**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ульяновской области «О технопарках на территории Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О технопарках на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Автономной некоммерческой организацией дополнительного образования «Центр кластерного развития» совместно с Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области, и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в рамках реализации Стратегии развития инновационного кластера Ульяновской области, одобренной Правительством Ульяновской области (протокол № 1/ ИК от 21.09.2016), и направлен на формирование системы мер государственной поддержки управляющих компаний и резидентов технопарков на территории Ульяновской области.

Правовую основу разработки проекта закона составили:

- ГОСТ Р 56425 – 2015 «Технопарки. Требования», утвержденный Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10 июня 2015 года № 614-ст;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2014   
№ 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право   
на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков, промышленных технопарков   
и технопарков в сфере высоких технологий», предусматривающее возмещение затрат на создание коммунальной, технологической и транспортной инфраструктуры, а также зданий, строений и сооружений, предназначенных для резидентов индустриальных парков или технопарков.

В целом под технопарком согласно действующим нормам подразумевается имущественный комплекс общей площадью не менее   
5000 кв. метров, состоящий из земельных участков, офисных зданий, производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой инфраструктуры, используемый коммерческими организациями   
и индивидуальными предпринимателями, научными организациями, образовательными учреждениями, организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства для осуществления инновационной деятельности, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими бухгалтерские, консультационные, маркетинговые, рекламные, юридические, финансовые и другие виды услуг,   
в том числе для резидентов технопарка.

Право на получение государственной поддержки в соответствии   
с представленным проектом закона будут иметь резиденты технопарков   
и управляющие компании технопарков Ульяновской области, соответствующие определенным требованиям. Предполагается, что меры господдержки будут осуществляться в следующих формах:

1) предоставление в соответствии с актами законодательства Российской Федерации и Ульяновской области о налогах возможности не уплачивать региональные налоги или уплачивать их в меньшем размере   
и (или) возможности уплачивать в меньшем размере налог на прибыть организаций, подлежащий зачислению в областной бюджет Ульяновской области;

2) предоставление за счёт средств областного бюджета субсидий управляющим компаниям технопарков на создание и развитие инфраструктуры технопарков, включая разработку проектно-сметной документации;

3) предоставление государственных гарантий Ульяновской области   
по обеспечению исполнения обязательств управляющих компаний технопарков;

4) предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки   
по кредитам, полученным управляющими компаниями технопарков   
в кредитных организациях;

5) установление льготных ставок арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Ульяновской области;

6) предоставление субсидий резидентам технопарков на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным резидентами технопарков   
в кредитных организациях, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и (или) технологических работ по созданию новой   
или усовершенствованной продукции, новой или усовершенствованной технологии, на возмещение затрат по оплате частичной стоимости ипотечного жилья и т.д.

В целом принятие проекта акта позволит урегулировать отношения, связанные с предоставлением мер государственной поддержки технопарков в целях содействия развитию на территории Ульяновской области инновационной инфраструктуры, центров научно-технического превосходства, нацеленных на коммерциализацию разработок.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время необходимость научно-технического развития экономики и ее диверсификация обусловлена потребностью восстановления экономического роста и сохранением его устойчивости, повышением конкурентоспособности производства, исчерпанием потенциала экспортно-сырьевой модели экономики. Решение данной задачи невозможно без использования накопленного объёма научного потенциала региона и страны в целом.

На сегодняшний день остро ощущается оторванность производства научного знания от его практического применения, отсутствие площадок для объединения научных разработок и их коммерциализации.

Мировой опыт показывает, что эффективным решением этих проблем является формирование инновационных экосистем, обеспечивающих тесное взаимодействие на ограниченной территории науки и бизнеса, основой которых является создание центров прикладной направленности, технопарков, бизнес инкубаторов, венчурных компаний и т.д.

Представленный проект акта направлен на решение проблемы отсутствия нормативного правового акта, регламентирующего вопросы предоставления мер государственной поддержки при проведении исследований и разработок, создания условий для генерации и коммерциализации глобально-конкурентоспособных технологий.

Меры государственной поддержки, установленные проектом акта, будут предоставляться организациям, целью деятельности которых является реализация инновационных проектов, а именно резидентам технопарков и управляющим компаниям технопарков при соблюдении особых условий.

