**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И**

**ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности проекта Закона Ульяновской области «Об особенностях правового положения граждан, родившихся в период с 1 января 1932 года по 31 декабря 1945 года»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** (далее – Положение) и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области», рассмотрело проект Закона Ульяновской области «Об особенностях правового положения граждан, родившихся в период с 1 января 1932 года по 31 декабря 1945 года» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Главным управлением труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области(далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта определяет особенности правового положения и закрепляет перечень (виды) предоставляемых мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 1 января 1932 года по 31 декабря 1945 года включительно и постоянно проживающих на территории Ульяновской области (далее – «дети войны»).

Согласно проекту акта на территории Ульяновской области «детям войны» предусматривается предоставление следующих мер социальной поддержки:

1) внеочередной приём врачами, а также соответствующим средним медицинским персоналом медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Ульяновской области, уполномоченному в сфере охраны здоровья, при оказании первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара;

2) сохранение возможности получения медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Ульяновской области, уполномоченному в сфере охраны здоровья, к которым указанные граждане были прикреплены в период работы до выхода на пенсию;

3) внеочередной приём в организации социального обслуживания Ульяновской области для престарелых и инвалидов, внеочередной приём на надомное обслуживание отделениями социальной помощи на дому организаций социального обслуживания Ульяновской области;

4) внеочередное обслуживание в подведомственных исполнительным органам государственной власти Ульяновской области организациях культуры и физкультурно-спортивных организациях;

5) предоставляется ежегодная денежная выплата ко Дню Победы в размере 1000 рублей.

Размер денежной выплаты ко Дню Победы ежегодно индексируется с учётом темпов роста инфляции (потребительских цен) в соответствии с законом Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

Кроме того, проектом акта предусматривается выдача непосредственным адресатам регулирования на заявительной основе удостоверения и нагрудного знака «Дети войны».

Закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Таким образом, проект акта направлен на повышение уровня социальной защищённости населения за счёт расширения мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Ульяновской области отдельной категории граждан, а именно «детям войны».

Необходимо отметить, что при разработке проекта акта разработчиком **учтены предложения и замечания**, указанные в заключении об экспертизе социально-экономической эффективности Закона Ульяновской области от 30.11.2011 №203-ЗО «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1932 года по 31 декабря 1945 года», направленного в адрес Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области письмом от 29.04.2016 №73-ИОГВ-03/1090вн.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В настоящее время на территории Ульяновской области «детям войны» предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с Законом Ульяновской области от 30.11.2011 №203-ЗО «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1932 года по 31 декабря 1945 года».

Согласно Закону Ульяновской области от 30.11.2011 №203-ЗО «детям войны» предоставляется схожий перечень мер социальной поддержки. При этом размер предоставляемой ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы **составляет 500 рублей**.

По результатам ранее проведённого выборочного опроса непосредственных адресатов регулирования (в рамках проведения экспертизы) и специалистов Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области установлено, что с учётом пережитых лишений за годы Великой отечественной войны и неблагополучный послевоенный период восстановления «детьми войны», указанный перечень мер социальной поддержки **является несоизмеримым** с пережитыми страданиями в детстве и **не учитывает текущие потребности** адресатов регулирования, которыми являются граждане, родившиеся в период с 1 января 1932 года по 31 декабря 1945 года, и в настоящее время их **возраст составляет от 70 до 84 лет включительно**.

Кроме того, при подготовке заключения об экспертизе социально-экономической эффективности Закона Ульяновской области от 30.11.2011 №203-ЗО сделан вывод, что экономический, политический и социальный эффект от предоставления ежегодных денежных выплат ко Дню Победы в размере 500 рублей является в большей степени отрицательным. При этом из областного бюджета ежегодно предусматриваются значительные совокупные расходы на выплату данного социального пособия.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на повышение уровня социальной защищённости адресатов регулирования и актуализацию мер социальной поддержки, востребованных у «детей войны».

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Необходимо учитывать, что адресаты регулирования являются в абсолютном большинстве пенсионерами и зачастую относятся к категории наиболее социально незащищенных граждан, поэтому принятие проекта акта будет в значительной степени способствовать повышению уровня социальной защищённости граждан, относящихся к категории «дети войны», и проживающих на территории Ульяновской области.

При этом согласно полученным ранее данным, ежегодная денежная выплата ко Дню Победы (с учётом её увеличения) будет являться одной из наиболее востребованной мерой социальной поддержки, предоставляемой «детям войны» на территории Ульяновской области.

