**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и о признании утратившим силу постановления Правительства Ульяновской области от 23.10.2014 №481-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«Об утверждении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и о признании утратившим силу постановления Правительства Ульяновской области от 23.10.2014 №481-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 №190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и Лесным кодексом Российской Федерации, и устанавливает значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Ульяновской области.

Проектом акта утверждаются следующие критерии оценки:

- создание производственных мощностей по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях, %;

- снижение энергопотребления производства (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры), %;

- увеличение объёмов выпуска импортозамещающей продукции;

- создание высокопроизводительных рабочих мест, единиц;

- соответствие инвестиционного проекта концепции социально – экономического развития субъекта Российской Федерации.

Также проектом акта признаётся утратившим силу постановление Правительства Ульяновской области от 23.10.2014 №481-П «Об утверждении Порядка отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Ульяновской области».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время в Ульяновской области действует постановление Правительства Ульяновской области от 23.10.2014 №481-П «Об утверждении порядка отбора заявок на реализацию приоритетных проектов в области освоения лесов на территории Ульяновской области», которое реализовывалось в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=E97441AFD973FFB20CA33F7CA360F54C68573572D9297D5926AA9323CET0AEL) Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов», утратившим силу с 23 февраля 2018г. в связи с принятием нового положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. При этом значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов утверждаются нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в отношении следующих инвестиционных проектов:

- инвестиционных проектов на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

- инвестиционных проектов на лесных участках в границах земель лесного фонда, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых, а также полномочий по организации и проведению соответствующих аукционов передано Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с [частью 1 статьи 83](consultantplus://offline/ref=1C017708DF3CF7198C8D81FE9295335926D0B97B9F4E651C43CD8BE4CDF0D0F8915FCFD3E1F6BE27Y4ADG) Лесного кодекса Российской Федерации.

Тем самым действующая редакция порядка отбора заявок на реализацию приоритетных проектов в области освоения лесов на территории Ульяновской области не соответствует требованиям федерального законодательства, что способствует возникновению ситуации правовой неопределённости.

Таким образом, основной проблемой на решение которой направлено рассматриваемое регулирование является устранение правовой неопределённости в сфере освоения лесов на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью проекта акта является приведение регионального законодательства в сфере реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 №190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и обеспечение прозрачности процедуры отбора и утверждения заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, а также снижение административных барьеров и повышение доступности государственной услуги по рассмотрению, отбору заявок и подготовке проекта решений об отборе заявок либо проектов решений об отклонении заявок Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области.

Цели рассматриваемого регулирования представлены в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам** |
| Установление критериев отбора инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Ульяновской области | 2019-2022 годы | Количество приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Ульяновской области |

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать совершенствованию правового регулирования Ульяновской области в сфере отбора и утверждения заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства по вопросу установления субъектами Российской Федерации значений целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов установлено, что схожие нормативные правовые акты действуют в ограниченном числе субъектов Российской Федерации.

Так, например, в Забайкальском крае Российской Федерации – постановление Правительства Забайкальского края от 22 мая 2018 г. № 209 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». В указанном постановлении количественные (объёмные) целевые показатели представлены по двум из пяти критериев оценки, по трём критериям оценка даётся по наличию, либо отсутствию значения критерия.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Отбор приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов должен производиться только в соответствии с законодательно установленными целевыми показателями критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако учитывая, что подготовка и утверждение перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов относится к вопросам федерального значения, а вопрос установления значений целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов отнесён к вопросам регионального значения, сохранение действующего правового порядка будет способствовать принятию неправомерных решений исполнительными органами государственной власти Ульяновской области в сфере реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере лесопромышленного комплекса.

Количественная **оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.**

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 07.05.2018 по 21.05.2018) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 06.06.2018 по 25.06.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Разработчиком проекта акта получен ряд положительных отзывов от администраций муниципальных образований Кузоватовского района, Майнского района, Вешкаймского и Ульяновского районов. Муниципальными образованиями отмечается, что установление значений целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов позволит дифференцировать группы инвестиционных проектов.

Позиций, содержащих предложения и замечания по рассматриваемому проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48