018 по 30.09.2018) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 08.10.2018 по 17.10.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

От администраций муниципального образования «Тереньгульский район» и муниципального образования «Павловский район» получены отзывы, содержащие в целом положительную оценку проекта акта.

Позиций, содержащих предложения и замечания по рассматриваемому проекту акта, от остальных участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты   
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Е.В.Воловая

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45