**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере туризма на территории Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере туризма на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Правительством Ульяновской области (Областное государственное казённое учреждение «Агентство по туризму Ульяновской области) (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и государственной программой Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/414-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы» и устанавливает цели, условия и порядок предоставления субсидий на обеспечение части затрат хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере туризма на территории Ульяновской области, прошедшим отбор в реестр туристских инфраструктурных проектов.

Под туристским инфраструктурным проектом понимается деятельность хозяйствующих субъектов по созданию объектов туристской индустрии на территории Ульяновской области.

Субсидии предоставляются по итогам формирования реестра туристских инфраструктурных проектов, с целью обеспечения части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере туризма на территории Ульяновской области, направленную на развитие туристской инфраструктуры на территории Ульяновской области и продвижение туристского потенциала Ульяновской области.

Размер предоставляемой субъекту туристской индустрии субсидии не должен превышать 90 процентов общей стоимости проекта, при этом максимальный размер субсидии не может превышать 3 000 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что указанный проект акта **является доработанным** по итогам рассмотрения ранее направленного **отрицательного заключения** по результатам проведения оценки регулирующего воздействия

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в настоящее время на территории Ульяновской области отсутствуют условия для формирования конкурентоспособного кластера внутреннего и въездного туризма региона.

Доля туризма в структуре валового регионального продукта Ульяновской области составила порядка 0,2%, что ниже общероссийского показателя. Численность занятых в экономике региона в 2015 году составила 618,5 тыс. человек, в том числе в отрасли туризма (гостиницы и рестораны) 11,5 тыс. человек (1,9% от общего числа занятых в экономике).

Ульяновская область обладает высоким туристско-рекреационным потенциалом. На её территории сосредоточены уникальные природные и рекреационные ресурсы, объекты национального, культурного и исторического наследия, проходят важные спортивные и культурные мероприятия. Тем не менее, в условиях жёсткой конкурентной борьбы за туристские потоки, Ульяновская область для повышения эффективности работы туристской отрасли региона должна работать на улучшение качества областного турпродукта, развивая уже имеющийся потенциал и находя новые точки роста.

По мнению разработчика акта, для формирования и обеспечения функционирования многоформатного эффективного туристического комплекса, соответствующего требованиям развития социальной сферы и экономики Ульяновской области, необходимо проводить стимулирование роста любых форм предпринимательской активности и сбалансированного развития всех форматов туристской сферы.

При этом необходимо обеспечить условия для развития конкуренции в сфере туризма: оказывать поддержку малого и среднего бизнеса в сфере туризма; повышать качество и конкурентоспособность туристских и сопутствующих услуг; удовлетворять потребности российских и иностранных туристов посредством комплекса мероприятий, направленных на диверсификацию туристских продуктов и развитие ключевых видов туризма; развивать туристскую инфраструктуру, в том числе транспортную, инженерную, коммунальную, логистическую и т.д. через систему мероприятий, направленную на развитие туристско-рекреационных кластеров, реализацию государственно-частного партнёрства, привлечения частных инвестиций, разработку мероприятий по стимулированию развития туристского кластера.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы недостаточного уровня развития туристической сферы Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования являются:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Создание благоприятных условий для развития туристской инфраструктуры на территории Ульяновской области | В период проведения работ по развитию туристской инфраструктуры (2017-2022 годы) | Количество туристов, въехавших на территорию Ульяновской области к 2020 году |

По мнению разработчика акта, формирование комфортной потребительской среды на территории Ульяновской области достигается преимущественно посредством стимулирования любых форм предпринимательской активности, в том числе и в сфере туризма.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для реализации туристских проектов на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации разработчика акта нормативные правовые акты, предусматривающие субсидирование проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры и продвижение туристского потенциала, приняты в Республике Татарстан, Республике Саха (Якутия), Кемеровской области, Краснодарском крае, Республике Коми, Орловской области, Нижегородской области.

