**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об экспертизе социально-экономической эффективности**

**Закона Ульяновской области от 31.08.2013 № 157-ЗО**

**«О мерах социальной поддержки, предоставляемых талантливым и одарённым обучающимся, педагогическим и научным работникам образовательных организаций»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО
«Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)» и Планом проведения экспертизы социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), на первое полугодие 2016 года провело экспертизу социально-экономической эффективности Закона Ульяновской области от 31.08.2013 № 157-ЗО «О мерах социальной поддержки, предоставляемых талантливым и одарённым обучающимся, педагогическим и научным работникам образовательных организаций» (далее – Закон) и сообщает следующее.

**1. Описание действующего регулирования.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 рассматриваемого Закона талантливым и одарённым обучающимся, педагогическим и научным работникам образовательных организаций (далее – "получатели"), предоставляются в качестве мер социальной поддержки **15 видов стипендий Губернатора Ульяновской области.** Подробная информация о категориях "получателей", основных критериях их отбора, размере стипендий и периодах предоставления мер поддержки представлена в таблице *(приложение № 1).*

Порядок предоставления установленных мер социальной поддержки, включая порядок определения критериев отбора лиц в случае, если при прочих равных условиях меры поддержки могут быть предоставлены большему числу лиц, чем это предусмотрено [частью 1](#Par26) статьи 2 Закона, а также основания приостановления и (или) прекращения предоставления мер определяются постановлением Правительства Ульяновской области от 03.04.2014 № 109-П
«О стипендиях Губернатора Ульяновской области».

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, предоставляемых талантливым и одарённым обучающимся, педагогическим и научным работникам образовательных организаций, осуществляется за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на эти цели Министерству образования и науки Ульяновской области в законе Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

Учёт стипендиатов осуществляется уполномоченным органом – Министерством образования и науки Ульяновской области – посредством ведения единого реестра лиц, получающих стипендии Губернатора Ульяновской области.

**2. Оценка целесообразности регулирования.**

**2.1. Анализ действующего регулирования.**

**Целью правового регулирования** является оказание мер социальной поддержки, предоставляемых талантливым и одарённым обучающимся, педагогическим и научным работникам образовательных организаций, за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области в связи с осуществлением ими определённых видов деятельности и в знак признания их заслуг.

**Адресатами действующего правового регулирования** являются обучающиеся и преподаватели образовательных организаций, расположенных на территории Ульяновской области и имеющих лицензию на осуществление соответствующей образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации, из числа:

– учащихся (воспитанников) 9-х и 10-х классов общеобразовательных организаций;

– студентов профессиональных образовательных организаций (либо образовательных организаций высшего образования), обучающихся в очной форме по программе подготовки квалифицированных рабочих (служащих);

– студентов профессиональных образовательных организаций (либо образовательных организаций высшего образования), обучающихся в очной форме по программе подготовки специалистов среднего звена;

– студентов образовательных организаций высшего образования, обучающихся в очной форме по программам бакалавриата или специалитета;

– аспирантов, обучающихся в очной форме в аспирантуре образовательной организации высшего образования либо в аспирантуре организации дополнительного профессионального образования;

– педагогических и научных работников образовательных организаций, принимавших непосредственное участие в подготовке (обучении) установленных категорий учащихся, студентов, аспирантов.

Указанные цели и адресаты правового регулирования **соответствуют** **приоритетам, определённым в программных и плановых документах** социально-экономического развития Российской Федерации и Ульяновской области (в частности, Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2015 № 16/319-П; государственной программе Российской Федерации «Развитие образования»
на 2013-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства РФ
от 15.04.2014 № 295; государственной программе Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2014-2018 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области
от 11.09.2013 № 37/407-П).

В целях **обеспечения принципа публичности** в ходе проведения экспертизы социально-экономической эффективности Закона, нами были запрошены необходимые информационно-аналитические материалы, а также экспертное мнение специалистов Министерства образования и науки Ульяновской области, Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области, представителей студенческой общественности.

Так, по мнению **специалистов регионального Минобрнауки,** с учётом того, что размер академической стипендии студентов сравнительно невысок,
**к социально-экономическим эффектам** Закона можно отнести:

* возможность дополнительной материальной поддержки студентов, которые ответственно относятся к своей учёбе, социально активны;
* привлечение талантливых и одарённых абитуриентов для обучения в местных ВУЗах;
* развитие на территории региона научных школ через привлечение молодёжи к научно-исследовательской деятельности;
* положительное позиционирование региона на всероссийском уровне через привлечение молодёжи к активной общественной, культурно-массовой и спортивной работе;
* повышение имиджа региональной власти в глазах ульяновского студенчества и родительского сообщества.

Специалистами **Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области,** в рамках проведения независимой экспертизы Закона, отмечено, что указанные меры социальной поддержки **позволяют развивать трудовые ресурсы** региона. **Замечаний** по механизму
и категориям "получателей" **не отмечено.**

На основе данных Минобрнауки Ульяновской области проведён анализ **динамики предоставления мер социальной поддержки** талантливых и одарённых обучающихся, педагогических и научных работников образовательных организаций **по категориям "получателей"** за период действия Закона *(с 2014 года по настоящее время):*

Таблица 1

| **Показатель** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год (прогноз)** | **ИТОГО** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Общее количество получателей мер** **поддержки, чел.** | **1204** | **835** | **1012** | **3051** |
|  в том числе: |
| учащихся (воспитанников) 9-х и 10-х классов  | 7 | 4 | 11 | 22 |
| студентов, обучающихся по программе подготовки квалифицированных рабочих (служащих) | 1 | 1 | 1 | 3 |
| студентов, обучающихся по программе подготовки специалистов среднего звена | 16 | 15 | 16 | 47 |
| студентов, обучающихся по программам бакалавриата или специалитета | 1156 | 798 | 949 | 2 903 |
| аспирантов | 3 | 2 | 3 | 8 |
| педагогических и научных работников  | 21 | 15 | 32 | 68 |
| **Объём бюджетных ассигнований на предоставление мер поддержки, тыс. руб.** | **21 857,0** | **16 498,0** | **20 514,0** | **58 869,0** |
|  в том числе: |
| учащимся (воспитанникам) 9-х и 10-х классов  | 99,0 | 58,5 | 153,0 | 310,5 |
| студентам, обучающимся по программе подготовки квалифицированных рабочих (служащих) | 2,0 | 24,0 | 24,0 | 50,0 |
| студентам, обучающимся по программе подготовки специалистов среднего звена | 522,0 | 342,0 | 576,0 | 1 440,0 |
| студентам, обучающимся по программам бакалавриата или специалитета | 20 065,0 | 14 959,5 | 18 069,0 | 53 093,5 |
| аспирантам | 170,0 | 115,0 | 180,0 | 465,0 |
| педагогическим и научным работникам | 999,0 | 999,0 | 1 512,0 | 3 510,0 |

Из анализа данных таблицы видно, что **преобладающую долю** получателей мер поддержки составляют **студенты образовательных организаций высшего образования,** обучающихся по программам бакалавриата или специалитета (**95,1%** от общего количества "получателей").