Таким образом, проект акта направлен на совершенствование регионального законодательства в сфере социальной поддержки населения.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере оказания социальной поддержки «детям войны», установлено, что ежегодные (ежемесячные) денежные выплаты предоставляются только в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ / НПА** | **Меры социальной поддержки «детей войны»** |
| **Самарская область**  Закон Самарской области от 07.04.2014 № 31-ГД  «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года» | 1) право на внеочередное оказание медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания населению Самарской области бесплатной медицинской помощи медицинскими организациями, подведомственными органу исполнительной власти Самарской области, уполномоченному Правительством Самарской области и осуществляющему реализацию государственной политики в сфере охраны здоровья, руководство системой здравоохранения в целях реализации конституционных прав граждан на медицинскую помощь на территории Самарской области;  2) право на первоочередной прием в организацию социального обслуживания, предоставляющую услуги в стационарной форме и подведомственную органу исполнительной власти Самарской области, уполномоченному в сфере социальной защиты населения, в порядке, установленном Правительством Самарской области;  3) право на получение в первоочередном порядке социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, предоставляемых организациями социального обслуживания, подведомственными органу исполнительной власти Самарской области, уполномоченному в сфере социальной защиты населения, в порядке, установленном Правительством Самарской области;  4) **ежегодная денежная выплата ко Дню Победы (9 мая) в размере 1000 рублей.** |
| **Иркутская область**  Закон Иркутской области от 15.07.2013 № 66-ОЗ  «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» | 1) **ежемесячной денежной выплаты** в размере **383 рублей**;  2) внеочередного приема в государственные учреждения социального обслуживания Иркутской области;  3) внеочередного оказания медицинской помощи. |
| **Республика Мордовия**  Закон Республика Мордовия от 06.05.2015 № 24-З «О мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1927 года по 4 сентября 1945 года» | 1) **ежегодная денежная** **выплата** ко Дню Победы (9 мая) в размере **1500 рублей**;  2) преимущественный прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания;  3) внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому;  4) внеочередное оказание медицинской помощи в организациях здравоохранения Республики Мордовия. |
| **Оренбургская область**  Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» | 1) **ежемесячная денежная выплата в размере 300 рублей;**  2) оплата в размере 50 процентов стоимости лекарственных препаратов для медицинского применения, приобретаемых по рецептам врачей в порядке, определяемом Правительством Оренбургской области;  3) право на внеочередной прием в организации социального обслуживания, находящиеся в ведении Оренбургской области, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Оренбургской области, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому. |

Таким образом, по результатам анализа регионального опыта применения субъектами РФ мер социальной поддержки «детей войны», в настоящее время (в соответствии с Законом Ульяновской области от 30.11.2011 №203-ЗО) на территории Ульяновской области установлен **минимальный размер** социальных выплат, предоставляемых указанной категории граждан. Принятие проекта акта позволит изменить данную ситуацию и приблизить размер денежных выплат к среднерегиональному уровню.

При этом в большинстве субъектов РФ реализуется аналогичный комплекс дополнительных «нематериальных» мер социальной поддержки «детей войны», предусмотренных анализируемым проектом акта.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с проектом акта адресатами регулирования являются граждане, родившиеся в период с 1 января 1932 года по 31 декабря 1945 года, и в настоящее время их **возраст составляет от 70 до 84 лет** включительно. Тем самым данная категория получателей мер социальной поддержки относится к **наиболее социально уязвимым группам населения**.

В целях анализа динамики предоставления ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы, по данным, предоставленным Главным управлением труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области, составлена аналитическая таблица за период 2013-2016 годы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Количество получателей ежегодной денежной выплаты, чел. | 109 453 | 104 934 | 98 853 | 93 981 |
| Объём бюджетных ассигнований на предоставление ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы, тыс.руб. | 56 134,2 | 57 018,3 | 57 450,5 | 56 939,4 |

Анализируя данные таблицы, можно сделать вывод, что ежегодно наблюдается сокращение адресатов регулирования, в виду естественных причин, в среднем на 5%. За анализируемый период (с 2013 года по 2016 год) **число получателей** ежегодной денежной выплаты **сократилось на 14,1% или 15 472 человека**. При этом объём ежегодно выделяемых бюджетных ассигнований на финансирование денежных выплат ко Дню Победы (с учётом индексации) остаётся практически без изменений **на уровне 57 млн. рублей**.

По информации разработчика акта, увеличение ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы **до 1 000 рублей** потребует **дополнительного выделения** средств областного бюджета Ульяновской области **в размере 39,7 млн. рублей.** При этом необходимо учитывать, что увеличение нагрузки на бюджет Ульяновской области будет **постепенно нивелироваться** за счёт ежегодного уменьшения количества адресатов регулирования, в виду естественных причин (смертности).

Альтернативном вариантом решения проблемы является сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы **является нецелесообразным** в виду указанных ранее причин и способствует неэффективному расходованию средств областного бюджета Ульяновской области, что в условиях дефицита бюджетных средств является недопустимым.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Основной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются граждане Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Ульяновской области, родившимся в период с 1 января 1932 года по 31 декабря 1945 года включительно.

По данным, предоставленным Главным управлением труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области, по состоянию на 01.07.2016 количество непосредственных адресатов регулирования составляет 93 981 человек.

**7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.**

По мнению разработчика акта, риски негативных последствий от решения проблемы предложенным способом регулирования отсутствуют.

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 25.06.2016 по 09.07.2016), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены со 18.07.2016 по 06.08.2016 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**9. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра А.Х.Хакимов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48