**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П и признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П и признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта вносятся изменения в постановление Прави­тельства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П «О Порядке предостав­ления из областного бюджета Ульяновской области субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» (далее – постановление № 83-П), направленные на совершенствование действующего правового регулирования в части оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным производителям в области растениеводства, в том числе при производстве картофеля.

Также проектом акта:

– уточняются требования к сельскохозяйственным товаропроизводителям, претендующим на получение субсидии на посевные площади, занятые зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами и техническими культурами, в целях исключения двойного субсидирования одной и той же посевной площади в случае, если земельный участок сельскохозяйственного назначения сдан сельскохозяйственным товаропроизводителем в аренду (субаренду), пользование или передан третьему лицу на иных правах;

– вносятся изменения технического характера в порядок определения ставок субсидий, порядок рассмотрения документов для предоставления субсидий и порядок перечисления субсидий, а также изменение наименования постановления и Порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (далее – Порядок предоставления субсидии);

– признаются утратившими силу отдельные положения постановления Правительства ульяновской области от 22.02.2017 № 81-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П» и постановления Правительства ульяновской области от 19.01.2018 № 23-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 22.02.2017 № 81-П».

По мнению разработчика проекта акта, необходимость установления переходного периода или отсрочки введения предлагаемого регулирования отсутствует.

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, основной проблемой, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, является невыполнение
регионом обязательств по Соглашению, заключённому между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Ульяновской области (далее – Соглашение).

Значение показателя по валовому сбору картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей за последние два года, представлено в таблице ниже.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Целевой показатель**(тыс. т) | **Фактическое значение**(тыс. т) | **Процент выполнения**(%) |
| **2017** | 35,0 | 29,1 | 83,14 |
| **2018** | 38,0 | 29,44(ожидаемый показатель) | 77,5 |

Данные таблицы подтверждают, что фактический валовый сбор картофеля меньше запланированного значения на 6,0 – 8,0 тыс. тонн ежегодно. Для выполнения целевого показателя необходимо увеличить посевную площадь картофеля и повысить его урожайность.

Разработчик проекта акта считает, что принятие проекта акта необходимо для создания условий, способствующих снижению затрат, связанных с производством картофеля, в том числе приобретением по импорту семян, средств защиты растений, и увеличению объёма производства картофеля на территории Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать решению проблемы отсутствия правовых оснований, способствующих созданию условий для увеличения объёма производства картофеля на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целями рассматриваемого регулирования являются следующие:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| 1. установление предлагаемого правового регулирования будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности данной отрасли для сельскохозяйственных предприятий и КФХ, а также стимулировать сельхозтоваропроизводителей на достижение высоких результатов в сельскохозяйственном производстве;

2) уточнение условий предоставления субсидий в части требования к посевным площадям, необходимо в целях недопущения двойного субсидирования одной и той посевной площади в случае, если земельный участок сель­скохозяйственного назначения сдан сельскохозяйственным товаропроиз­водителем в аренду (субаренду), поль­зование или передан третьему лицу на иных правах | Август 2018 | Валовой сбор продукции растениеводства в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей: картофеля,в том числе по годам:2018 год – 38 тыс. тонн;2019 год – 40 тыс. тонн;2020 год – 42 тыс. тонн.Мониторинг осуществляется ежегодно в соответствии с официальной статистической информацией Федеральной службы государственной статистики.Методика расчёта значений целевого индикатора утвер­ждена приказом Федеральной службы государственной статистики от 06.09.2011 № 385 «Об утверждении Методических указаний по расчету объема и индекса производства продукции сельского хозяйства» |

Принятие предлагаемого проекта акта необходимо в целях предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся возделыванием картофеля
на территории Ульяновской области, направленной на создание условий для увеличения объёмов производства картофеля и на достижение высоких результатов в сельскохозяйственном производстве.

Внесение изменений в условия и порядок предоставления
и перечисления субсидий необходимо в целях совершенствования действующего правового регулирования в части оказания мер государственной поддержки и исключения неэффективного расходования бюджетных средств.

В целом принятие проекта акта будет способствовать расширению и совершенствованию мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области в сфере растениеводства, регулируемых постановлением № 83-П.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации предоставляются аналогичные меры государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (результаты мониторинга представлены в таблице 3).