Таким образом, принятия проекта направлено на создание на территории Ульяновской области особых технико-внедренческих зон (технопарков), призванных ускорять процессы взаимодействия и обмена информацией между группами исследователей, инноваторов и компаниями, формирующими спрос на данные технологические разработки.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

В качестве основной цели принятия проекта акта отмечено создание условий для формирования центров научно-технологического превосходства и инновационной экосистемы, нацеленной на коммерциализацию разработок, путём создания механизма государственной поддержки технопарков на территории Ульяновской области.

В свою очередь формирование механизма государственной поддержки технопарков должно быть ориентировано на интеграцию науки, образования и производства; концентрацию ресурсов на определённой территории по приоритетным направлениям научно-технологического развития; правовую защиту интеллектуальной собственности; развитие международного научного сотрудничества.

В результате формирования инфраструктуры технопарка на территории Ульяновской области к концу 2020 года планируется создание более 2800 новых высокопроизводительных рабочих мест с заработной платой выше средней по Ульяновской области, а также увеличение объёма инвестиций в создание новых инновационных предприятий до 28 млрд. рублей.

Представленные целевые индикаторы отражены в Паспорте приоритетного проекта «Развитие инновационного кластера Ульяновской области в комплексе проектов Технокампус 2.0 – Технологическая долина 2.0 – Сантор» от 09.03.2017 № 18-П/П:

1) рост числа высокопроизводительных рабочих мест организаций - резидентов технопарков: 2018 г. – 1900 мест, 2019 г. – 2400 мест, 2020 г. – 2820 мест;

2) увеличение объёма инвестиций за счёт внебюджетных источников: 2018 г. –22 000 млн. руб., 2019 г. –25 000 млн. руб., 2020 г. – 28 000 млн. руб.

3) увеличение объёма совокупной выручки от продаж продукции на экспорт резидентов технопарка: 2019 г. –35,9 млн. долл. США,2020 г. – 40,7 млн. долл. США.

При этом разработчиком акта предложены следующие методы контроля достижения целей регулирования.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наиме­нование целей регулирования** | **Показа­тели (индика­торы)  достиже­ния целей  регу­лирования** | **Ед. измерения показателя (индикатора)** | **Способ расчёта показателя (индикатора)** | **Источники информации для расчёта** |
| Поддержка наиболее прогрессивных форм развития науки и наукоёмкого производства  на территории Ульяновской области;  обеспечение создания и функционирования на территории Ульяновской области технопарков. | 1) рост числа высокопроизводительных рабочих мест  2) увеличение объёма инвестиций  за счёт внебюджетных источников  3) увеличение объёма совокупной выручки от продаж компаниями – резидентами несырьевой продукции  на экспорт | Число мест  Млн. руб.  Млн.  долл. США | В соответствии  с методикой расчёта,  утв. приказом Федеральной служба государственной статистики  от 14.11.2013  № 449,  приказом Федеральной служба государственной статистики  от 19.05.2014  № 313.  Согласно Положениям  по бухгалтерскому учёту (ПБУ),  утв. приказом Минфина России от 06.10.2008  № 106н | Отчёты управляющих компаний, резидентов технопарков, статистические данные |

По информации разработчика принятие проекта закона Ульяновской области «О технопарках на территории Ульяновской области» не приведёт к увеличению расходных обязательств областного бюджета Ульяновской области, так как указанный спектр льгот и преференций будет распространяться на вновь созданные правоотношения. Предусмотренные проектом акта меры государственной поддержки будут предоставляться исключительно вновь созданным организациям с целью реализации инновационных проектов, а именно резидентам технопарков и управляющим компаниям технопарков при соблюдении особых условий.

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для реализации инновационных проектов на территории Ульяновской области и улучшению инвестиционной привлекательности региона.

**4. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

При анализе зарубежного опыта создания и развития технопарков особое внимание уделено странам Япония, США, Франция, Китай, которые добились значительных результатов в интенсификации внедрения научных достижений. Экономически развитые государства уделяют развитию технопарков большое внимание ввиду того, что их деятельность способствует превращению результатов научно-технических работ в новые конкурентоспособные товары, услуги, подготовке кадров для инновационной деятельности, созданию малых, средних инновационных предприятий, сокращению инновационного цикла от идеи до товара. Так в США наблюдается практика взаимодействия научно-исследовательского и производственного потенциала на основе государственных контрактов. Помимо этого, ведущим звеньям технопарков оказывается значительная государственная финансовая и организационно-техническая поддержка. Наиболее перспективным технопаркам США предоставляются всевозможные виды поддержки в проведении НИОКР, обучении и переквалификации персонала, участии в конкурсах на получение государственных контрактов, приобретении оборудования для научных исследований и разработок, предоставляются различные виды налоговых льгот.