Диаграмма 1

**Наименьшая доля** "получателей" приходится на учащихся начального профессионального образования – всего **0,1%.**

Анализируя **динамику выплат** за два полных года реализации Закона *(данные 2016 года ещё неокончательные),* можно сделать вывод, что
в 2015 году **количество получателей** указанных мер социальной поддержки
по сравнению с 2014 годом **сократилось в 1,4 раза (объём выплат –
в 1,3 раза).** Это связано с принятием закона Ульяновской области
от 07.07.2014 № 108-ЗО о внесении изменений в рассматриваемый Закон. Изменения были направлены на **ужесточение требований к "получателям" ряда стипендий** *(например, если ранее студентам необходимо было в ходе промежуточной аттестации получить оценки не ниже "хорошо",
то в настоящее время требуется получение оценок "отлично" либо "хорошо и отлично", где не менее половины – оценки "отлично"; по ряду специальностей был повышен порог суммарного балла единого государственного экзамена
по трём общеобразовательным предметам с 225 до 240 баллов; из категорий "получателей" исключены студенты образовательных организаций высшего образования, находящихся вне территории области).* Данные нововведения вызвали недовольство со стороны студентов, общественности, региональных политических деятелей, что проявилось в многочисленных публикациях в средствах массовой информации, обращениях в адрес различных должностных лиц с требованием отмены указанных требований. Всё это потребовало проведения глобальной разъяснительной работы среди студенческих коллективов, других заинтересованных лиц.

Однако следует учесть, что на основе анализа данных выборочного экспресс-опроса непосредственных адресатов регулирования установлено,
что возможность получать дополнительную стипендию является достаточно **существенным фактором** выбора абитуриентами образовательного учреждения **в пользу образовательных организаций,** **расположенных
на территории Ульяновской области.** Если брать экономический аспект проблемы выбора ульяновских студентов обучения в местных и иногородних ВУЗах, то в 2014 году количество "получателей", обучающихся в образовательных организациях высшего образования, расположенных
**за пределами региона** составляло **7 человек** *(ФБГОУ ВО "Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова" – 3 чел., ФГАОУ ВО "Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации" – 3 чел., ФГАОУ ВО "Московский физико-технический институт (государственный университет)" – 1 чел.).* Объём выплат за год составил 252 тыс. рублей. Таким образом, отмена критерия, позволяющего получать за счёт средств областного бюджета Ульяновской области стипендию «Имени Ивана Александровича Гончарова» студентам иногородних ВУЗов позволила **сэкономить порядка 200-300 тыс. рублей ежегодно.**

По данным Минобрнауки Ульяновской области, в настоящее время **в разрезе региональных учреждений высшего образования** более половины стипендиатов приходится на студентов ФГБОУ ВО "Ульяновский государственный университет" *(52,1%).* Далее по количеству "получателей" следуют: ФГБОУ ВО "Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н.Ульянова*" (19%);* ФГБОУ ВО "Ульяновский государственный технический университет" *(13,7%);* ФГБОУ ВО "Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П.Бугаева" *(12,2%);* ФГБОУ ВО "Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия имени П.А.Столыпина" *(1,7%);* Димитровградский инженерно-технологический институт – филиал ФГАОУ ВО "Национальный исследовательский ядерный университет "МИФИ" *(1,3%).*

Среди "получателей" **из числа студентов** профессиональных образовательных организаций, обучающихся **по программе подготовки специалистов среднего звена,** наиболее значимые доли от общего количества "получателей" приходится на студентов ОГБПОУ "Димитровградский технический колледж" *(18,8%),* ОГБПОУ "Ульяновский электромеханический колледж" *(12,5%),* ОГБОУ СПО "Ульяновский авиационный колледж" и ОГБПОУ "Ульяновский профессионально-педагогический колледж" *(по 8,3%).*

Рассмотрим структуру произведённых выплат за период 2014-2016 г.г.
**по видам стипендий** *(в порядке убывания по доле выплат):*