Таблица 3.

| **№** | **Субъект РФ**  | **Реквизиты НПА, регламентирующего предоставление субсидий сельскохозяйственным производителям в области растениеводства** |
| --- | --- | --- |
|  | **Самарская область** | Постановление Правительства Самарской области от 12.02.2013 № 30 «О мерах, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства за счет средств областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета» |
|  | **Республика Башкортостан**  | Постановление Правительства Республики Башкортостан от 12.03.2013 № 79 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» |
|  | **Республика Мордовия** | Постановление Правительства Республики Мордовия от 08.02.2017 № 95 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Мордовия» |
|  | **Удмуртская Республика** | Постановление Правительства Удмуртской Республики от 10.03.2015 № 82 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» |
|  | **Курская область** | Постановление Администрации Курской области от 17.11.2017 № 922-па «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, связанных с производством картофеля» |
|  | **Саратовская область** | Постановление Правительства Саратовской области от 30.01.2015 № 25-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» |
|  | **Нижегородская область** | Постановление Правительства Нижегородской области от 05.03.2013 № 136 «Об утверждении Положения о порядке предоставления и распределения субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» |
|  | **Оренбургская область** | Постановление Правительства Оренбургской области от 08.02.2017 N 83-п «О порядке предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» |
|  | **Астраханская область** | Постановление Правительства Астраханской области от 08.02.2017 № 28-П «О порядке предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в отрасли растениеводства»Субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в отрасли растениеводства |
|  | **Пермский край** | Постановление Правительства Пермского края от 13.03.2017 № 84-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края»Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям по ставкам на 1 га посевных площадей, занятых, в том числе и продовольственным картофелем.  |
|  | **Челябинская область** | Постановление Правительства Челябинской области от 29.03.2018 № 103-П «О Порядке предоставления в 2018 - 2020 годах субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства масличных культур и продовольственного картофеля» |

Кроме того, анализ региональных нормативных правовых актов показал, что в отдельных субъектах Российской Федерации из средств региональных бюджетов предоставляется поддержка сельхозпроизводителям, в том числе
и в области производства картофеля (не семенного), например в Пермском крае, Челябинской и Курской областях.

Таким образом, учитывая опыт субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно информации, представленной разработчиком акта, в соответствии с Соглашением, в 2017 году показатель результативности использования субсидий по валовому сбору картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей по Ульяновской области, выполнен на 83,14%.

Неисполнение обязательства, предусмотренного Соглашением, в полном объёме произошло вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы, а именно неблагоприятные погодные условия этого года – продолжительные осадки весной, температуры ниже среднегодовых показателей. В итоге площади посадок картофеля в 2018 году ниже уровня прошлого года.

В 2016 году посевная площадь картофеля составила 2041 га, в 2017 году произошло снижение посевной площади картофеля – до 1900 га.

Кроме того, из-за неблагоприятных погодных условий сельхозпроизводители потеряли 1,5-2 недели в самый важный период года – время посадки. Многие хозяйства высадили культуру в непрогретую почву. Поздние посевы картофеля были высажены в более благоприятных условиях, однако это не исключило других факторов – ливневые дожди в июле, затем последовавшая засуха в августе, уборка урожая с ранними осенними заморозками все это способствовало снижению валового сбора картофеля.

Согласно данным, представленным разработчиком акта, в 2018 году для Ульяновской области установлены показатели результативности использования субсидий по валовому сбору картофеля и овощей открытого грунта
в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей. По валовому сбору картофеля целевой индикатор составляет 38 000,0 тонн. По данным муниципальных образований Ульяновской области прогнозируемый валовой сбор картофеля составит 29437,75 тонн.

Кроме того, по мнению разработчика, производство картофеля является очень затратной отраслью сельскохозяйственного бизнеса. При этом в производстве картофеля очень высокая импортозависимость, в части приобретения семян, средств защиты растений. Соответственно, рост курса рубля по отношению к мировым валютам автоматически приводит к резкому удорожанию материально-технических ресурсов.

Таким образом, для выполнения показателя по валовому сбору картофеля необходимо увеличение посевных площадей и повышение урожайности картофеля.

Однако правовое регулирование механизма предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области производства картофеля отсутствует.

Данную проблему предлагается решить путём внесения соответствующих изменений в постановление № 83-П.

По информации разработчика акта, финансирование мероприятий в рамках предлагаемого проекта акта будет осуществляться до окончания
2018 года в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области сверх уровня софинансирования мероприятия «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» подпрограммы «Развитие сельского хозяйств» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области
от 11.09.2013 № 37/420-П. Дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности не предполагается.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». В таком случае сельскохозяйственные производители, занимающиеся выращиванием картофеля, не смогут получить государственную поддержку, что может повлечь сокращение посевных площадей картофеля в регионе, и как следствие, способствовать возникновению риска неисполнения обязательств, предусмотренных Соглашением.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (юридические лица, индивидуальные предприниматели, в том числе главы крестьянских (фермерских) хозяйств).

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 02.07.2018 по 21.07.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в муниципальные образования Ульяновской области.

Участники публичных обсуждений подтвердили актуальность проблемы, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование. Так по информации администрации муниципального образования «Старокулаткинский район», в хозяйствах ежегодно идёт снижение производства картофеля, при этом предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области позволить увеличить производство картофеля в сельхозпредприятиях и крестьянских фермерских хозяйствах области, обеспечить продовольственную безопасность региона.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

Лезенкова Татьяна Сергеевна

24-16-47