**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, связанных с обучением и (или) повышением квалификации работников»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, связанных с обучением и (или) повышением квалификации работников» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта устанавливает правила и условия предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, в целях компенсации части понесённых затрат, связанных с обучением и (или) повышением квалификации работников по договорам обучения и (или) повышения квалификации, заключенным с профессиональными образовательными организациями, образовательными организациями высшего образования, учреждениями дополнительного профессионального образования, осуществляющими свою деятельность на территории Российской Федерации, имеющими лицензию на право ведения образовательной деятельности, независимо от их организационно-правовой формы.

Проектом акта устанавливаются:

1) условия для получения субсидий;

2) перечень документов, предоставляемых заявителем для получения субсидий;

3) основания для отказа в предоставлении субсидий;

4) порядок перечисления субсидий;

5) порядок возврата субсидий.

Размер субсидии составляет:

- для субъектов малого предпринимательства – 50 процентов от общей стоимости произведённых затрат, но не более 10,0 тыс. рублей, а в случае направления сотрудников на обучение в профессиональные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Ульяновской области, – 100 процентов от общей стоимости произведённых затрат на обучение, но не более 20,0 тыс. рублей;

- для субъектов среднего предпринимательства и более крупных хозяйствующих субъектов – 30 процентов от общей стоимости произведённых затрат, но не более 6,0 тыс. рублей, а в случае направления сотрудников на обучение в профессиональные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Ульяновской области, – 50 процентов от общей стоимости произведённых затрат на обучение, но не более 10,0 тыс. рублей.

Проект акта вступает в силу с 01 января 2018 года.

В целом проект акта направлен на увеличение доли работников, прошедших повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности работников хозяйствующих субъектов на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По сведениям разработчика акта, только 25-30% организаций реального сектора экономики регулярно направляют сотрудников на обучение за счёт собственных средств.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 целевое значение показателя «увеличение доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы» **установлено в размере 37%**. По данным централизованного выборочного наблюдения участия населения в непрерывном образовании было установлено, что значение данного показателя по Ульяновской области не достигнуто и **составило 33,9%**. При этом по Российской Федерации значение показателя составило 49,9%. По достижению планового значения данного показателя Ульяновская область **заняла 75 место по РФ и 13 место в ПФО**.

По данным Мониторинга потребности экономики в специалистах и рабочих кадрах, 76,4 % организаций не имеют программ развития кадрового потенциала. В большинстве организаций (почти 90 %) отсутствуют службы, самостоятельно занимающиеся подготовкой, переподготовкой кадров и повышением их квалификации.

По результатам проведённого Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области опроса (было опрошено 140 предприятий разных отраслей экономики с общей численностью сотрудников – 28 тысяч чел.) на сегодняшний день только 30% опрошенных организаций реального сектора экономики создали условия для постоянного обучения наёмных работников за счёт средств работодателя, 16% работодателей подтвердили, что сотрудники проходят обучение за счёт собственных средств, 24% опрошенных работодателей заявили об отсутствии необходимости организовывать обучение и повышение квалификации персонала.

Таким образом, в настоящее время на территории Ульяновской области сложилась крайне негативная ситуация с подготовкой (переподготовкой и повышением квалификации) кадров, что в значительной степени ограничивает дальнейшее развитие экономики (в первую очередь в инновационной сфере), а также снижает конкурентоспособность специалистов на рынке труда.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования являются:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Стимулирование организаций реального сектора экономики к увеличению расходов, направленных на повышение квалификации работников востребованных профессий (специальностей) на рынке труда Ульяновской области | декабрь 2018 года | Увеличение количества наёмных работников, прошедших обучение и (или) повышение квалификации за счёт средств работодателей по востребованным на рынке труда профессиямУдержание уровня регистрируемой безработицы (на уровне 2017 года)Увеличение количества хозяйствующих субъектов Ульяновской области, которым выделена субсидия на компенсацию части затрат, связанных с обучением и (или) повышением квалификации работников |

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит создать благоприятные условия для обучения (повышения квалификации) работников предприятий/организаций и будет способствовать общему повышению производительности труда и, следовательно, развитию реального сектора экономики Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации разработчика акта схожее правовое регулирование действует на территории Ленинградской области, где выплачиваются субсидии предприятиям на возмещение части затрат на переподготовку и повышение квалификации кадров, обучение персонала на производстве в агропромышленном и рыбохозяйственном комплексе. Данные субсидии предоставляются за счет средств областного бюджета Ленинградской области сельскохозяйственным товаропроизводителям и крестьянским (фермерским) хозяйствам, направляющим работников: на переподготовку и повышение квалификации руководителей, специалистов и работников массовых профессий для агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса; на обучение персонала на производстве в связи с внедрением новой (современной) техники и модернизацией технологических процессов для агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса.

В Томской области в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 01.07.2011 № 201а «О государственной поддержке кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Томской области» предусматривается предоставление субсидий на:

- на подготовку кадров агропромышленного комплекса (руководителей, специалистов, рабочих и служащих сельскохозяйственных товаропроизводителей) в размере 70% от фактических затрат;

- на повышение квалификации и переподготовку кадров агропромышленного комплекса в размере 90% от фактических затрат.

Кроме того, по итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из регионального бюджета на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, связанных с обучением и (или) повышением квалификации работников установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации предоставляются субсидии на компенсацию расходов на обучение, повышение квалификации, подготовку и переподготовку кадров субъектам малого и среднего предпринимательства (Приморский край, Республика Ингушетия, Костромская область и т.д.)

