**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении порядка предоставления юридическим лицам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи**

**с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«Об утверждении порядка предоставления юридическим лицам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.02.2010 № 04-ЗО «Об участии государственных органов Ульяновской области в осуществлении мер государственной поддержки кинематографии» и устанавливает правила и условия предоставления юридическим лицам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Ульяновской области.

Субсидии предоставляются в размере не более 30 процентов объёма фактически понесённых на территории Ульяновской области и документально подтверждённых получателями субсидии затрат в связи с производством национального фильма (части национального фильма) на территории Ульяновской области. Объём предоставляемой субсидии увеличивается на один процент в случае показа в части национального фильма символики, природных, туристических объектов и (или) архитектурных объектов, позволяющих идентифицировать место съёмки национального фильма (части национального фильма) как территорию Ульяновской области. Увеличение производится с учётом ограничения, установленного выше.

Проектом акта определяется:

1) основные понятия;

2) требования к участникам конкурсного отбора;

3) условия и порядок проведения конкурсного отбора;

4) порядок деятельности кинокомиссии;

5) порядок предоставления субсидии;

6) перечень затрат, подлежащих субсидированию;

7) форма заявления, критерии и методика оценки;

8) форма журнала регистрации;

9) перечень тематики национальных фильмов.

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития кинематографической деятельности на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, 27 декабря 2016 было заключение соглашение между АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов», Ассоциацией продюсеров кино и телевидения и Правительством Ульяновской области о сотрудничестве в области развития кино - и телепроизводства на территории Ульяновской области.

Соглашением предусмотрено, что стороны развивают взаимодействие в методическом, информационном и организационном сопровождении кино - и телепроизводства на территории Ульяновской области, включая создание стимулов и организационных механизмов для привлечения отечественных и зарубежных съемочных групп на территорию региона, развитию кино - и телепроизводственной базы, а также формирование и развитие творческого кластера экономики региона, реализация образовательных проектов в сфере кино и телевидения и подготовки профильных кадров.

По мнению разработчика акта, финансовые стимулы наряду с логистической доступностью региона, общим уровнем сервиса (гостиничный фонд, предприятия питания, транспорт) являются для кино – и телепроизводителей ключевыми факторами для выбора региона съемок.

При этом **информация о наличии проблемы** и возникающих в связи с её наличием **негативных последствий** разработчиком акта **не представлена**.

В целом проект акта направлен на создание правовых условий для субсидирования кинопроизводства на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Реализация меры государственной поддержки в сфере развития кинопроизводства на территории Ульяновской области | 2017 год | 1 реализованный проект |

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит обеспечить постоянный процесс киносъемок на территории Ульяновской области организациям кинематографии, привлечёт инвестиции в экономику региона, создаст новые рабочие места, увеличит налоговые поступления.

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для развития кинопроизводства на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории региона установлено, что только в Приморском крае действуют схожие меры государственной поддержки отрасли кинематографии (постановление Администрации Приморского края от 31.10.2016 № 504-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Приморского края»).

При этом в Приморском крае размер субсидий составляет 15% от суммы затрат на производство кинофильма (части кинофильма).

Необходимо отметить, что разработчиком акта приводится опыт штатов Луизина, Мичиган и Нью-Йорк (США) в части субсидирования затрат кино - и телепроизводителей.

Кроме того, разработчиком акта отмечается, что в Российской Федерации внедрение механизма субсидирования затрат кинопроизводителей находится в стадии становления. Только 3 субъекта Российской Федерации приступили к реализации данной программы - Приморский край, Ульяновская область и Калининградская область.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, одной из причин низкого развития отрасли кинематографии на территории Ульяновской области является отсутствие финансовых стимулов (субсидий) для кинопроизводителей.

Согласно информации разработчика акта, размер предоставляемых субсидий в 2017 году организациям кинематографии, осуществляющих производство кинофильмов на территории Ульяновской области **составит порядка 1 млн. рублей**.

При этом в настоящее время на территории Ульяновской области реализуется **1 проект в сфере кинематографии**.

По мнению разработчика акта, реализация государственных мер поддержки кинопроизводителей в Ульяновской области будет способствовать увеличению налоговых поступлений в региональный бюджет на 8 715 – 15 500 тыс. рублей, в том числе НДФЛ - 5 300 тыс. рублей. Кроме того, прогнозируется увеличение выручки субъектов малого и среднего бизнеса на 102 000 тыс. рублей.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица – организации кинематографии, осуществляющие деятельность по производству национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Ульяновской области (за исключением государственных (муниципальных) учреждений.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица, осуществляющие производство национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Ульяновской области | 1 | В среднесрочном периоде прогнозируется увеличение на 3 организации |

**7. Замечания и предложения по проекту акта.**

В связи с отсутствием обоснования наличия проблемы и негативных последствий, отсутствием достаточного опыта регионального применения схожего регулирования, считаем целесообразным рассмотреть возможность включения данного проекта акта в план проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2018 года.

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 19.07.2017 по 07.08.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало

**9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48