Таблица 2

| **№ п/п** | **Стипендии Губернатора** **Ульяновской области** | **2014,** **тыс. руб.** | **2015, тыс. руб.** | **2016 (прогноз), тыс. руб.** | **ИТОГО,** **тыс. руб.** | **Доля от суммы выплат –****по группе / в целом, *%*** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Стипендии общей направленности** |
|  | "Имени Ивана Яковлевича Яковлева" | 18 405,0 | 13 572,0 | 16 335,0 | **48 312,0** | **93,8 / 82,1** |
|  | "Имени Владимира Александровича Клауса" | 912,0 | 771,5 | 990,0 | **2 673,5** | **5,2 / 4,5** |
|  | "Имени Ивана Александровича Гончарова" | 276,0 | 136,0 | 96,0 | **508,0** | **1,0 / 0,9** |
| ***ВСЕГО по данной группе*** | ***19 593,0*** | ***14 479,5*** | ***17 421,0*** | ***51 493,5*** | ***87,5*** |
|  |  |  |  |  |  |
| **"Профильные" стипендии** |
|  | "Имени Ефима Евграфовича Горина" **(информатика)** | 470,0 | 379,0 | 480,0 | **1 329,0** | **20,2 / 2,3** |
|  | "Имени Николая Сергеевича Немцева" **(сельское хозяйство)** | 352,0 | 332,0 | 372,0 | **1 056,0** | **16,1 / 1,8** |
|  | "Имени Петра Васильевича Дементьева" **(авиационная техника)** | 204,0 | 330,0 | 408,0 | **942,0** | **14,3 / 1,6** |
|  | "Имени Модеста Николаевича Богданова" **(природообустройство)** | 276,0 | 132,0 | 240,0 | **648,0** | **9,8 / 1,1** |
|  | "Имени Николая Романовича Лаушкина" **(энергетика)** | 156,0 | 108,0 | 204,0 | **468,0** | **7,1 / 0,8** |
|  | "Имени Николая Аполлоновича Белелюбского" **(архитектура и строительство)** | 98,0 | 48,0 | 276,0 | **422,0** | **6,4 / 0,7** |
|  | "Имени Петра Ивановича Музюкина" **(машиностроение)** | 204,0 | 80,0 | 120,0 | **404,0** | **6,1 / 0,7** |
|  | "Имени Николая Михайловича Карамзина" **(культура и искусство)** | 84,0 | 116,0 | 204,0 | **404,0** | **6,1 / 0,7** |
|  | "Имени Михаила Николаевича Гернета" **(юриспруденция)** | 96,0 | 208,0 | 96,0 | **400,0** | **6,1 / 0,7** |
|  | "Имени Евгения Михайловича Чучкалова" **(здравоохранение)** | 90,0 | 84,0 | 156,0 | **330,0** | **5,0 / 0,6** |
|  | "Имени Андрея Дмитриевича Сахарова" **(ядерная физика)** | 0 | 80,0 | 96,0 | **176,0** | **2,7 / 0,3** |
| ***ВСЕГО по данной группе*** | ***2 030,0*** | ***1 897,0*** | ***2 652,0*** | ***6 579,0*** | ***11,2*** |
| **Стипендии для учащихся школ и их учителей** |
|  | "Имени Ильи Николаевича Ульянова" | 234,0 | 121,5 | 441,0 | **796,5** | **1,4** |
| ***ВСЕГО по данной группе*** | ***234,0*** | ***121,5*** | ***441,0*** | ***796,5*** | ***1,4*** |
| **ИТОГО** | **21 857,0** | **16 498,0** | **20 514,0** | **58 869,0** | **100,0** |

Проведём анализ эффективности реализации Закона в разрезе вышеуказанных групп.

**I. Стипендии для учащихся школ и их учителей.**

В соответствии с Законом учащиеся (воспитанники) общеобразовательных организаций могут претендовать **на 1 вид стипендии** *("Имени Ильи Николаевича Ульянова")*. За период 2014-2016 г.г. данную меру поддержки в целом получат 22 школьника *(310,5 тыс. руб.)* и
27 педагогических и научных работников их подготовивших *(486,10 тыс. руб.).* Общая сумма выплат по данной стипендии составит **796,5 тыс. рублей**
(**1,4%** от общей суммы выплат по все стипендиям). Среди получателей стипендий (претендентов на выплату) – учащиеся общеобразовательных организаций города Ульяновска *(68%),* города Димитровграда *(16%),* муниципального образования "Новомалыклинский район" *(12%)* и муниципального образования "Тереньгульский район" *(4%).*

Данный вид стипендий выплачивается за результативное участие в заключительном этапе всероссийской олимпиады школьников и международных олимпиадах по общеобразовательным предметам.

Анализ динамики результатов участия школьников в олимпиадах данного уровня показывает **тенденцию к ежегодному росту числа победителей и призёров** *(представленные региональным Министерством образования и науки данные за 2016 год – оперативные):*

Диаграмма 2

Соответственно сумма выплат учащимся (воспитанникам) 9-х и
10-х классов общеобразовательных организаций и учителям, подготовившим их, также будет расти (например, прогнозируется, что в 2016 году объём средств, направляемых на данную меру поддержки, будет **почти в 2 раза выше, чем в 2014 году**).

**Дальнейшее сохранение стипендий** для данной категории "получателей", на наш взгляд, **не совсем целесообразно.** Это объясняется тем, что в материальном плане данная категория учащихся в полной мере состоит на попечении родителей, поэтому необходимость финансовой поддержки школьников не всегда актуальна. Кроме того, после окончания общеобразовательных организаций они получают преференции **в виде льгот при поступлении в образовательные организации высшего образования.**
В связи с этим считаем, что поддержка победителей и призёров олимпиад может выражаться в моральной, нематериальной форме. С учётом прогнозируемого роста результатов участия в олимпиадах **экономия средств** областного бюджета Ульяновской области может составить сумму **порядка
500 тыс. рублей.**

**II. "Профильные" стипендии для студентов.**

Отмечается, что из 15 стипендий Губернатора Ульяновской области
**11 видов стипендий являются "профильными",** то есть претендовать на неё могут студенты, аспиранты и преподаватели по направлениям подготовки, **связанным с основными направлениями социально-экономического развития Ульяновской области** *(в действующей редакции Закона – авиационная и ракетно-космическая техника, ядерная физика и технологии, энергетика, машиностроение, информатика и вычислительная техника, архитектура и строительство, сельское хозяйство и товароведение, природообустройство и защита окружающей среды, здравоохранение, культура и искусство, юриспруденция).*  Общая сумма выплат по "профильным" стипендиям за период 2014-2016 годов составит **6 579,0 тыс. рублей;** доля от общей суммы выплат по всем видам стипендий составляет **11,2%.**

Анализ распределения сумм выплат **по профилям** показал, что **наиболее существенными** по объёму выплат стали следующие отрасли: **информационные технологии (20,2%), сельское хозяйство (16,1%) и авиастроение (14,3 %).** **Меньше всего** выплат было произведено студентам и преподавателям в сфере **здравоохранения (5%) и ядерной физики (2,7%).**

Вместе с тем, как отмечает Министерство образования и науки области, **профильных стипендий нет у студентов,** которые обучаются
по направлениям подготовки, связанным с такими отраслями как **"образование" и "экономика";** по их мнению, в несколько неравном положении по сравнению с остальными находятся студенты, обучающиеся
**по специальностям творческой направленности** *(т.к. при поступлении они проходят дополнительное вступительное испытание и не могут достичь критерия стипендии «Имени Ивана Яковлевича Яковлева» по порогу суммарного балла единого государственного экзамена за три общеобразовательных предмета).* В целях совершенствования мер поддержки специалистами Минобрнауки предлагается при наличии соответствующей финансовой возможности в бюджете Ульяновской области инициировать процедуру внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты с тем, чтобы учесть вышеперечисленные замечания.