Аналогичный порядок субсидирования в настоящее время действует и на территории Ульяновской области - постановление Правительства Ульяновской области от 31.07.2013 № 339-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат, связанных с обучением и (или) повышением квалификации работников».

При этом согласно указанным выше порядкам субсидирования субъектов малого и среднего предпринимательства, субсидии предоставляются независимо от сферы осуществления предпринимательской деятельности.

В целом схожее регулирование применяется в крайне ограниченном числе субъектов Российской Федерации, что не позволяет сделать вывод о достаточной степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По сведениям разработчика акта принятие проекта постановления потребует **выделения дополнительных средств** из областного бюджета Ульяновской области **от 6 813 тыс. рублей до 20 850 тыс. рублей**.

Согласно проекту акта субсидии будут предоставляться в целях компенсации части понесённых затрат на обучение и (или) повышение квалификации работников. Однако проектом акта **не уточняются перечень расходов**, который подлежит субсидированию – только программа обучения или сопутствующие расходы в том числе: транспортные, на проживание, командировочные и т.д.

Проектом акта **не уточняется перечень профессий**, относящийся к востребованным и перспективным профессиям (специальностям) Ульяновской области или ссылка на нормативный правовой акт Ульяновской области, в соответствии с которым утверждается данный перечень профессий.

Указанные положения способствуют возникновению риска неэффективного использования средств областного бюджета Ульяновской области.

Кроме того, проектом акта предусматривается обязанность отработки работником после окончания обучения и (или) повышения квалификации не менее 1 года. При этом неясен механизм расторжения договора и последствий (возврат субсидий организацией в виду нарушения условий предоставления субсидий) в случае возникновения обстоятельств, не зависящих от работника (например: состояние здоровья работника, не позволяющее работать; инициатива работодателя; смерть работника).

Таким образом, с учётом вышесказанного, считаем, что проект акта нуждается в определённой доработке.

Альтернативным вариантом решения проблемы является внесение изменений в действующее регулирование - постановление Правительства Ульяновской области от 31.07.2013 № 339-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат, связанных с обучением и (или) повышением квалификации работников» в части расширения перечня получателей субсидий, корректировки размера предоставляемых субсидий и уточнения направлений программ обучения для сотрудников организаций (по специальностям/отраслям). Тем самым решение проблемы осуществляется в рамках действующего регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области.

По результатам анкетирования работодателей, проведённого Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области в 2017 году, потенциальных адресатов регулирования (желающих принять участие в мероприятиях по обучению персонала и получению субсидий на возмещение части затрат) - 63 организаций малого предпринимательства (в среднем по 5 сотрудников от организации), 17 организаций среднего предпринимательства (в среднем по 14 сотрудников от организации) и 16 более крупных хозяйствующих субъектов (в среднем по 167 сотрудников от организации).

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 10.05.2017 по 29.05.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Дополнительно Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области проведён опрос работодателей:

В опросе приняли участие 170 работодателей всех муниципальных образований Ульяновской области различных видов экономической деятельности, а именно:

- обрабатывающие производства – 86 (51,5%);

- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 48 (28,8%);

- строительство – 11 (6,6%);

- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 10 (6,0%);

- торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 9 (5,4%);

- добыча полезных ископаемых – 3 (1,7%).

Из них:

- малые предприятия (до 100 человек) – 122 организации (73%);

- средние предприятия (от 101 до 250 человек) – 23 организации (14%);

- крупные предприятия (свыше 250 человек) – 22 организации (13%).

На вопрос «Актуальна ли для Вас мера поддержки, если нет, то почему? (возможно предложить иную меру поддержки)» утвердительно ответили 110 респондентов (70%).

Из всех опрошенных предприятий сельскохозяйственного сектора мера поддержки одобрили 63% респондентов, в обрабатывающем производстве – 75% респондентов; строительство –70% , транспорт –83%, информация и связь –100%.

Таким образом, наибольшую заинтересованность в реализации меры поддержки высказали предприятия отраслей сельского хозяйства, обрабатывающего производства, транспорта, связи и строительства.

Из 122 опрошенных организаций малого бизнеса актуальность меры поддержки отметили 74 организации (60,6%), готовы принять участие в реализации меры поддержки 63 организации (50%). При распространении меры поддержки на все предприятия малого бизнеса, потенциальное количество претендентов на меру поддержки может составить порядка 353 организаций, т.е. 50% от общего числа организаций малого бизнеса по региону.

Из 23 опрошенных организаций среднего бизнеса мера поддержки актуальна для 18 организаций, (78% опрошенных организаций). Готовы принять участие в поддержке 17 организаций (74%).

Из 22 организаций крупного бизнеса мера поддержки также актуальна для 18 организаций, т.е. для 82% опрошенных организаций. Готовы принять участие в программе на сегодняшний день 16 организаций (73%).

Отказ опрошенных работодателей от участия в предлагаемой программе по обучению персонала связан с определёнными рисками, указанными респондентами в анкетах:

- уход работника к другому работодателю по окончании обучения – 15%;

- сложная бюрократическая процедура подачи документов для получения субсидии, трудности с возмещением затрат – 10%;

- риск невыделения денежных средств, отсутствие гарантированности меры поддержки – 10%;

- некачественное обучение – 5%;

- дополнительные затраты организации – 5%;

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Кроме того, считаем возможным разработчику акта рассмотреть альтернативный вариант решения проблемы.

Исполняющий обязанности Министра Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48