Представляет интерес практика управления развитием технопарков в Китае, где существенную роль также играет государство, обеспечивая соответствующие благоприятные условия. Оказывается существенная правительственная поддержка в области налогового стимулирования.

В целом в зарубежной практике отмечается использование смешанных источников финансирования (при первоначальном стимулировании технопарков правительством), координация и согласованность действий органов власти различного уровня, налоговые и таможенные преференции, усиление программно-целевого управления.

Также эффективное развитие технопарков отмечается при их учреждении на территории специальных экономических зон, которые получили достаточно широкое распространение в мировой хозяйственной практике.

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере создания и развития технопарков было установлено, что более   
чем в 10 субъектах Российской Федерации имеются нормативные правовые акты, предусматривающие меры государственной поддержки технопарков посредством введения отдельного регулирования. К таким субъектам можно отнести: Воронежскую область, Саратовскую область, Свердловскую область, Нижегородскую область, Ставропольский край, Республика Коми и другие субъекты Российской Федерации.

В рамках действующего законодательства о промышленной политике аналогичное регулирование предусмотрело в Московской области, городе Санкт-Петербург. Закон об инновациях дополнен схожим разделом в Алтайском крае, Пензенской области, Новосибирской области, Красноярском крае, Республике Башкортостан и иных субъектах.

В целом по итогам мониторинга регионального законодательства в сфере оказания мер государственной поддержки резидентам технопарков и управляющим компаниям технопарков на развитие инновационных проектов, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные привилегии.

**6. Оценка альтернативных вариантов решения проблемы, оценка рисков негативных последствий.**

Решение о разработке представленного регулирования в виде отдельного законодательного акта Ульяновской области принято в целях усиления норм действующего законодательства, регламентирующего предоставление мер государственной поддержки субъектам инновационным деятельности, а также создания прогрессивной институциональной среды, опираясь на положения которой исполнительные органы государственной власти и субъекты инновационной деятельности могли бы продуктивно взаимодействовать.

В качестве альтернативного варианта решения проблемы можно отметить:

1. Внесение изменений в Закон Ульяновской области от 28.12.2015 № 217-ЗО "О развитии инновационной деятельности на территории Ульяновской области" в части расширения действующих норм;
2. Разработку проекта закона Ульяновской области в соответствии с проектом федерального закона «О научно-технологических долинах» (запланировано на июль 2017).

Однако необходимо отметить, что нормы указанного Федерального акта предусматривают создание и функционирование аналогичных технико-внедренческих зон (научно-технологических долин) на территории одного или нескольких субъектов РФ. При этом его реализация должна осуществляться на базе образовательных организаций высшего образования и (или) научных организаций, соответствующим критериям, установленным Правительством Российской Федерации. Кроме того, решение о создании научно-технологических долин и об утверждении ее границ принимается Правительством РФ и оформляется постановление Правительства РФ.

Таким образом, принятие проекта акта в данной редакции позволит Ульяновской области более оперативно и самостоятельно принимать решения по продвижению столь перспективных проектов без длительных процедур согласования с федеральным центром.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

- юридические лица, являющиеся резидентами технопарков, включенных в реестр технопарков Ульяновской области;

- юридические лица, осуществляющее деятельность по управлению технопарками и заключившее с исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным принимать решение о включении в реестр технопарков, соглашение о реализации проекта по созданию технопарка на территории Ульяновской области (управляющие компании технопарков).

На сегодняшний день точно оценить количество непосредственных адресатов регулирования не представляется возможным.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 12.04.2017 по 26.04.2017) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 29.05.2017 по 17.06.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, Общественную палату Ульяновской области, в администрации муниципальных образований Ульяновской области.

По результатам публичным обсуждений были получены отзывы от ООО «Ульяновский Центр Трансфера Технологий», администрации муниципального образования «город Ульяновск», муниципального образования «Радищевский район», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области. Все позиции, замечания и предложения по рассматриваемому регулированию были учтены.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. министра Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48