**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области «Об утверждении изменений в территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области «Об утверждении изменений в территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 6 и 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и решением Ульяновского областного суда от 16.01.2017 по делу № 3а-2/2017 и направлен на совершенствование системы обращения с отходами на территории Ульяновской области.

Проектом акта вносятся следующие изменения:

- корректируется общее расчетное количество контейнеров и бункеров для сбора крупно-габаритного мусора (далее - КГМ) для сбора твердых коммунальных отходов в муниципальных образованиях региона, исходя из нормативных требований по их вывозу;

- уточняются перспективные объекты по обработке и размещению отходов;

- уточняются схемы движения твердых коммунальных отходов;

- корректируются зоны деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать выстраиванию эффективной системы обращения с отходами, в том числе своевременной уборки общественных пространств и вывоза отходов на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

С 1 января 2015 года вступили в силу поправки в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», внесённые Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Основными целями вышеназванного Федерального закона являются:

- совершенствование системы регулирования в области обращения с отходами;

- повышение уровня экологической безопасности;

- развитие экономических механизмов, направленных на сокращение захоронения отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот;

- совершенствование жилищно-коммунального законодательства;

- гармонизация национального законодательства с решениями и рекомендациями Организации экономического сотрудничества и развития.

С 1 января 2017 года на территории Российской Федерации поэтапно запускается новая система обращения с отходами.

Законодательством вводится новый хозяйствующий субъект - региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами. Уполномоченным органом исполнительной власти субъектов Российской федерации должен будет проводиться конкурсный отбор региональных операторов по обращению с отходами.

По информации разработчика акта, в целях обеспечения своевременного отбора региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области необходимо разработать и утвердить территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами.

При этом в настоящее время действующая редакция территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области нуждается в определённой корректировке, а также приведения в соответствие с решением Ульяновского областного суда.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на изменение направления движения твердых коммунальных отходов для более рационального использования мест размещения отходов.

Основная цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **4.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **4.4. Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Стратегическое планирование деятельности по обращению с отходами, образующимися в Ульяновской области, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, определение целевых показателей перспективного развития отрасли обращения с отходами на период до 2026 года. | В течение 2017 года | - |

Кроме того, по информации разработчика акта, в течение 2017 года все регионы Российской Федерации должны завершить работу по разработке и установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утверждению региональных программ в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, корректировке территориальных схем обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, подготовке документации об отборе региональных операторов и проектов соглашений об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, проект акта способствует формированию эффективной территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регулирования системы обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами на территории субъекта Российской Федерации установлено, что схожие нормативные правовые акты действуют во всех регионах России. Так, например:

- постановление Правительства Хабаровского края от 20.12.2016 №477-пр «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Хабаровского края»;

- приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 22.09.2016 № 496 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Калужской области»;

- постановление Совета министров Республики Крым от 12.01.2017 № 1 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Крым».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, является одним из основных правовых актов Ульяновской области в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами на основе которого осуществляется деятельность региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами и других операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами. В целях организации деятельности указанных операторов определяются места нахождения источников образования отходов, объекты сбора, накопления, утилизации, обработки, обезвреживания отходов.

Проектом акта предусматривается оптимизация направления движения твердых коммунальных отходов для более рационального использования мест размещения отходов за счёт увеличения количества и разграничения территории Ульяновской области на 4 зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами. В настоящее время действующая редакция приказа об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области, предусматривает 3 таких зоны.

Необходимо отметить, что приказ Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 26.09.2016 № 28-од «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области», а также внесённые в него позднее изменения не проходил при его разработке процедуру оценки регулирующего воздействия. Вследствие чего многие замечания субъектов предпринимательской деятельности, являющихся непосредственными адресатами регулирования, не были учтены разработчиком акта.

В настоящее время решением Областного суда Ульяновской области от 02.06.2017 действующая редакция приказа Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 26.09.2016 № 28-од «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области» признана недействующей.

Данное решение областного суда обусловлено отсутствием включения в территориальную схему обращения с отходами межмуниципального объекта размещения отходов и первичной сортировки в Новоспасском районе Ульяновской области, что создаёт определённые ограничения для осуществления предпринимательской деятельности в сфере обращения с отходами. Кроме того, в территориальную схему включён полигон твёрдых коммунальных отходов, расположенный на землях населённых пунктов, что противоречит статье 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ
«Об отходах производства и потребления».

Альтернативным вариантом решения проблемы является приостановка принятия проекта акта, до момента принятия судом окончательного решения, а также необходимость рассмотрения замечаний, поступивших от заинтересованных лиц в процессе проведения публичных обсуждений текста проекта акта.

Таким образом, с учётом вышесказанного наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является использование альтернативного варианта, т.е. приостановка дальнейшей разработки проекта акта.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются региональные операторы, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Региональные операторы | 4 | В среднесрочном периоде увеличение количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 11.04.2017 по 25.04.2017), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 11.05.2017 по 30.05.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Кроме того, в рамках проведения публичных обсуждений проект акта направлялся на рассмотрение непосредственным адресатам регулирования – организациям, осуществляющим деятельность в сфере обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, на территории Ульяновской области.

От ООО «Центр экологических технологий» получена позиция о необходимости корректировки Зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами № 1, в части уточнения по Засвияжскому району города Ульяновска:

- переулок Степной (Дачный), Карлинская улица (Дачный);

- улица Весенняя;

- улица Герасимова;

- переулок Пожарского;

- переулок Смолнеский;

- улица Целинная, переулок Тагайский;

- улица Ефремова (от пересечения с ул. Доватора до пересечения с ул.Станкостроителей).

От ООО «Симбирская экологическая компания» поступил ряд замечаний, а именно:

- в целях оптимизации системы обращения с отходами на стадии их сбора и предварительной подготовки к дальнейшей переработке и утилизации необходимо предусмотреть в территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, строительство мусороперегрузочных станций в ряде муниципальных образований Ульяновской области, а именно: Кузоватовский район, Барышский район, Павловский район, Старокулаткинский район, Радищевский район, Николаевский район;

- необходимо предусмотреть введение новой зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в связи со строительством «Объекта размещения отходов и первичной сортировки в Новоспасском районе Ульяновской области», предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 №1082-р, включив в неё следующие муниципальные образования: Новоспасский район, Кузоватовский район, Барышский район, Павловский район, Старокулаткинский район, Радищевский район, Николаевский район;

- отсутствие целесообразности внесения изменения в приказ Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 26.09.2016 № 28-од «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области» в связи с решением Ульяновского областного суда от 02.06.2017
(дело №3а-22/2017) о признании его недействующим.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит ряд положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Министр А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48