**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области » (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 887), с учётом положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2016 года № 1556 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» (далее – постановление Правительства РФ
№ 1556).

Представленным проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области, регулирующие вопросы предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям:

постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014
№ 86-П «О Порядке предоставления из областного бюджета Ульяновской области средств на управление рисками в подотраслях растениеводства и животноводства» (далее – Постановление № 86-П);

постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014
№ 87-П «О Порядке предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – Постановление № 87-П);

постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014
№ 187-П «О Порядке предоставления из областного бюджета Ульяновской области средств на поддержку отдельных подотраслей растениеводства» (далее – Постановление № 187-П).

Изменения направлены на приведение региональных порядков в соответствие с требованиями федеральных нормативных правовых актов.

1. В соответствии с постановлением Правительства РФ № 887 указанные порядки скорректированы в части их содержания:

– дополнены рядом требований, предъявляемых к сельскохозяйственным товаропроизводителям;

– скорректированы условия предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям;

– внесены корректировки юридико-технического характера в части процедуры рассмотрения Министерством документов на предоставление субсидий, а также принятия решения о предоставлении субсидий или об отказе в предоставлении субсидий и возврате субсидий.

1. В соответствии с постановлением Правительства РФ № 1556 проектом акта вносятся следующие изменения:

– порядок предоставления из областного бюджета Ульяновской области средств на управление рисками в подотраслях растениеводства и животноводства дополнен рядом целевых показателей, уточнены требования к договору сельскохозяйственного страхования, внесены коррективы в части расчёта размера субсидий;

– порядок предоставления из областного бюджета Ульяновской области средств на поддержку отдельных подотраслей растениеводства дополнен рядом целевых показателей, внесены изменения в порядок определения размера ставок субсидии.

1. Проектом акта вносятся изменения в Постановление № 87-П в части дополнения Порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, положением о предоставлении субсидий только по кредитным договорам (договорам займов), заключённым по 31 декабря 2016 года включительно и до момента полного погашения обязательств заёмщика в соответствии с кредитным договором (договором займа) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, и о внесении изменений в пункт 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах».

Проект акта не предусматривает административные и иные ограничения, включает дополнительные обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, установленные в целях эффективности предоставления государственной поддержки.

Финансирование предлагаемого регулирования будет осуществляться до окончания соответствующего финансового года в пределах бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П. Дополнительных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области не предполагается.

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области, регулирующие вопросы предоставления субсидий в рамках «единой субсидии» (Постановление № 86-П, Постановление № 87-П, Постановление № 187-П), не соответствуют требованиям постановления Правительства РФ № 887, а также отдельным положениям постановления Правительства РФ № 1556.

Несоответствие нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области, регулирующих вопросы оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, требованиям федерального законодательства создаст препятствия правового характера при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и не позволит им реализовать право на получение субсидий, в том числе за счёт средств федерального бюджета.

Кроме того, пунктом 3 постановления Правительства РФ № 887 установлен срок внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации – не позднее 1 июня 2017 г.

В целом принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения противоречия отдельных положений указанных нормативных правовых актов Ульяновской области федеральным требованиям.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения** **целей предлагаемого** **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области, регулирующих вопросы предоставления субсидий в рамках «единой субсидии», в соответствие с требованиями федеральных нормативных правовых актов в целях устранения правовых коллизий | Февраль 2017 года | - |

Принятие проекта акта будет способствовать приведению нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области, регламентирующих порядки предоставления субсидий, объединённых в «единую субсидию», в соответствие с постановлением Правительства РФ № 1556 и постановлением Правительства РФ № 887.

Также принятие проекта акта будет способствовать повышению самостоятельности региональных органов государственной власти в выборе конкретных методов достижения поставленных целей, что позволит оперативно принимать решения о перераспределении бюджетных средств между направлениями и обеспечит доведение бюджетных ассигнований до конечных получателей в полном объёме.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные порядки предоставления субсидий, которые в настоящее время проходят процедуру приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие
с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Отказ от принятия анализируемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво» не позволит привести действующие редакции областных порядков предоставления субсидий в соответствие с требованиями федеральных нормативных правовых актов и, как следствие, может привести к возникновению проблем при предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям государственной поддержки в рамках «единой» субсидии, в том числе из федерального бюджета.

Кроме того, непринятие проекта акта будет противоречить требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, в части необходимости приведения региональной нормативной правовой базы в соответствие с нормами указанного постановления Правительства РФ в срок до 01.06.2017.

Приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с федеральными требованиями возможно только путём внесения в них соответствующих изменений.

Таким образом, альтернативного варианта рассматриваемого регулирования не существует.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 17.01.2017 по 05.02.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр А.Х.Хакимов

Копыльцова Яна Богданова

Лезенкова Татьяна Сергеевна

24-16-47