**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 25.11.2016 №562-П»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 25.11.2016 №562-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Законом Ульяновской области от 27.09.2016 №134-ЗО «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Ульяновской области» и регулирует отношения, связанные с предоставлением мер государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области.

Проектом акта утверждаются:

- порядок и условия предоставления кооперативам и потребительским обществам из областного бюджета Ульяновской области субсидий в целях возмещения их затрат в связи с приобретением мини-теплиц, необходимых для обеспечения деятельности отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;

- порядок и условия предоставления кооперативам и потребительским обществам из областного бюджета Ульяновской области грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения их затрат в связи с осуществлением деятельности по строительству мини-ферм, необходимых для содержания крупного рогатого скота отдельными категориями граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

При этом проектом акта определяются отдельные категории граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, категории кооперативов и потребительских обществ, имеющих право на получение субсидий, а также критерии отбора кооперативов и потребительских обществ на получение грантовой поддержки.

Кроме того, проектом акта определяются основания и порядок возврата в областной бюджет Ульяновской области субсидий (грантов в форме субсидий).

Таким образом, проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство на территории Ульяновской области.

Необходимо отметить, что указанный проект акта является доработанным по итогам рассмотрения ранее направленного отрицательного заключения по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в настоящее время перед Правительством Ульяновской области стоит задача по обеспечению продовольственной безопасности в регионе.

Особое значение в обеспечении продовольственной безопасности имеют малые формы хозяйствования. Малые формы хозяйствования на селе вносят существенный вклад в продовольственное обеспечение региона, их доля в общем региональном производстве молока составляет 63%, мяса скота и птицы – 56%, картофеля – 90%, овощей – 76%, плодов и ягод – 85%.

В 2009 году наблюдалась тенденция снижения уровня занятости, доходов и уровня жизни сельских граждан на территории Ульяновской области, объёмов производства сельскохозяйственной продукции в регионе, уровня развития материально-технической базы заготовки и хранения сельскохозяйственной продукции, произведённой малыми формами хозяйствования на селе.

В целях решения выявленной проблемы была выстроена системная работа в рамках ОЦП «Развитие малых форм хозяйствования на селе на 2010-2012 годы», разработанной по поручению Губернатора Ульяновской области, которая позволила создать благоприятные условия для развития сельскохозяйственной потребительской кооперации, отладить систему сбора и переработки молока у сельского населения области. На развитие данного направления за годы реализации Программы из областного бюджета было направлено около 104 млн. рублей. В рамках программы функционировало 69 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе около 40 молочных, в которых участвовало около 9 тысяч сельских граждан из 18 районов области и создано 360 новых рабочих мест.

Однако, по сведениям разработчика акта, на территории Ульяновской области наблюдается тенденция существенного снижения доли продукции малых форм хозяйствования в общем объёме производства сельскохозяйственной продукции в течение последних трёх лет.

При этом **подтверждающих данных** о снижении доли продукции малых форм хозяйствования в общем объёме производства сельскохозяйственной продукции **разработчиком акта не представлены**.

Кроме того, в настоящее время отсутствует правовое регулирование порядков реализации отдельных направлений государственной поддержки, предусмотренных Законом Ульяновской области от 27.09.2016 № 134-ЗО «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Ульяновской области», что создаёт ситуацию правовой неопределённости.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение задач повышения занятости, доходов и уровня жизни населения сельских территорий на основе развития сельскохозяйственной потребительской кооперации и устранения правовой неопределённости в сфере правового регулирования агропромышленного комплекса Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на повышение занятости, доходов и уровня жизни сельских граждан на основе развития организаций потребительской кооперации и обеспечения продовольственной безопасности Ульяновской области.

Цели рассматриваемого регулирования и индикаторы достижения заявленных целей регулирования представлены в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **4.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **4.4. Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Предоставление субсидий кооперативам и потребительским обществам в целях возмещения их затрат в связи с приобретением мини-теплиц, необходимых для обеспечения деятельности отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, позволит организовать занятость населения сельских территорий, повысить доходы сельских жителей и уровень их жизни и обеспечить гарантированный сбыт произведённой ими продукции  | 2017 год2018 год2019 год | 3 мини-теплиц5 мини-теплиц10 мини-теплиц |
| Предоставление кооперативам и потребительским обществам грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения затрат на строительство мини-ферм, необходимых для содержания крупного рогатого скота отдельными категориями граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, позволит организовать занятость населения сельских территорий, повысить доходы сельских жителей и уровень их жизни и обеспечить гарантированный сбыт произведённой ими продукции | 2017 год2018 год2019 год | 9 мини-ферм17 мини-ферм29 мини-ферм |

По мнению разработчика акта, кооперативная форма организации производства позволяет отладить систему закупок сельскохозяйственной продукции у населения, а предоставление государственной поддержки на строительство мини-ферм для содержания крупного рогатого скота молочного направления позволит создать полный замкнутый цикл воспроизводства готовой продукции, повысить уровень занятости и доходов сельского населения.

