**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«Об утверждении порядка предоставления субсидий организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.02.2010 № 04-ЗО «Об участии государственных органов Ульяновской области в осуществлении мер государственной поддержки кинематографии» и утверждает порядок предоставления субсидий организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ульяновской области.

Проектом акта устанавливаются:

1) требования, предъявляемые к заявителям для получения субсидий;

2) порядок отбора заявителей для получения субсидий;

3) перечень документов, предоставляемых заявителем;

4) порядок конкурсного отбора и положение о комиссии;

5) порядок перечисления субсидий;

6) основания для отказа и порядок возврата субсидий.

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Таким образом, проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития кинематографической деятельности на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, 27 декабря 2016 было заключение соглашение между АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов», Ассоциацией продюсеров кино и телевидения и Правительством Ульяновской области о сотрудничестве в области развития кино - и телепроизводства на территории Ульяновской области.

Соглашением предусмотрено, что стороны развивают взаимодействие в методическом, информационном и организационном сопровождении кино - и телепроизводства на территории Ульяновской области, включая создание стимулов и организационных механизмов для привлечения отечественных и зарубежных съемочных групп на территорию региона, развитию кино - и телепроизводственной базы, а также формирование и развитие творческого кластера экономики региона, реализация образовательных проектов в сфере кино и телевидения и подготовки профильных кадров.

По мнению разработчика акта, финансовые стимулы наряду с логистической доступностью региона, общим уровнем сервиса (гостиничный фонд, предприятия питания, транспорт) являются для кино – и телепроизводителей ключевыми факторами для выбора региона съемок.

При этом **информация о наличии проблемы** и возникающих в связи с её наличием **негативных последствий** разработчиком акта **не представлена**.

В целом проект акта направлен на создание правовых условий для субсидирования кино – и телепроизводства на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования являются:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Урегулирование условий и порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области. | 2017 год | нет |

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит обеспечить постоянный процесс киносъемок на территории Ульяновской области организациям кинематографии, привлечёт инвестиции в экономику региона, создаст новые рабочие места, увеличит налоговые поступления.

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для развития кино – и телепроизводства на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории региона установлено, что только в Приморском крае действуют схожие меры государственной поддержки отрасли кинематографии (постановление Администрации Приморского края от 31.10.2016 № 504-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Приморского края»).

При этом в Приморском крае размер субсидий составляет 15% от суммы затрат на производство кинофильма, не зависимо от формата – часть фильма или целиком фильм.

Необходимо отметить, что разработчиком акта приводится опыт штатов Луизина, Мичиган и Нью-Йорк (США) в части субсидирования затрат кино - и телепроизводителей.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, одной из причин низкого развития отрасли кинематографии на территории Ульяновской области является отсутствие финансовых стимулов (субсидий) для кино – и телепроизводителей.

Согласно информации разработчика акта, размер предоставляемых субсидий в 2017 году организациям кинематографии, осуществляющих производство кино – и телефильмов на территории Ульяновской области **составит 30 млн. рублей**.

При этом информация о реализуемых проектах в сфере кинематографии и организациях, осуществляющих кино – и телепроизводство на территории Ульяновской области разработчиком акта **не представлена (отсутствует)**.

Согласно проекту акта субсидии предоставляются на возмещение части затрат на производство фильма (части фильма), произведённых на территории Ульяновской области. При этом неясен механизм определения и подтверждения «территориальной» привязки затрат и производства фильма (какими документами это подтверждается).

Также **нераскрыто понятие «часть фильма»**, которое может подразумевать определённый вид работ над конечным вариантом фильма (например части производства фильма: озвучивание, монтаж, компьютерная графика) или непосредственно видеоряд, снятый на территории Ульяновской области. При этом, согласно «перечню затрат», возможна ситуация проведения кастинга, закупки оборудования, изготовления декораций на территории Ульяновской области, а съемки фильма в другом субъекте Российской Федерации. В данном случае развития отрасли производства кинофильмов в Ульяновской области не произойдёт, но субсидии предоставлены будут (понесены бюджетные расходы), т.е. заявленная **цель регулирования достигаться не будет**.

Кроме того, отсутствует система критериев оценки (художественной ценности) конечного результата кино – телепроизводства.

Указанные (неоднозначные) положения проекта акта создают условия для возникновения риска неэффективного использования бюджетных средств.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации кинематографии, осуществляющие производство кино – и телефильмов на территории Ульяновской области.

**Количественная оценка** непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта **не представлена**.

**7. Замечания по проекту акта.**

1) В целях оптимизации бюджетных расходов и расширения потенциального количества адресатов регулирования, считаем целесообразным разработчику акта рассмотреть возможность установления предельного размера субсидий.

2) Разработчику акта необходимо уточнить понятийный аппарат, а также конкретизировать отдельные положения проекта акта (указанные выше), в целях устранения неоднозначности толкования норм.

3) Считаем возможным установить ряд критериев, позволяющих оценить «художественную ценность» конечного фильма, как одно из условий для возврата субсидий.

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 05.04.2017 по 24.04.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Дополнительно материалы для публичных обсуждений были направлены в администрации муниципальных образований Ульяновской области, по результатам рассмотрения которых, получен ряд отзывов с предложениями об уточнении отдельных положений проекта акта.

От остальных участников публичных обсуждений позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому регулированию, в адрес разработчика акта не поступало.

**9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Министр А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48