**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ульяновской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ульяновской области»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект Закона Ульяновской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 16.07.1998 №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и направлен на регулирование правоотношений, связанных с обеспечением плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Ульяновской области.

Проектом акта определяются:

1) полномочия исполнительных органов государственной власти Ульяновской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

2) меры финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;

3) условия обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, установленные для собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участков.

В целом, проектом акта формируется законодательная база для обеспечения реализации государственной политики в сфере сохранения плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, почвенное плодородие, является естественным условием интенсификации земледелия, способствует росту урожайности сельскохозяйственных культур, влияет на эффективность производства сельскохозяйственной продукции и её себестоимость. При этом увеличивается ценность земель сельскохозяйственного назначения не только как объектов производственной деятельности, но и как компонентов биосферы. Состояние почвенного плодородия определяет продовольственную безопасность страны. Расширенное воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения является основным условием стабильного развития агропромышленного комплекса в регионе и важнейшим источником расширения сельскохозяйственного производства.

Проблемами Ульяновской области являются **высокая подверженность почв эрозии**, наличие **кислых почв и тенденция к их увеличению**, значительный ущерб, наносимый объектами нефтедобычи, строительства, дорожного хозяйства, энергоснабжения. Всё это приводит к снижению её плодородия. Также негативно влияет на состояние почвы недостаточность агротехнических, лесомелиоративных, гидротехнических, организационных мероприятий.

Кроме того, в Ульяновской области в 2009 и 2010 годах складывались аномальные агрометеорологические условия, обусловленные острым дефицитом осадков, повышенными значениями среднесуточных температур воздуха и суховейными явлениями.

Общая площадь земель, на которых находились погибшие сельскохозяйственные культуры в 2010 году, составила 413 тыс. гектаров или **около 50 процентов всей посевной площади** в Ульяновской области. Пострадавшими признаны 564 сельскохозяйственных товаропроизводителя.

Материальный ущерб сельскохозяйственных товаропроизводителей в результате гибели сельскохозяйственных культур **составил 3,2 млрд. рублей**, фактические прямые затраты - 1,4 млрд. рублей.

В 2011 году общая площадь земель, на которых погибли сельскохозяйственные культуры, составила 122,9 тыс. гектаров. Пострадавшими признаны 187 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Материальный ущерб сельскохозяйственных товаропроизводителей в результате гибели сельскохозяйственных культур составил 988,8 млн. рублей, фактические прямые затраты - 358,08 млн. рублей.

Решение указанных проблем возможно посредством совершенствования зональных и адаптивно-ландшафтных систем земледелия, внедрения почвозащитных технологий возделывания культурных растений, основанных на современных принципах систем управления плодородием почв, использованием ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий на мелиорируемых и эродированных почвах, применением комплекса мероприятий по повышению плодородия антропогенно деградированных малопродуктивных почв.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы нерационального и неэффективного использования земель сельскохозяйственного назначение, а также сохранение и повышение плодородия почв на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целями рассматриваемого регулирования являются следующие:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Сохранение, воспроизводство и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения в Ульяновской области, а также стимулирование сельхозтоваропроизводителей на достижение высоких результатов в сельскохозяйственном производстве. | 2018-2020 годы | Увеличение фильтрационной способности и аэрации почв.  Своевременное выявление изменений состояния плодородия сельскохозяйственных угодий  Мониторинг осуществляется ежегодно в соответствии с официальной статистической информацией Федеральной службы государственной статистики.  Методика расчёта значений целевого индикатора утверждена приказом Федеральной службы государственной статистики от 06.09.2011 № 385 «Об утверждении Методических указаний по расчету объема и индекса производства продукции сельского хозяйства» |

Таким образом, принятие проекта будет способствовать формированию благоприятных условий для сохранения и повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют схожие нормативные правовые акты. Однако зачастую имеются определённые отличия. Так, например:

1) Закон Республики Татарстан от 24.01.2001 № 595 «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения» предусматривает установление ряда обязанностей собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов земельных участков в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения без конкретизации отдельных положений.

2) Законом Чувашской Республики от 08.02.2005 № 2 «О воспроизводстве плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Чувашской Республике» определяются основные направления обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

3) Законом Нижегородской области от 21.06.2016 № 92-З «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Нижегородской области» определяются основные задачи и направления реализации государственной политики в сфере сохранения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также устанавливаются общие права и обязанности (без конкретизации) собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участков в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно судить об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта в рамках реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы предусмотрена реализация ряда мероприятий, направленных на сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Ульяновской области. В том числе:

1) Предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением культуртехнических мероприятий на мелиорируемых землях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, **в 2018 году в размере 10 000,0 тыс. рублей**;

2) Предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий по известкованию кислых почв на землях сельскохозяйственного назначения, **в 2018 году в размере 5 000,0 тыс. рублей**.

Реализация указанных мероприятий будет осуществляться в рамках исполнения положений рассматриваемого проекта акта.

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков. Однако информация о количественной оценке непосредственных адресатов регулирования **разработчиком акта не представлена**.

Необходимо отметить, что статьёй 4 анализируемого проекта акта предусматривается определение основных условий обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения для собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов земельных участков, за исключением граждан с конкретизацией отдельных мероприятий и установления ряда нормативов агрохимической обработки указанной категории земель.

При этом из контекста рассматриваемой статьи остаётся неясным являются ли указанные условия обязательными для исполнения адресатами регулирования или носят рекомендательный характер. Кроме того, остаётся неясным взаимосвязь статьи 4 и статьи 3 в части необходимости соблюдения указанных условий для получения мер финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Тем самым в настоящее время проект акта нуждается в доработке в целях исключения неоднозначности толкования отдельных положений законопроекта и устранения ситуации правовой неопределённости при принятии управленческих решений в сфере реализации государственной политики в части сохранения и повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать условия для формирования нормативной правовой базы для реализации эффективной государственной политики в сфере сохранения и повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие проекта акта с учётом устранения замечаний в части неоднозначности толкования отдельных положений рассматриваемого законопроекта.

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 05.12.2017 по 19.12.2017), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 20.12.2017 по 08.01.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, администрации муниципальных образования Ульяновской области.

В целом проект акта получил положительную оценку участников публичных обсуждений.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому проекту акта, не поступало.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности (способствует их введению).

Исполняющий обязанности Министра Е.В.Воловая

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48