Однако по результатам регионального мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации порядки субсидирования носят узкоспециализированный характер и субсидированию подлежат конкретные виды расходов. Так, например:

- постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.08.2012 № 724 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на финансовое обеспечение (возмещение) затрат организаций, связанных с осуществлением деятельности социальной значимости в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Татарстан» предусмотрена оплата труда; оплата товаров, работ, услуг, арендная плата; уплата налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации; приобретение имущественных прав, в том числе прав на результаты интеллектуальной деятельности; командировки и т.д.;

- постановлением Правительства Сахалинской области от 07.06.2017
№ 266 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг в сфере туризма» предусмотрены субсидии на возмещение произведенных затрат, связанных с оказанием услуг в сфере социального туризма или по авиаперевозке граждан Российской Федерации на Курильские острова в составе туристского продукта.

Таким образом, в большинстве субъектов Российской Федерации, в которых приняты и действуют региональные порядки предоставления субсидий в сфере туризма, субсидированию подлежат конкретные виды затрат, в том числе устанавливается сфера, отрасль, вид деятельности.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По сведениям разработчика акта на реализацию мероприятий, предусмотренных проектом акта, потребуется выделения бюджетных средств из областного бюджета Ульяновской области **в размере 11 млн. рублей**.

Необходимо отметить, что прямое субсидирование затрат является наиболее эффективным механизмом поддержки субъектов предпринимательской деятельности, позволяющим достичь максимального результата в сжатые сроки.

Альтернативным вариантом решения проблемы является предоставление налоговых льгот соразмерно понесённым затратам хозяйствующими субъектами на реализацию туристских инфраструктурных проектов. Однако данный вариант будет наиболее оптимален для уже реализованных или реализуемых проектов, т.к. возмещение затрат происходит с отсрочкой по времени.

**6. Замечания и предложения по проекту акта.**

1) Считаем целесообразным исключить пункт 4.4. рассматриваемого проекта акта, т.к. в условиях проведения бальной оценки заявок положение о возможности принятия решения Экспертным советом путём простого голосования является коррупционным риском и противоречит конкурсной процедуре.

2) Считаем необходимым разработчику акта рассмотреть возможность исключения абзаца 2 пункта 4.6. рассматриваемого проекта акта, т.к. данное положение целесообразно отразить в пункте 4.7., дополнив его абзацем следующего содержания:

«В случае если лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий не позволяют предоставить субсидии всем субъектам туристкой индустрии, прошедшим конкурсный отбор в Реестр, Агентство принимает решение о распределении субсидий согласно рейтинга заявок в порядке убывания количества выставленных баллов. В случае равенства количества набранных баллов, приоритет отдаётся субъекту туристкой индустрии, подавшему документы ранее (в соответствии с очерёдностью подачи документов, определяемой по дате их регистрации в журнале регистрации).»

3) В целях повышения объективности и исключения субъективных факторов проведения оценки поступивших заявок, считаем целесообразным разработчику акта пересмотреть критерии конкурсного отбора, включив показатели, которые являются измеримыми и экономически обоснованными. Так, например:

- срок окупаемости проекта (до 1,5 лет; от 1,5 до 3 лет; свыше 3 лет);

- коэффициент соотношения собственных средств и запрашиваемого объёма субсидий (0,11; от 0,12 до 1,0; свыше 1,0);

- количество создаваемых рабочих мест;

- срок реализации проекта (до года, от года до 1,5 лет; свыше 1,5 лет);

- средний уровень заработной платы.

**7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются хозяйствующих субъекты, осуществляющие деятельность в сфере туризма на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере туризма | от 1 до 10 | Изменение количества участников не предвидится  |

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 15.06.2017 по 04.07.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Позиций, содержащих предложения и замечания по рассматриваемому проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что в случае учёта замечаний и предложений, указанных в разделе 6, можно сделать вывод, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48