**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ   
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 4 и 81 Закона Ульяновской области «О некоторых мерах по улучшению демографической ситуации в Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 4 и 81 Закона Ульяновской области «О некоторых мерах по улучшению демографической ситуации в Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области(далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Предметом правового регулирования представленного проекта являются общественные отношения в сфере социальной защиты населения.

Представленным проектом акта вносятся изменения, предусматривающие право выбора между получением единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения и получением земельных участков в собственность для многодетных семей при рождении детей в результате многоплодных родов или при рождении четвёртого и последующих детей.

По мнению разработчика акта, предложенные изменения позволят повысить эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на финансирование мер социальной поддержки многодетных семей.

1. **Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В настоящее время Законом Ульяновской области от 02.11.2011   
№ 180-ЗО «О некоторых мерах по улучшению демографической ситуации в Ульяновской области» для многодетных семей предусматривается предоставление единовременной социальной выплаты при рождении детей в результате многоплодных родов или при рождении четвёртого и последующих детей на оплату приобретаемого жилого помещения или погашение ипотечного кредита (займа) в размере стоимости жилого помещения или в размере долга по ипотечному кредиту (займу). С момента предоставления данной меры социальной поддержки выдано 541 свидетельство о предоставлении единовременной социальной выплаты в том числе: в 2013 году улучшили свои жилищные условия 14 семей; в 2014 – 37 семей; в 2015 – 246 семей; в 2016 – 244 семьи.

В соответствии с Законом Ульяновской области № 059-ЗО от 17.11.2003 «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» многодетным семьям бесплатно предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на приусадебном земельном участке с возведением жилого дома. Так на территории Ульяновской области за весь период действия указанной нормы было выдано 3276 земельных участков из них только 42 семьи завершили строительство жилых домов на выданных участках. Отсутствие достаточных финансовых средств не позволяет многодетным семьям самостоятельно без вмешательства государства улучшить свои жилищные условия за счёт индивидуального жилищного строительства. Таким образом, расходы областного бюджета Ульяновской области, направленные на формирование, выделение земельных участков для многодетных семей, обеспечение их инфраструктурой, можно признать неэффективными, так как выданные земельные участки не решают проблемы улучшения жилищных условий семей указанной категории.

С принятием проекта акта ожидается уменьшение бюджетных расходов, направляемых на формирование и выделение земельных участков, а также обеспечение их инфраструктурой, что позволит повысить эффективность расходования средств областного бюджета Ульяновской области, выделяемых на обеспечение многодетных семей.

1. **Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с планом мероприятий по исполнению пп. «а» п. 11 поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2016 года № ДМ-П12-1826 по итогам форума «Эффективная социальная политика: новые решения».

По мнению разработчика, внесение изменений в Закон Ульяновской области от 02.11.2011 № 180-ЗО «О некоторых мерах по улучшению демографической ситуации в Ульяновской области» позволит усовершенствовать правоотношения в социальной сфере в части установления принципов справедливого распределения денежных средств на предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям, а также позволит значительно уменьшить расходную часть областного бюджета Ульяновской области.

Цель разработки предлагаемого регулирования представлена в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей  предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки  достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Повышение эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на обеспечение многодетных семей земельными участками и единовременными выплатами на улучшение жилищных условий. | **2017 год** | 1. Обеспечение многодетных семей земельными участками. 2. Предоставление единовременных выплат на улучшение жилищных условий.   Периодичность – ежегодно |

Исходя из прилагаемого к проекту финансово-экономического обоснования, принятие представленного проекта акта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства субъектов Российской Федерации установлено, что меры социальной поддержки для многодетных семей в части обеспечения их земельными участками, предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения или погашения ипотечного кредита, действуют в большинстве регионов Российской Федерации.

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА субъекта** | **Меры социальной поддержки** |
| **Нижегородская область**  Закон Нижегородской области от 01.12.2011 № 168-З «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в собственность бесплатно на территории Нижегородской области» | Земельный участок предоставляется однократно бесплатно в общую долевую собственность членам многодетной семьи в равных долях либо для индивидуального жилищного строительства либо для ведения личного подсобного хозяйства по выбору многодетной семьи. |
| **Республика Удмуртия**  Закон Удмуртской Республики от 05.05.2006 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» | Законом установлено:  – предоставление целевых жилищных займов и социальных выплат на погашение части основного долга по указанным займам;  – бесплатное предоставление земельных участков в собственность граждан из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Удмуртской Республики;  – предоставление компенсации процентной ставки по кредитным договорам о предоставлении денежных средств на строительство жилых помещений или приобретение жилых помещений на первичном рынке жилья и социальных выплат на погашение части основного долга по указанным договорам.  **Многодетной семье может быть предоставлена только одна из перечисленных мер социальной поддержки по выбору родителей или опекунов.** |
| **Калужская область**  Закон Калужской области от 05.05.2000 № 8-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки» | Многодетным семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляются меры социальной поддержки по улучшению жилищных условий в виде социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Калужской области.  **Данная мера социальной поддержки предоставляется многодетным семьям один раз и в случае, если многодетная семья не воспользовалась** **иным правом на улучшение жилищных условий**, предусмотренным законодательством. |
| **Орловская область**  Закон Орловской области от 02.10.2003 № 350-ОЗ «О статусе многодетной семьи Орловской области и мерах ее социальной поддержки» | Предусмотрено однократное предоставление бесплатно земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства многодетным семьям, состоящим на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, или имеющим основания для постановки их на данный учет, в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=890A9AD6CFF0667D8E47514CEA9692E7C52EA41894926C370545F8F880265FACe2RDG) Орловской области от 10.11.2015 №1872-ОЗ "Об отдельных правоотношениях, связанных с предоставлением в собственность гражданам земельных участков на территории Орловской области". |
| **Омская область**  Закон Омской области от 30.04.2015 № 1741-ОЗ «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно» | В соответствии с настоящим Законом многодетным семьям предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в собственность бесплатно.  Земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются в собственность бесплатнопри наличии у них оснований для постановки на учет **в качестве нуждающихся в жилых помещениях.** |

В ходе анализа данных, представленных в таблице, установлено, что в отдельных регионах, в которых наряду с выделением земельных участков под индивидуальное жилищное строительство для многодетных семей предусмотрены иные меры поддержки, направленные на улучшение жилищных условий, многодетным семьям предоставляется право воспользоваться одной из предусмотренных мер социальной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий семьи.

Таким образом, предлагаемые проектом акта изменения, предусматривающие право выбора между получением единовременной выплаты на приобретение жилого помещения и получением земельных участков в собственность, соответствуют практике правового регулирования на территории иных субъектов Российской Федерации и направлены на повышение эффективности действующего правового регулирования.

**5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются многодетные семьи при рождении детей в результате многоплодных родов или при рождении четвёртого и последующих детей.

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Семьи при рождении в них четвёртого или  последующих детей | 660 |
| Семьи, в которых в результате многоплодных родов родились дети | 142 |

Предоставление вновь вводимых мер социальной поддержки будет осуществляться бесплатно органами социальной защиты населения и органами, осуществляющими выделение земельных участков в собственность гражданам.

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 25.07.2016 по 08.08.2016), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 17.11.2016 по 06.12.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**7. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Р.Т.Давлятшин

Лезенкова Т.С.

24-16-47