Однако, по мнению Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области, **идти по пути увеличения количества "профильных" стипендий нецелесообразно.** На наш взгляд, особые меры социальной поддержки должны быть применены только к студентам, обучающимся
**по наиболее приоритетным отраслям социально-экономического развития региона.** Для остальных студентов существуют стипендии общей направленности. Например, благодаря стипендиям общей направленности, **доля стипендиатов из педагогического университета** составляет почти **20%** от общего количества "получателей" из числа студентов ВУЗов. Кроме того, профиль "образование и педагогические науки" входит в укрупнённую группу по стипендии «Имени Ивана Яковлевича Яковлева», в связи с чем порог суммарного балла единого государственного экзамена по трём общеобразовательным предметам составляет 225 баллов *(против
240 баллов для тех специальностей, которые не относятся к укрупнённым группам).*

Более того, считаем, что **ряд "профильных" стипендий даже может быть исключён из Закона.** Речь идёт о стипендиях для студентов, аспирантов и преподавателей **по направлениям подготовки "здравоохранение", "культура и искусство", "юриспруденция",** которые пользуются повышенным спросом у абитуриентов. При этомданные категории стипендиатов также смогут претендовать на стипендии общей направленности *(для студентов по специальности "культура искусство" необходимо будет внести изменения в критерии в части количества баллов ЕГЭ с учётом творческого вступительного испытания).*

**"Стипендии общей направленности"** назначаются студентам, аспирантам и педагогическим работникам всех специальностей (направлений подготовки) без исключения, в том числе и специальностей, не входящих в вышеуказанные профили. Это самая объёмная группа выплат **(включает три вида стипендий):** доля выплат по нимсоставляет **87,5%;** общая сумма выплатпо данной группеза три года составит **51 493,5 тыс. рублей.**

При этом самое большое количество стипендиатов и выплат (порядка **82%** от их общего количества) приходится **на стипендию «Имени Ивана Яковлевича Яковлева»** *(2776 чел. за три года; общая сумма выплат –* *48 312,0 тыс. руб.).* Принимая во внимание сложную экономическую ситуацию, Министерство образования и науки Ульяновской области допускает возможность внесения изменений в Закон, направленных **на уменьшение количества "получателей"** стипендии путём повышения количества необходимых для её назначения баллов.

В настоящее время данная стипендия назначается с учётом результатов прохождения промежуточной аттестации студентам, обучающимся по программам бакалавриата или специалитета:

1) относящимся к укрупнённым группам *(математические и естественные науки; инженерное дело, технологии и технические науки; здравоохранение и медицинские науки; сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки; образование и педагогические науки)* из числа набравших **не менее 225 баллов** **единого государственного экзамена** по трём общеобразовательным предметам;

2) не относящимся к укрупнённым группам, из числа набравших
**не менее 240 баллов** **ЕГЭ** по трём общеобразовательным предметам.

Нами была проанализирована **динамика результатов** сдачи выпускниками общеобразовательных организаций **единого государственного экзамена** за последние три года:

Таблица 3

| **Показатель** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| **чел.** | **%** | **чел.** | **%** | **чел.** | **%** |
| общее количество участников ЕГЭ, *в том числе:* | **6902**  |  **–** | **6534**  | **94,7%***к уровню 2013 года* | **5911**  | **90,5%** *к уровню 2014 года* |
| сдавшие ЕГЭна 100 баллов | **85** | **1,2%***к общему количеству участников* | **55** | **0,8%***к общему количеству участников* | **47** | **0,8%***к общему количеству участников* |
| получившие 80 баллов и выше | **2249** | **32,6%***к общему количеству участников*  | **1469** | **22,5%***к общему количеству участников*  | **1959** | **33,1%***к общему количеству участников*  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| не преодолевшие "минимальный" порог | **952** | **13,8%***к общему количеству участников*  | **1364** | **20,9%***к общему количеству участников*  | **1879** | **31,8%***к общему количеству участников*  |
| средний балл ЕГЭ | **56,3** | **49,5** | **52,4** |

Из представленных данных видно, что наблюдается заметная **тенденция
к снижению общего количество выпускников, сдававших ЕГЭ (на 5-10% ежегодно).** Тревожным фактором, на наш взгляд, является **тенденция роста доли выпускников, не преодолевших "минимальный порог"
(на 7-10% ежегодно).** Отмечается "провал" положительных результатов
в 2014 году *(по количеству выпускников, сдавших на 80 баллов и выше,
а также среднему баллу по всем предметам).* Это объясняется усложнением требований к экзаменационным заданиям, а также определённым изменением правил проведения ЕГЭ по отдельным предметам. При этом, по данным ВУЗов, **количество 100-бальников,** поступивших в местные образовательные организации высшего образования, начиная с 2013 года, **снизилось почти на 30%.**

Следует также учесть, что **доля студентов,** которые по результатам прохождения в предыдущем учебном семестре промежуточной аттестации получили по всем осваиваемым учебным предметам, курсам, дисциплинам оценки успеваемости **"хорошо" и "отлично"** (из которых не менее половины являются оценками успеваемости "отлично") из общего количества студентов, обучающихся в очной форме, в настоящее время в среднем составляет **27,4%** (УГСХА – 41,8%, УИ ГА – 33,0%, УлГТУ – 28,1%, УлГУ – 27,1%, УлГПУ – 14,9%).

Положительным фактом является то, что **средний балл ЕГЭ** абитуриентов, принятых на обучение по очной форме в пять ведущих ВУЗов Ульяновской области, **вырос с 58,6** **до 61,9 балла:**

Таблица 4

| **№**  | **Наименование ВУЗа** | **2014 год** | **2015 год** |
| --- | --- | --- | --- |
|  | ФГБОУ ВО "Ульяновский государственный университет" **(УлГУ)** | 62,3 | 63,7 |
|  | ФГБОУ ВО "Ульяновский государственный технический университет" **(УлГТУ)** | 57,6 | 59,6 |
|  | ФГБОУ ВО "Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н.Ульянова" **(УлГПУ)** | 62,4 | 66,3 |
|  | ФГБОУ ВО "Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия имени П.А.Столыпина" **(УГСХА)** | 49,2 | 54,2 |
|  | ФГБОУ ВО "Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П.Бугаева " **(УИ ГА)** | 61,5 | 65,9 |
| **Итого**  | **58,6** | **61,9** |

Рост среднего балла ЕГЭ студентов, поступивших в местные ВУЗы, можно признать подтверждением **позитивного социального эффекта** реализуемого Закона. С этой точки зрения, дальнейшее **сохранение мер материальной поддержки студентов,** получивших высокие баллы ЕГЭ и подкрепляющие их успешным обучением **в наших ВУЗах,** представляется **целесообразным.** Вместе с тем считаем, что предлагаемые Министерством образования и науки Ульяновской области изменения в Закон, направленные на уменьшение количества "получателей" стипендии «Имени Ивана Яковлевича Яковлева» **путём повышения количества необходимых для её назначения баллов ЕГЭ,** будут способствовать повышению эффективности использования бюджетных средств и росту мотивации адресатов регулирования.

