**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон
№ 220-ФЗ) и законом Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» (далее – Закон Ульяновской области № 209-ЗО) и направлен на приведение постановления Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщении» в соответствие с вышеуказанными нормативными правовыми актами.

 Представленным проектом акта вносятся следующие изменения в Правила организации перевозки пассажиров:

1. устанавливаются дополнительные требования к ведению реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области (указание места жительства для индивидуального предпринимателя), а также требование по указанию дополнительной информации в заявлении перевозчика на установление, изменение или отмену данных маршрутов (место нахождения для юридического лица, место жительства для индивидуального предпринимателя);
2. уточняются процедуры по рассмотрению заявлений об установлении, изменении и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок;
3. уточняются процедуры проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, в том числе уточняется содержание и количество критериев для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, корректируется шкала для оценки критериев;
4. уточняются процедуры выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок при проведении открытого конкурса и без проведения открытого конкурса;
5. уточняются процедуры прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок;
6. вводятся требования к осуществлению регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;
7. вводятся иные обстоятельства для прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых установлен срок вступления их в силу 28.06.2018.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, основной проблемой, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, является несоответствие действующих в регионе Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях (далее - Правила организации перевозки пассажиров), требованиям федерального и регионального законодательства.

В настоящее время Федеральным законом от 29.12.2017 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 220-ФЗ. Соответствующие изменения были внесены в Закон Ульяновской области № 209-ЗО.

Данные изменения требуют внесения соответствующих правок в постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение несоответствия действующего правового регулирования требованиям федерального и регионального законодательства.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, основной целью принятия проекта акта является приведение действующих Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях в соответствие с нормами федерального и регионального законодательства.

Принятие предлагаемого проекта акта необходимо в целях установления правовых и экономических основ организации транспортного обслуживания, а также установления единого порядка деятельности участников отношений по организации транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах.

В целом проект акта направлен на совершенствование правового регулирования в сфере организации перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действует аналогичное правовое регулирование. В качестве примера, отдельные региональные нормативные правовые акты приведены в таблице 1.

Таблица 1.

| **№** | **Субъект РФ**  | **Реквизиты НПА, регламентирующего организацию перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах** |
| --- | --- | --- |
|  | **Волгоградская область** | Закон Волгоградской области от 29.12.2015 № 230-ОД(ред. от 07.06.2018) «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области» |
|  | **Нижегородская область** | Постановление Правительства Нижегородской области от 29.12.2015 № 892 (ред. от 25.06.2018) «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Нижегородской области»;Постановление Правительства Нижегородской области от 29.12.2015 № 886 (ред. от 25.06.2018) «Об утверждении Шкалы критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Нижегородской области» |
|  | **Оренбургская область** | Постановление Правительства Оренбургской области от 18.10.2016 № 721-п «Об утверждении порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»(вместе с «Порядком установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области») |
|  | **Орловская область** | Постановление Правительства Орловской области от 27.07.2016 № 296 «О совершенствовании деятельности по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Орловской области» (вместе с «Порядком установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Орловской области и изменения вида регулярных перевозок», «Порядком ведения реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Орловской области и внесения в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Орловской области сведений об изменении вида регулярных перевозок») |
|  | **Пермский край** | Постановление Правительства Пермского края от 18.05.2015 № 304-п «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом». |
|  | **Республика Марий Эл** | Постановление Правительства Республики Марий Эл от 31.12.2015 № 748 «Об утверждении Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Марий Эл»;Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 26.06.2018 № 281 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Марий Эл от 31 декабря 2015 г. N 748» утверждена новая редакция Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Марий Эл. |
|  | **Саратовская область** | Постановление Правительства Саратовской области от 28.06.2016 № 317-П «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Саратовской области»(вместе с «Перечнем мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом») |
|  | **Тамбовская область** | Постановление администрации Тамбовской области от 17.04.2017 № 330 «Об утверждении порядка ведения реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Тамбовской области»Постановление администрации Тамбовской области от 30.03.2017 № 267 «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Тамбовской области» |
|  | **Чувашская Республика**  | Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» |

При этом анализ региональной нормативной правовой базы в части определения критериев для участников открытого конкурса в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам показал, что изменения, вносимые проектом акта в шкалу оценки критериев для участников открытого конкурса, проводимого исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, значительно отличаются от шкалы критериев иных субъектов Российской Федерации. Так проектом акта вводятся новые критерии, которые не предусмотрены шкалой оценки критериев в соседних регионах Приволжского федерального округа (Республика Марий Эл, Чувашская Республика, Нижегородская область):

- возраст транспортных средств;

- наличие у транспортного средства аппаратуры спутниковой навигации;

- наличие у транспортного средства двустороннего видеорегистратора с возможностью непрерывной записи в течение 12 часов.

