**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», постановлением Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи» и направлен на предотвращение гибели объектов животного мира на территории Ульяновской области.

Проектом акта устанавливаются следующие требования:

- при осуществлении сельскохозяйственных производственных процессов;

- при осуществлении лесопромышленных и лесохозяйственных производственных процессов;

- при осуществлении промышленных и водохозяйственных производственных процессов;

- при строительстве и эксплуатации транспортных магистралей и объектов;

- при эксплуатации трубопроводов;

- при проектировании, строительстве и эксплуатации линий связи и электропередачи;

- при проведении других видов хозяйственной деятельности.

Таким образом, проект акта направлен на регламентирование производственной и технологической деятельности организаций (независимо от организационно-правовой формы), а также индивидуальных предпринимателей и физических лиц в целях сохранения объектов животного мира и экосистемы в целом.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является отсутствие правового регулирования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Ульяновской области с учётом её природных и других особенностей.

В соответствии с Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ
«О животном мире» и постановлением Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территориях субъектов Российской Федерации с учётом их природных и других особенностей.

Таким образом, принятие проекта акта с одной стороны направлено на исполнение требований федерального законодательства, а с другой стороны на минимизацию гибели объектов животного мира на территории Ульяновской области при осуществлении производственных процессов.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями разработки предлагаемого регулирования являются:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения** **целей предлагаемого** **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным | С даты вступления в силу проекта постановления | Учёт числа погибших животных при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Ульяновской области |
| Сохранение объектов животного мира и среды их обитания |
| Совершенствование природоохранной работы |

В целом, принятие проекта акта будет способствовать сохранению биологического баланса животного мира на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере установления требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи установлено, что схожее регулирование действует на территории многих субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление Правительства Московской области от 28.12.2009
№ 1162/55 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Московской области»;

- постановление Совета министров Республики Крым от 08.08.2016
№ 382 «Об утверждении требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Республики Крым»;

- постановление администрации Владимирской области от 28.10.2016
№ 958 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Владимирской области»;

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.09.2000 № 669 «О Требованиях по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Республики Татарстан».

При этом необходимо отметить незначительные отличия в указанных региональных требованиях по предотвращению гибели объектов животного мира, обусловленные особенностями соответствующих субъектов Российской Федерации. В целом, с учётом регионального опыта, можно сделать вывод об эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Существует множество факторов, влияющих на животный мир, но одним из основных является антропогенный фактор.

В результате хозяйственной деятельности (вырубка лесов, распашка целинных земель, осушение болот, строительство водохранилищ и каналов, строительства городов, прокладки дорог и трубопроводов, и т.д.) меняются привычные места обитания животных, условия их существования, что вносит фактор беспокойства, и, в конечном итоге, приводит к гибели животных. Так, много животных погибает во время обработки и сбора урожая, а также под колесами автотранспорта.

При этом гибель порядка 75 % млекопитающих и 86 % видов птиц непосредственно связана с деятельностью человека.

Отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Ульяновской области влечёт:

- гибель объектов животного мира, обитающих в условиях естественной свободы, при проведении юридическими и физическими лицами сельскохозяйственных и других работ, а также при эксплуатации ирригационных и мелиоративных систем, транспортных средств, линий связи и электропередачи;

- ущемление прав граждан на благоприятную окружающую среду;

- сохранение низкого уровня экологической ответственности.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант будет противоречить требованиям федерального законодательства в части необходимости разработки субъектом Российской Федерации требований по предотвращению гибели объектов животного мира с учётом региональных особенностей.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие проекта акта с учётом устранения указанных замечаний.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По сведениям разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (независимо от организационно-правовой формы) и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, осуществляющие в процессе своей деятельности производственные процессы, а также эксплуатацию транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Ульяновской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Замечания и предложения по проекту акта.**

1. Согласно п.1.4. организации независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальные предприниматели и физические лица обязаны своевременно информировать Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области о случаях гибели животных. При этом **неясен механизм информирования** (по телефону, электронной почте, направление уведомления по установленной форме), а также **сроки направления** данной информации. В связи с этим считаем необходимым уточнить понятие «своевременно», а также уточнить порядок информирования о гибели животных.

2. Согласно п. 8 постановления Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территориях субъектов Российской Федерации **с учётом их природных и других особенностей**. При этом рассматриваемый проект акта в большинстве своём дублирует положения указанного выше постановления Правительства РФ. Тем самым складывается **ситуация возникновения риска** злоупотребления со стороны уполномоченного органа по контролю за соблюдением данных требований и привлечения к ответственности за одно и то же правонарушение в соответствии с федеральными и региональными требованиями по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов.

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 15.01.2018 по 29.01.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.02.2018 по 26.02.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Разработчику акта необходимо учесть замечания, указанные в разделе 7.

Министр Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48