Кроме количественной оценки баллов единого государственного экзамена, экспертиза социальной эффективности рассматриваемого Закона обязательно должна включать в себя **анализ показателей трудоустройства "получателей" мер поддержки после окончания учебного заведения.** Нами были проанализированы данные о трудоустройстве "получателей" мер поддержки, в настоящее время уже окончивших обучение в региональных ВУЗах:

Таблица 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  | **Наименование образовательной организации** | **Количество получателей мер поддержки, в настоящее время окончивших обучение в учебном заведении, где выплачивалась стипендия** | **из них трудоустроены по специальности на территории Ульяновской области** |
| ***чел.*** | ***%*** |
|  | УлГУ | 99 | 54 | 54,5 |
|  | УлГТУ | 57 | 28 | 49,1 |
|  | УлГПУ | 14 | 7 | 50,0 |
| **Итого**  | **170** | **89** | **52,4** |

Также были рассмотрены данные Главного управления труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области по трудоустройству выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования **за период 2012-2015 г.г.**

Таблица 6

| **Показатель** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, чел. | 11 164 | 10 481 | 9 417 | 10 349 |
| из них трудоустроено на территории Ульяновской области, чел. / % | 7 038**63,0%** | 6 355**60,6%** | 5 707**60,6%** | 5 721**55,3%** |
| Количество выпускников, признанных безработными в установленном порядке, чел. | 25 | 128 | 414 | 511 |
| Количество вакантных рабочих мест за период, ед. | 70 540 | 70 148 | 56 095 | 52 535 |
| из них количество низкоквалифицированных или не требующих квалификации вакантных рабочих мест, ед.  | 27 506 | 24 208 | 20 916 | 19 342 |

Из представленных данных видно, что:

* только **половина выпускников** из числа "получателей" предпочли работать в организациях (предприятиях), расположенных на территории Ульяновской области;
* **доля выпускников** профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, **трудоустроенных на территории Ульяновской области,** практически **ежегодно снижается (на 3-5%);**
* **количество** **выпускников, признанных безработными** в установленном порядке, неуклонно **растёт;**
* при этом количество вакантных рабочих мест каждый год уменьшается.

Кроме того, выявлено, что удельный вес численности выпускников региональных ВУЗов, **не обращавшихся в службу занятости** по вопросам трудоустройства, в 2015 году вырос до **96,2%** *(2014 – 95,7%).*

Всё это свидетельствует о том, что выпускники образовательных организаций испытывают всё больше сложностей при трудоустройстве
на территории региона (в частности, это относится и к "получателям" рассматриваемых мер поддержки). Отсутствие возможности трудоустроиться на достойную работу по специальности побуждает выпускников уезжать в другие субъекты Российской Федерации. То есть **финансовые вложения в них не окупаются** (в дальнейшем не работают на экономику Ульяновской области).

В связи с этим, можно сделать вывод, что данный фактор оказывает **негативное влияние** на социально-экономическую эффективность реализации Закона.

Указанные выводы подтверждаются и **мнением представителей** **студенческой общественности региона.** В частности, представители профкома студентов УлГУ считают, что **цель Закона,** направленная на закрепление данных стипендиатов после завершения учебного заведения на территории Ульяновской области, **не достигается,** так как стипендиаты из сельской местности остаются в городе, а не возвращаются работать в свои населённые пункты; стипендиаты из города Ульяновска, не найдя работу, переезжают в другие регионы; молодёжь из других регионов, поступившая с высокими баллами ЕГЭ в местные ВУЗы, как правило, уезжает работать по основному месту жительства.

Кроме того, **представители регионального студенчества предлагают:**

* постепенно отменить стипендиюГубернатора Ульяновской области «Имени Ивана Яковлевича Яковлева» для обучающихся на бюджетной основе в ВУЗах Ульяновской области, **оставив её для успешных обучающихся с полным возмещением затрат (внебюджетников),**
тем самым сняв социальную напряжённость;
* предусмотреть стипендию «Имени Ивана Яковлевича Яковлева»
**для обучающихся организаций среднего профессионального образования,** тем самым поддержав обучающихся получающих рабочие профессии, которые востребованы в экономике региона;
* **ограничить** участие научных руководителей и студентов **участвующих одновременно в двух и более конкурсах** на назначение именных стипендий, что даст возможность получить поддержку более широкому кругу обучающихся и преподавателей.

Также в рамках публичного обсуждения эффективности рассматриваемого Закона было проведено собрание студенческих объединений ФГБОУ ВО "Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н.Ульянова" *(протокол Совета обучающихся УлГПУ от 11.05.2016).* Участниками собрания установлено, что Закон является надёжной социально-экономической поддержкой студентов и полностью удовлетворяют их потребностям. **Предложений по сокращению (либо расширению), изменению мер поддержки не поступило.**

Анализ всех представленных сведений и информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, предложений и рекомендаций участников, позволяет установить, что в целом **положения Закона соответствуют установленным принципам правового регулирования.**

Для определения степени достижения целей правового регулирования,
а также эффективности использования бюджетных средств областного бюджета Ульяновской области в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 2-П Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области была **применена методика проведения экспертизы** социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

Согласно положениям методики **фактические положительные и отрицательные последствия реализации Закона (социальный эффект)** получили **удовлетворительную оценку** (0,5 балла). Также 0,5 балла присвоено по итогам оценки **эффективности использования средств областного бюджета** Ульяновской области *(так как реализация нормативного правового акта позволяет получить максимальный социальный эффект при умеренных,
а не минимальных расходах областного бюджета Ульяновской области).*

