**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты**

**Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области (ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области») (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 248-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2016 № 2496-р, и направлен на совершенствование нормативной правовой базы Ульяновской области в сфере применения упрощённой системы налогообложения и патентной системы налогообложения.

Проектом акта уточняются условия предоставления льготных налоговых ставок в зависимости от вида экономической деятельности и вносятся соответствующие изменения в Закон Ульяновской области от 03.03.2009
№ 13-ЗО «О налоговых ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, на территории Ульяновской области» (далее - Закон Ульяновской области от 03.03.2009 № 13-ЗО) и Закон Ульяновской области от 02.10.2012 № 129-ЗО «О патентной системе налогообложения на территории Ульяновской области» (далее - Закон Ульяновской области от 02.10.2012 № 129-ЗО).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта - со дня его официального опубликования. Нормы законопроекта распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

Основной группой адресатов регулирования являются индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения или упрощённую систему налогообложения, зарегистрированные в установленном порядке на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта направлено на приведение регионального законодательства в сфере налогообложения в соответствие с положениями федерального законодательства, а именно с Федеральным законом от 03.07.2016 № 248-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2016 № 2496-р.

Согласно Федеральному закону от 03.07.2016 № 248-ФЗ виды предпринимательской деятельности в сфере бытовых услуг населению, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов, устанавливаются субъектами Российской Федерации на основании кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и (или) кодов услуг в соответствии с Общероссийским классификаторам продукции по видам экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, определяемых Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2016 № 2496-р утверждаются коды видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и коды услуг в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам в целях применения Налогового кодекса Российской Федерации.

Действующие редакции Закона Ульяновской области от 03.03.2009 №
13-ЗО и Закона Ульяновской области от 02.10.2012 № 129-ЗО не соответствую данным изменениям на федеральном уровне и не позволяют на практике реализовать начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере предоставления бытовых услуг, права на использование налоговых льгот в размере 0%.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы правовой неопределённости в части правоприменения отдельных положений Закона Ульяновской области от 03.03.2009 № 13-ЗО и Закона Ульяновской области от 02.10.2012 № 129-ЗО.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Стимулирование развития предпринимательской деятельности на территории региона | 2017-2018 годы | Увеличение количества субъектов предпринимательской деятельности; квартальная и годовая отчётность |

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории Ульяновской область за счёт установления льготного налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства.

**4. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Одним из приоритетных направлений развития экономики Ульяновской области является увеличение доли вклада в экономику субъектами малого и среднего предпринимательства. Основным механизмом развития малого и среднего бизнеса является создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на начальном этапе.

По данным Управления Федеральной налоговой службы РФ по состоянию на 01.01.2017 в Ульяновской области зарегистрировано 7 109 новых субъектов малого и среднего предпринимательства (**94,99 %** от аналогичного показателя за 2015 год). В 2015 году зарегистрировано **7 484** новых субъектов малого и среднего предпринимательства.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Ульяновской области, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, на 01.01.2017 составляет **42 967 ед**.

Согласно данным официальной статистики по состоянию на 01.01.2017 субъектами малого и среднего предпринимательства создано **15 087** новых рабочих мест.

В консолидированный бюджет Ульяновской области по состоянию на 01.01.2017 поступило:

1) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощённой системы налогообложения, 1 472 103,9 тыс. руб., что составляет **101,9 %** от плана на январь-декабрь 2016 г.

2) по единому налогу на вмененный доход – 479 519,6 тыс. руб., что составляет **97,8 %** от плана на январь-декабрь 2016 г.

3) по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, 51 314,1 тыс. руб., что составляет **130,1 %** от плана на январь-декабрь 2016 г.

Всего налоговые поступления в консолидированный бюджет Ульяновской области от субъектов малого и среднего бизнеса за 2016 год составили 2 002 937,6 тыс. руб., **105,8 %** по сравнению с поступлениями за 2015 год (в 2015 году – 1 893 706 тыс. руб.).

Ежегодная динамика налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в консолидированный бюджет Ульяновской области выглядит следующим образом:

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Налог** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **Прирост****2015/2016** |
| ЕНВД | 479,9 | 561,1 | 632,4 | 582,4 | 550,1 | 537,3 | 479,5 | -57,8 |
| УСН | 646,9 | 813,1 | 1 085,6 | 1 182,5 | 1 241,2 | 1 319,9 | 1 472,1 | 152,2 |
| Патент | нет данных | нет данных | 3,6 | 18,1 | 23,2 | 36,6 | 51,3 | 14,7 |
| **ИТОГО** | **1 126,8** | **1 374,2** | **1 721,6** | **1 783,0** | **1 813,5** | **1 893,8** | **2 002,9** | **109,1** |

Согласно данным таблицы размер налоговых поступлений в бюджет Ульяновской области от субъектов малого и среднего предпринимательства ежегодно увеличивается. Так, например:

- налоговые поступления в части налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, за период с 2012 года по 2016 год **выросли в 14,25 раза**;

- налоговые поступления в части налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, за аналогичный период **увеличение составило 35,6%**.

По данным Управления Федеральной налоговой службы РФ, составлена аналитическая таблица применения упрощённой и патентной систем налогообложения на территории Ульяновской области:

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Количество ИП, применяющих упрощённую систему налогообложения | 9 546 | 10 276 | Нет данных |
| Количество ИП, применяющих патентную систему налогообложения | 1 051 | 1 591 | 2 387 |

Таким образом, данные таблицы свидетельствуют о положительной динамике **увеличения** количества индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения на территории Ульяновской области, **в 2,27 раза** за период с 2014 года по 2016 год. За период с 2014 года по 2015 год количество индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощённую систему налогообложения, увеличилось на **7,6%.**

Указанные данные свидетельствуют о востребованности указанных систем налогообложения среди индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия анализируемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант альтернативного регулирования не позволит привести нормативную правовую базу Ульяновской области в сфере налогообложения в соответствие с положениями и нормами федерального законодательства и создать условия для предоставления налоговых льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере оказания бытовых услуг.

**5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

**Таблица 4**

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** |
| Индивидуальные предприниматели, применяющие упрощённую систему налогообложения;Индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения  | 20 737 чел.1 591 чел. |

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 21.12.2016 по 04.01.2017), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 11.01.2017 по 30.01.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48