**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации», а также в целях реализации подпрограммы «Обеспечение населения Ульяновской области качественными услугами пассажирского транспорта» в 2015-2020 годах государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/419-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 2014-2020 годы», и устанавливает правила и условия предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий организациям воздушного транспорта, осуществляющим внутренние региональные перевозки пассажиров с территории Ульяновской области в другие субъекты Российской Федерации, расположенные на территории Приволжского федерального округа.

Проектом акта утверждаются:

- условия предоставления и расчёт размера субсидий;

- перечень документов для получения субсидий;

- порядок принятия решения о предоставлении субсидий;

- порядок перечисления и возврата субсидий.

Таким образом, проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития сети межрегиональных воздушных перевозок пассажиров в Приволжском федеральном округе.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в настоящее время высока вероятность финансовых рисков, связанных с эксплуатацией маршрутов воздушных перевозок пассажиров между городами субъектов Российской Федерации в пределах территории Приволжского федерального округа.

Вследствие этого между значительной частью городов субъектов Российской Федерации, расположенных в пределах территории Приволжского федерального округа, отсутствуют маршруты регулярных авиаперевозок.

Наличие указанной проблемы приводит к значительному сужению транспортных возможностей экономически активного населения Ульяновской области, а также негативно сказывается на привлекательности региона, вследствие отсутствия авиационного сообщения между административными центрами субъектов Российской Федерации, относящихся к Приволжскому федерльному округу.

При этом необходимо учитывать, что использование авиационного транспорта даёт значительный временной выигрыш по сравнению с другими видами транспорта на средних и особенно больших расстояниях. А также является одним из факторов развития экономики региона и решения ряда социально-экономических задач.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы отсутствия регулярных маршрутов региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в пределах Приволжского федерального округа.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на развитие воздушных перевозок пассажиров в пределах территории Приволжского федерального округа, а также развитие и укрепление экономических и социально-культурных связей между субъектами Приволжского федерального округа.

Основная цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **4.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **4.4. Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Организация внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе. | В период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе. | индикатором достижения целей регулирования является - количество перевезенных пассажиров (не менее 1,5 тыс. пассажиров в год).мониторинг проводится постоянно в период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе. |

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать повышению уровня доступности внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом по субсидируемым маршрутам перевозки.

Таким образом, проект акта направлен на развитие сферы перевозок пассажиров воздушным транспортом на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом установлено, что во многих субъектах Российской Федерации действуют схожие меры государственной поддержки. Так, например:

- постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.02.2013 № 35 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 02.03.2015
№ 76 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе, осуществляемых с территории Удмуртской Республики»;

- постановление Правительства Калужской области от 15.12.2015 № 705 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета Калужской области организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров, осуществляемых с территории Калужской области, в рамках реализации подпрограммы «Организация транспортного обслуживания населения на территории Калужской области» государственной программы Калужской области «Экономическое развитие в Калужской области» по мероприятию, связанному с осуществлением государственной поддержки в форме субсидии организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Калужской области»;

- постановление Правительства Свердловской области от 20.03.2015
№ 193-ПП «О порядке предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации в 2015 - 2017 годах».

Таким образом, наличие действующих схожих порядков предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в иных субъектах Российской Федерации свидетельствует об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно представленной информации, планируемый объём финансирования на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе из областного бюджета Ульяновской области составит 5,0 млн. рублей.

По информации разработчика акта в 2015 году в города Нижний Новгород и Уфа перевезено **2,4 тыс. пассажиров**, в 2016 году – 3**,0 тыс. пассажиров**, что на 29% больше показателя 2015 года. При этом реализация программы организации внутренних региональных перевозок воздушным транспортом способствовала развитию и укреплению экономических и социально-культурных связей между субъектами Приволжского федерального округа.

Субсидирование авиарейсов по маршрутам воздушных перевозок пассажиров между городами субъектов Российской Федерации в пределах Приволжского федерального округа позволяет обеспечить снижение стоимости проезда и обеспечивает доступность воздушных перевозок для населения, что положительно сказывается на уровне деловой активности населения и экономической привлекательности региона в целом.

Кроме того, принятие проекта акта позволит Ульяновской области войти в программу софинансирования из федерального бюджета Российской Федерации в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации».

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант является нецелесообразным, т.к. не позволит войти в федеральную программу софинансирования и поддержать развитие сети авиационного сообщения Ульяновской области с иными административными центрами Приволжского федерального округа.

Таким образом, в настоящее время принятие регулирования является наиболее оптимальным вариантом решения проблемы.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе | 1 | В среднесрочном периоде увеличения количество адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 23.01.2017 по 11.02.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, муниципальные образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48