**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О порядке заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О порядке заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области (Департаментом инвестиционной политики) (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» и определяет процедуру заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград» (далее - ТОСЭР «Димитровград»).

Проектом акта устанавливаются:

1) перечень документов, представляемых в целях заключения Соглашения;

2) порядок рассмотрения вопроса о заключении Соглашения;

3) типовые формы документов.

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Таким образом, проект акта направлен на создание правовых условий для возможности заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР «Димитровград».

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Создание ТОСЭР на территориях моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением является одним из инструментов государственной поддержки.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» в декабре 2016 года Ульяновской областью подана заявка на создание территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград». По итогам рассмотрения данной заявки ожидается издание постановления Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград».

В целях обеспечения функционирования ТОСЭР «Димитровград» необходимо утвердить Порядок заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград», а также Положение о комиссии по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы правовой неопределённости в сфере функционирования ТОСЭР «Димитровград» в части отсутствия нормативного правового акта, регламентирующего порядок заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР и положения о рассмотрении заявок на заключение данного соглашения.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования являются:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой | Сроки достижения целей предлагаемого регулирования | Индикаторы достижения целей регулирования по годам |
| Обеспечение функционирования создаваемой ТОСЭР «Димитровград» | Со дня вступления в силу закона | Принятие настоящего проекта постановления |

Необходимо отметить, что создание ТОСЭР на территории моногородов является эффективным механизмом решения проблемы диверсификации экономики, что положительно сказывается на социально-экономическом положении соответствующего муниципального образования.

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать созданию необходимой нормативной правовой базы для функционирования ТОСЭР «Димитровград».

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР установлено, что в иных субъектах Российской Федерации действуют схожие нормативные правовые акты, предусматривающие заключение подобных соглашений. Так, например:

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 10.03.2017 № 77 «Об утверждении Порядка заключения соглашений об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), расположенных в Республике Башкортостан, и о внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Республики Башкортостан»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 15.09.2016 № 382 «О Порядке заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Краснокаменск»;

- постановление Правительства Ростовской области от 19.04.2016 № 284 «Об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Гуково».

Необходимо отметить, что в указанных региональных порядках заключения соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР предусматривается предоставление документов, в том числе в электронном виде, а также в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно статье 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ
«О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, признаются юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовых организаций, в том числе кредитных и страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг, заключившие соглашения об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований, включенные в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и отвечающие одновременно следующим требованиям:

1) регистрация юридического лица осуществлена на территории муниципального образования;

2) деятельность юридического лица осуществляется исключительно на территории муниципального образования;

3) юридическое лицо реализует на территории муниципального образования инвестиционный проект, отвечающий требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;

4) юридическое лицо не является градообразующей организацией монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода) или ее дочерней организацией.

Таким образом, утверждение порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития является необходимым условием для создания и функционирования ТОСЭР.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако, данный вариант не позволит сформировать необходимую нормативную правовую базу для функционирования ТОСЭР и будет противоречить отдельным положениям указанного выше Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, являющиеся резидентами территории опережающего социально-экономического развития.

**Количественная оценка** непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта **не представлена**.

**7. Предложения по проекту акта.**

1) На основании опыта субъектов Российской Федерации, в которых действуют схожие порядки заключения соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР и максимизации упрощения процедуры подачи документов (снижения административных барьеров), считаем возможным предусмотреть вариант подачи документов в электронном виде, а также получение некоторых документов в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

2) В пункте 6.1. Приложения №4 к Порядку «Соглашение об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград» в части существенных нарушений условий Соглашения Резидентом и существенных изменений обстоятельств формулировка «наличие просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему и внебюджетные фонды» является неоднозначной и неясной, т.к. может подразумевать как сам факт наличия (возникновения) просроченной задолженности, так и наличие задолженности на определённую дату. В целях исключения различных толкований предлагаем заменить слова «просроченной задолженности» словами «недоимки».

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 15.01.2017 по 01.02.2017) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 22.03.2017 по 10.04.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», администрации муниципальных образований Ульяновской области.

От администрации муниципального образования «город Димитровград» и Торгово-промышленной палаты Ульяновской области получены отзывы в части отсутствия замечаний и предложений по рассматриваемому регулированию.

**9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48