Таким образом, в целом **средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности** анализируемого Законасоставила **0,8 балла** *(минимально допустимое значение – 0,6 балла).*

**2.2. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере социальной поддержки, предоставляемой талантливым и одарённым обучающимся, педагогическим и научным работникам образовательных организаций установлено, что в схожие меры социальной поддержки применяются в большинстве субъектов Российской Федерации. Для примера рассмотрим опыт отдельных субъектов, входящих в состав **Приволжского федерального округа:**

Таблица 7

| **Наименование** **НПА** | **Общее количество получателей, *чел.*** | **Сумма выплат в год, *тыс. руб.*** | **Меры социальной поддержки** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Республика Марий Эл** |
| Указ Главы Республики Марий Эл от 26.04.2013 № 74 "О стипендиях Главы Республики Марий Эл" *(в ред. от 23.12.2015)* | 57 | 1 495,2 | Стипендии назначаются на учебный год, и выплачиваются **ежемесячно:**- 27 обучающимся СПО (**1600 руб.)**,- 17 обучающимся ВПО (**2400 руб.)**,- 9 аспирантам (**3000 руб.)**,- 1 обучающемуся по общеобразовательн.  программам (**1600 руб.)**,- 3 докторантам (**4000 руб.**). |
| **Итого:** | **57** | **1 495,2** | **х** |
| **Республика Мордовия** |
| Указ Главы Республики Мордовия от 06.03.2006 № 30-УГ "Об учреждении премий Главы Республики Мордовия в области образования" *(в ред. от 25.04.2016)* | 63 | 2 150,0 | Учреждены **единовременные** ежегодные премии:– 25 учителям общеобразовательных организаций по **50 тыс. руб.**,– 25 представителям талантливой молодёжи в возрасте от 14 до 25 лет по **10 тыс. руб.**,– 3 преподавателям и мастерам производственного обучения по **50 тыс. руб.**,– 10 воспитателям дошкольных образовательных организаций по **50 тыс. руб.** |
| **Итого:** | **63** | **2 150,0** | **х** |
| **Республика Татарстан** |
| Указ Президента РТ от 21.12.2010 № УП-835 "О дополнительных мерах государственной поддержки студентов государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории РТ" *(в ред. от 04.06.2014)* | 100 | 6 600,0 | Стипендии учреждены для студентов из числа победителей и призёров заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников, международных олимпиад:– 50 стипендий – для студентов, постоянно проживающих на территории Республики Татарстан;– 50 стипендий – для студентов из других субъектов РФ.Размер стипендии – **5500 руб.,** выплачивается **ежемесячно** в течение всего периода обучения при наличии положительных результатов освоения образовательной программы. |
| Указ Президента РТ от 03.03.1998 № УП-168 "Об учреждении специальных государственных стипендий РТ для аспирантов, адъюнктов, студентов и курсантов государственных, в том числе военных, и имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности частных образовательных организаций"*(в ред. от 06.09.2014)* | 90 | 2 881,2 | Стипендии учреждены за отличную успеваемость, победу и призовые места на научно-практических конференциях и предметных олимпиадах:– 22 стипендии для аспирантов, адъюнктов **(3330 руб.);** – 48 стипендий для студентов и курсантов ВПО **(2780 руб.);** – 20 стипендий для студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена **(1670 руб.).** Стипендии могут назначаться и для обучающихся образовательных организаций, расположенных за пределами Республики Татарстан.Стипендии назначаются на учебный год и выплачивается **ежемесячно.** |
| **Итого:** | **190** | **9 481,2** | **х** |
| **Удмуртская Республика** |
| Указ Главы УР от 27.05.2015 № 112 "Об именных стипендиях для студентов государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории УР"*(в ред. от 26.10.2015)* | не более 300 | 9 000,0 | Стипендии в размере **2500 руб.** *(с учётом уральского коэффициента)* выплачиваются **ежемесячно** студентам первого курса государственных образовательных организаций ВПО, расположенных на территории УР, проявившим выдающиеся успехи в учёбе и научных исследованиях. Размер стипендии может быть увеличен до размера, составляющего не менее 5000 руб., за счёт средств образовательной организации. |
| Указ Президента УР от 14.05.2005 № 65 "О стипендиях Президента УР аспирантам, студентам и учащимся учреждений науки и образовательных учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования в УР, имеющих государственную аккредитацию"*(в ред. от 15.07.2014)* | 93 | 1 938,0 | Учреждено 10 стипендий для аспирантов **(3500 руб.).**Для студентов ВПО: – 15 стипендий за успехи в научной деятельности и активное участие в общественной жизни **(2500 руб.);**– 4 стипендии за успехи в области финно-угроведения **(2500 руб.);**– 5 стипендий за успехи в реализации национально-региональных компонентов **(2500 руб.);**– 5 стипендий за успехи в физической культуре и спорте **(2500 руб.);**Для студентов СПО:– 48 стипендий за успехи в учебной и исследовательской деятельности **(1000 руб.);**– 6 стипендий за успехи в физической культуре и спорте **(1000 руб.).**Стипендии назначаются на учебный год и выплачивается **ежемесячно.** |
| **Итого:** | **393** | **10 938,0** | **х** |
| **Чувашская Республика** |
| Указ Президента ЧР от 23.08.1999 № 59 "Об учреждении именных стипендий Главы Чувашской Республики"*(в ред. от 13.02.2014)* | 25 | 120,0 | Стипендии (**400 руб.)** для обучающихся общеобразовательных организаций и организаций доп. образования, достигших наилучших результатов в изучении основ наук и искусств (20 - в сфере образования и 5 - в сфере культуры и искусства).Стипендии назначаются на учебный год и выплачивается **ежемесячно.** |
| Указ Президента ЧР от 06.03.2002 № 51 "О мерах по усилению государственной поддержки молодых граждан в ЧР" *(в ред. от 04.12.2015)* | не более 1000 | 21 960,0 | Ежегодно назначаются специальные стипендии для представителей молодёжи и студентов за особую творческую устремлённость в размере **1830 руб.** с последующей индексацией.Стипендии назначаются на один год и выплачивается **ежемесячно.** |
| Указ Главы ЧР от 01.06.2012 № 61"О стипендии Главы ЧР за особые успехи в изучении физики и математики"*(в ред. от 13.02.2014)* | *не регламентировано* | *не регламентировано* | Стипендии в размере **2000 руб.** назначаются обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, и набравшим на ЕГЭ по 70 и более баллов по математике и физике, и выплачиваются **ежемесячно** в течение первого года обучения. |
| **Итого:** | **1025** | **22 080,0** | *общая сумма указана без учёта Указа № 61* |
| **Кировская область** |
| Постановление Правительства Кировской области от 11.11.2010 № 77/546 "О социальных выплатах в виде стипендий для студентов федеральных государственных образовательных организаций ВО, расположенных на территории КО, и филиалов …" *(в ред. от 16.02.2016)* | 580*2015-2016 уч.год* | 14 008,5 | Стипендии назначаются в размере: – **15 тыс. руб.** студентам первого курса, набравшим по результатам ЕГЭ100 баллов по трём и более предметам, и далее выплачивается при наличии только оценок "отлично" по всем предметам;– **10 тыс. руб.** набравшим по результатам ЕГЭ 100 баллов по двум предметам, и далее при наличии только оценок "отлично";– **4330 руб.** набравшим по результатам ЕГЭ 100 баллов по одному из предметов, и далее при наличии только оценок "отлично";– **2500 руб.** набравшим по результатам ЕГЭ по трём предметам 250 и более баллов, и далее при наличии только оценок "отлично".Стипендия выплачивается **ежемесячно** (кроме летних каникул).  |