Также имеются различия и в количественной оценке конкретных показателей. Так, например, максимальным баллом в Республике Чувашия, Республике Марий Эл оценивается отсутствие дорожно-транспортных происшествий и опыт осуществления регулярных перевозок (более 10 лет), в предлагаемой разработчиком акта шкале критериев максимальным баллом предлагается оценивать возраст транспортного средства, оборудование транспортного средства системой ГЛОНАСС, а также транспортные средства, имеющие свыше 50 мест для сидения *(сравнительная таблица критериев, применяемых при оценке участников открытого конкурса на осуществление пассажирских перевозок, и их значений прилагается)*.

В целом анализ региональных нормативных правовых актов показал, что в настоящее время в действующие правила перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории отдельных субъектах Российской Федерации уже внесены соответствующие изменения, например в Республике Марий Эл, Нижегородской и Волгоградской областях.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Федеральным законом от 13.07.2015 №220-Ф3 предусмотрено, что межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Анализ изменений, внесённых в шкалу оценки критериев для участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам (далее – открытый конкурс), проводимого исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, показал, что по сравнению с действующей редакцией, вводятся новые критерии, имеющие достаточно большую «весомость», такие как:

- возраст транспортных средств (до 25баллов);

- количество мест для сидения (до 25 баллов);

- наличие у транспортного средства аппаратуры спутниковой навигации (30баллов);

- наличие у транспортного средства двустороннего видеорегистратора с возможностью непрерывной записи в течение 12 часов (15 баллов).

Введение данных критериев свидетельствует о смещении акцента в сфере транспортного обслуживания пассажиров в сторону перевозчиков, располагающих новыми современными транспортными средствами (большой и средней вместимости). При этом возникает **риск дополнительных финансовых и временных затрат** со стороны субъектов малого и среднего предпринимательства. Расчётная информация или статистические данные о том, насколько готовы перевозчики к участию в открытом конкурсе, в том числе по новым критериям, разработчиком проекта акта не представлена.

Однако можно спрогнозировать, что принятие проекта акта положительно скажется на безопасности перевозок пассажиров, повышении уровня комфортности, частичном снижении транспортной загруженности дорог. Таким образом, можно отметить определённый положительный социальный эффект в случае принятия данного проекта акта.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. вариант сохранения ситуации «статус-кво». Однако это не позволит привести действующее регулирование в соответствие отдельным положениям федерального и регионального законодательства.

С учётом отсутствия достаточной информации для анализа, предлагаем разработчику акта рассмотреть вопрос о целесообразности установления переходного периода для предлагаемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории Ульяновской области по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области | 1  | Количество неизменно |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории Ульяновской области по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | 55 | Количество участников зависит от результатов конкурсных процедур, проводимых в соответствии с Правилами организации перевозки пассажиров. |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после этапа обсуждения концепции регулирования (с 29.03.2018 по 12.04.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 12.07.2018 по 31.07.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области проект акта требует доработки и дополнительного обсуждения предпринимательским сообществом, в том числе предлагается:

– исключить абзац 2 подпункта «г» подпункта 6 пункта 1, оставив действующую редакцию подпункта 2 пункта 10.8 Правил. Так как предлагаемая новая редакция подпункта 2 исключает право участника конкурса принимать на себя обязательства по приобретению транспортных средств в сроки, определённые конкурсной документацией. По мнению предпринимателей это ограничивает их право на осуществление предпринимательской деятельности, т.к. обязывает приобретать их транспортные средства до участия в конкурсе и влечёт необоснованные расходы в случае непризнания их победителем конкурса;

– в подпункте 8 пункта 1 проекта в новой редакции раздела 11 Правил в подпункте 4 пункта 11.8 после слов «данного свидетельства» внести дополнение «за исключением свидетельств, выданных уполномоченным органом в соответствии со ст.39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», сроки действия которых продлены в установленном законом порядке.

При этом ряд муниципальных образований Ульяновской области положительно оценили рассматриваемое регулирование. Так, по мнению администрации Мелекесского района, принятие вносимых изменений целесообразно и будет способствовать удовлетворению потребностей населения в транспортных услугах, отвечающих требованиям качества, безопасности и доступности, установлению правовых и экономических основ организации транспортного обслуживания, обеспечению функционирования рынка транспортных услуг и установлению единого порядка деятельности участников отношений по организации транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах.

Иных позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что при условии устранения указанных замечаний, можно считать, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

В связи с наличием определённых рисков и невозможностью объективно оценить положительные и отрицательные последствия от введения данного регулирования, считаем необходимым включить постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях» в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год.

Министр Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

Лезенкова Татьяна Сергеевна

24-16-47