В современном состоянии экономической системы в России для преодоления тяжелой социально-экономической ситуации кооперативные начала приобретают исключительное значение. В условиях роста цен, безработицы, ослабления системы социальной защиты и других проявлений кризиса, большое количество сельских граждан оказалось не объединенным в какие-либо устойчивые общности.

Таким образом, по мнению разработчика акта, необходимость объединения сельского населения в сельскохозяйственные потребительские кооперативы для защиты своих прав как производителей в условиях сохранения продовольственной безопасности региона очевидна.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере оказания мер финансовой поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации рассматриваемые меры государственной поддержки **отсутствуют**.

При этом в части предоставления из областного бюджета Ульяновской области грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения затрат в связи с осуществлением деятельности по строительству мини-ферм для содержания крупного рогатого скота молочного направления установлено, что в 3 субъектах РФ действует схожее регулирование:

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.03.2016 № 138 «О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса в 2016 году»;

- постановление Администрации городского округа Нижняя Салда от 20.07.2016 № 646 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства городского округа Нижняя Салда в новой редакции» (Свердловская область);

- постановление Правительства Тюменской области от 14.05.2012 № 180-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного и федерального бюджетов на государственную поддержку сельскохозяйственного производства».

Однако указанные нормативные правовые акты имеют ряд отличий:

1) меры финансовой поддержки предоставляются в форме субсидий, а не грантов;

2) меры финансовой поддержки предоставляются напрямую гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским фермерским хозяйствам и индивидуальным предпринимателям.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Необходимость принятия проекта акта обусловлена отсутствием правового регулирования - порядков оказания отдельных направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусмотренных Законом Ульяновской области от 27.09.2016 № 134-ЗО «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Ульяновской области».

Решение проблем занятости, низкого уровня доходов сельских граждан путём создания условий для организации их участия в потребительской кооперации возможно только через оказание государственной поддержки, в связи с необходимостью единовременных значительных затрат на строительство мини-теплиц и мини-ферм. Так, по экспертной оценке, затраты на строительство мини-фермы для содержания крупного рогатого скота молочного направления численностью до 5 голов составят свыше 100 тыс. рублей, соответственно до 10 голов – свыше 200 тыс. рублей. Стоимость мини-теплиц из поликарбоната составляет порядка 20-30 тыс. рублей. Указанные средства у большинства сельских граждан отсутствуют, что сдерживает развитие личных подсобных хозяйств и организацию самозанятости граждан.

По информации, представленной разработчиком акта, принятие проекта акта **потребует выделения дополнительных** денежных средств из областного бюджета Ульяновской области **на финансирование данных направлений** государственной поддержки. Планируемое увеличение бюджетных расходов составит:

в 2017 году – 1,13 млн. рублей;

в 2018 году – 2,60 млн. рублей;

в 2019 году – 4,89 млн. рублей.

По информации разработчика акта, сельскохозяйственные потребительские кооперативы применяют упрощённую систему налогообложения (100% налоговых поступлений поступают в областной бюджет). При реализации проекта акта прогнозируется поступление дополнительных доходов областного бюджета Ульяновской области (в расчёт принято, что объектом налогообложения являются доходы, налоговая ставка устанавливается в размере 6 процентов) в следующем размере: в 2017 году – 3,1 млн. рублей, в 2018 году – 4,9 млн. рублей, в 2019 году – 7,3 млн. рублей.

Тем самым, согласно расчётам разработчика акта, реализация проекта акта позволит не только компенсировать бюджетные расходы на предоставление субсидий, но и увеличить доходную часть областного бюджета Ульяновской области на 6,7 млн. рублей в течение трёх лет.

Отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво» не позволит реализовать региональную политику в сфере поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов и потребительских обществ, предусмотренную Государственной программой Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы» и Законом Ульяновской области от 27.09.2016
№ 134-ЗО.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные потребительские кооперативы, потребительские общества и отдельные категории граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и являющиеся членами сельскохозяйственных потребительских кооперативов или пайщиками потребительских обществ.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные потребительские кооперативы | 40  | Планируется увеличить количество зарегистрированных потребительских кооперативов по итогам 2017 года на 11 единиц |
| Потребительские общества | 15  | Спрогнозировать изменения количества в среднесрочном периоде не представляется возможным |
| Отдельные категории граждан, ведущих личное подсобное хозяйство | около 150 тыс.  | Планируется увеличить количество личных подсобных хозяйств по итогам 2017 года на 110 единиц |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 22.12.2016 по 10.01.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48