| Постановление Правительства КО от 07.11.2011 № 126/568 "О социальных выплатах в виде стипендий для студентов федеральных государственных образовательных организаций …, предусматривающим педагогический вид деятельности" *(в ред. от 16.02.2016)* | не более 50 | 2 250,0 | Учреждены стипендии в размере **5 тыс. рублей** студентам по педагогическому виду деятельности, зачисленным на бюджетные места (в т.ч. целевые) и подписавшим письменные обязательства (о том, что по окончании ВУЗа они обязаны отработать 3 года по полученной специальности в образовательных организациях области).Стипендия выплачивается **ежемесячно** (кроме летних каникул).  |
| Постановление Правительства Кировской области от 28.03.2013 № 202/173 "О денежном поощрении для лиц, проявивших выдающиеся способности"*(в ред. от 14.04.2015)* | 439 | 9 040,5 | Установлено денежное поощрение: – 62 премии в номинации "Победитель регионального этапа всероссийской олимпиады школьников" **(3100 руб.);**– 330 премий в номинации "Призёр регионального этапа всероссийской олимпиады школьников" **(2200 руб.);**– 9 премий в номинации "Победитель третьего (областного) этапа областных предметных олимпиад, награждённый дипломом I степени" **(2200 руб.);**– 38 премий в номинации "Победитель третьего (областного) этапа областных предметных олимпиад, награждённый дипломом II или III степени" **(1750 руб.).**Стипендия выплачивается **ежемесячно** (кроме летних каникул). |
| Постановление Правительства КО от 13.05.2008 № 131/170 "О социальных выплатах в виде премий Правительства КО лучшим пед. работникам областных гос.и муниципальных образовательных организаций" *(в ред. от 16.03.2016)* | 35 | 1 050,0 | Присуждаются **единовременные** премии в размере **30 тыс. руб.:**– 15 учителям, реализующим программы общего образования;– 7 воспитателям дошкольных образовательных организаций;– 5 преподавателям профессиональных образовательных организаций;– 5 педагогам образовательных организаций дополнительного образования детей;– 3 мастерам производственного обучения профессиональных образовательных организаций. |
| **Итого:** | **1 104** | **26 349,0** | **х** |
| **Оренбургская область** |
| Указ Губернатора ОО от 22.09.2006 № 176-ук "Об учреждении стипендий для поддержки способной и талантливой молодёжи" *(в ред. от 28.09.2007)* | 175 | 1 170,0 | Стипендии способной и талантливой молодёжи в возрасте до 25 лет:– 100 учащимся общеобразовательных учреждений по **400 руб.;**– 25 учащимся образовательных учреждений НПО по **500 руб.;**– 25 студентам СПО по **600 руб.;**– 25 студентам ВУЗов по **1200 руб.****(ежемесячно).** |
| Распоряжение Губернатора ОО от 24.04.2006 № 164-р "Об учреждении ежегодных премий Губернатора ОО пед. работникам" *(в ред. от 04.06.2013)* | 60 | 1 500,0 | Учреждено 50 **единовременных** ежегодных премий педагогическим работникам системы общего образования и 10 премий педработникам системы СПО за успехи в обучении и воспитании в размере**25 тыс. руб.** |
| **Итого:** | **235** | **2 670,0** | **х** |
|  |  |  |  |
| **Пермский край** |
| Закон Пермского края от 04.03.2014 № 309-ПК "Об именных стипендиях Пермского края для студентов государственных образовательных организаций высшего образования" *(в ред. от 25.12.2015)* | 50 | 3 000,0  | Назначаются 50 студентам, обучающимся за счёт бюджетных ассигнований или по договорам об оказании платных образовательных услуг: – с 4 курса обучения, имеющим не более 5% отметок "хорошо" и остальные "отлично";– студентам магистратуры, имеющим в дипломе не более 5% отметок "хорошо" и остальные "отлично".За победу или призовое место во всероссийских и международных олимпиадах, результаты интеллектуальной деятельности, научные публикации, участие в грантах (по **5 тыс. руб.** **ежемесячно** в течение календарного года). |
| Указ Губернатора ПК от 21.03.2007 № 16 "О премии губернатора ПК победителю в номинации "Учитель" краевого конкурса "Учитель года" | 1 | 300,0 | Учреждается **ежегодно** победителю в номинации "Учитель" краевого конкурса "Учитель года" в сумме **300 тыс. руб.** **единовременно** за высокий профессионализм и педагогическое мастерство, новизну и оригинальность педагогических технологий. |
| **Итого:** | **51** | **3 300,0** | **х** |
| **Самарская область** |
| Постановление Губернатора Самарской области от 06.11.2012 № 175 "Об учреждении премий Губернатора СО учащимся образовательных организаций в СО - победителям и призёрам регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников, победителям и призёрам заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников, победителям и призёрам международных олимпиад …"*(в ред. от 31.12.2014)* | 351*2014-2015 уч.год* | 2 040,0 | Премии выплачиваются **единовременно:**– победителям международных олимпиад по общеобразовательным предметам **(30 тыс. руб.);** – призерам международных олимпиад по общеобразовательным предметам **(25 тыс. руб.);**– победителям заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников **(20 тыс. руб.);**– призёрам заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников **(15 тыс. руб.);**– победителям регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников **(10 тыс. руб.);**– призёрам регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников **(4 тыс. руб.).**Премии выплачиваются за каждое достижение в текущем году. |
| Постановление Губернатора Самарской области от 26.04.2004 № 109 "Об учреждении именных премий Губернатора Самарской области для одарённых детей и подростков" *(в ред. от 06.05.2016)* | 60 | 720,0 | Премии присуждаются ежегодно в размере **12 тыс. руб.** **единовременно** гражданам, в возрасте от 7 до 18 лет - победителям олимпиад и иных региональных и межрегиональных конкурсных мероприятий по номинациям и квотам:"Учебно-исследовательская деятельность" - 15 чел.,"Художественное творчество" - 15 чел.,"Любительский спорт, туризм" - 15 чел.,"Техническое и прикладное (народное) творчество" - 5 чел.,"Социально значимая деятельность" - 10 чел. |
| Постановление Правительства Самарской области от 10.04.2012 № 179 "О назначении и выплате поощрений молодёжи Самарской области - победителям и призёрам международных и всероссийских молодёжных олимпиад и иных конкурсных мероприятий всероссийского и международного уровня, … "*(в ред. от 18.11.2015)* | *не регламентировано* | *не регламентировано* | Поощрения победителям, призёрам и их наставникам выплачиваются **ежеквартально:** - победителям (I место или Гран-при) и их наставникам - **50 тыс. руб.,**- призёрам, занявшим II место, и их наставникам - **30 тыс. руб.;**- призёрам, занявшим III место, и их наставникам - **20 тыс. руб.** |
| **Итого:** | **411** | **2 760,0** | *общая сумма указана без учёта постановления № 179* |

Анализ результатов мониторинга регионального законодательства в сфере оказания мер социальной поддержки талантливым и одарённым обучающимся, педагогическим и научным работникам образовательных организаций показал, что каждый регион устанавливает свои меры поддержки, при этом несколько различаются категории "получателей", критерии их определения.

Объём бюджетных ассигнований, направляемый на осуществление подобных выплат, зависит от бюджетной обеспеченности субъекта РФ и составляет суммы от 26,3 млн. руб. за год *(Кировская область)* до 12 тыс. руб. в год *(Саратовская область).*

Рейтинг регионов, входящих в состав Приволжского федерального округа, по объёму бюджетных ассигнований, предусмотренных на оказание мер поддержки рассматриваемых адресатов регулирования, представлен в диаграмме:

Диаграмма 3

**Рейтинг регионов по объёму бюджетных ассигнований *(тыс. руб. за год)***

**Ульяновская область занимает третье место** среди 14 субъектов, входящих в состав ПФО *(для анализа использованы данные Министерства образования и науки Ульяновской области за 2015 год).* Также Ульяновская область занимает 3 место по количеству "получателей" мер поддержки.

По результатам анализа регионального опыта применения мер социальной поддержки талантливых и одарённых обучающихся, педагогических и научных работников субъектами РФ можно выделить следующие **общие тенденции:**

1) **общий объём выплат** и **количество "получателей"** в Ульяновской области **значительно выше** по сравнению с большей частью регионов ПФО;

2) в части **сравнительного анализа количественной структуры категорий "получателей"** выявлено, что в Ульяновской области преобладающее количество стипендиатов приходится на студентов образовательных организаций высшего образования. При этом доля "получателей" из числа учащихся общеобразовательных организаций, а также студентов, обучающихся по программе подготовки специалистов среднего звена значительно ниже, чем в других регионах;

3) ряд регионов *(Республика Мордовия, Кировская область, Оренбургская область, Пензенская область, Пермский край, Самарская область)* по отдельным мерам поддержки практикуют **единовременную форму выплат.** На наш взгляд подобная форма выплат **экономически целесообразна,** так как позволяет, не отменяя выплат, **обеспечить значительную экономию бюджетных средств.** Например, в Самарской области размер единовременной именной премии Губернатора для одарённых детей и подростков составляет
12 тыс. рублей. Для сравнения, размер стипендии самой большой группы "получателей" (студенты ВУЗов) в Ульяновской области составляет 4 тыс. руб. в месяц. Таким образом, в год расходы нашего бюджета на стипендиата составляют 36 тыс. рублей, то есть **в три раза выше, чем в соседнем регионе.**

**3. Предложения и рекомендации по совершенствованию правового регулирования.**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области, с учётом применения принципа сбалансированности при проведении экспертизы социально-экономической эффективности Закона Ульяновской области от 31.08.2013 № 157-ЗО «О мерах социальной поддержки, предоставляемых талантливым и одарённым обучающимся, педагогическим и научным работникам образовательных организаций», рекомендует уполномоченному органу (Министерству образования и науки Ульяновской области) рассмотреть все поступившие предложения и, по возможности, учесть интересы всех заинтересованных лиц, **выбрав наиболее целесообразные и экономически эффективные варианты.**

По итогам проведённой экспертизы предлагаем рассмотреть следующие **предложения и рекомендации,** направленные на достижение максимального положительного социального эффекта Закона и решение существующих проблем в сфере правового регулирования:

1) учитывая опыт предоставления подобных мер поддержки в других субъектах Российской Федерации рассмотреть вопрос о целесообразности применения **единовременной, а не ежемесячной формы выплат**
(в зависимости от установленного размера единовременной выплаты экономия средств областного бюджета Ульяновской области может составить
**от 5 до 10 млн. руб. в год);**

2) пересмотреть действующее регулирование Закона в части целесообразности:

* дальнейшего **сохранения стипендий для учащихся (воспитанников)
9-10 классов** общеобразовательных организаций **и их преподавателей**
с учётом альтернативного варианта поддержки данной категории "получателей", выражающегося в моральной, нематериальной форме
(в случае отмены экономия средств областного бюджета Ульяновской области может составить сумму **порядка 400-500 тыс. руб. в год**);
* **сохранения финансовой поддержки аспирантов** (экономия средств составит **180 тыс. руб. в год**);
* **сокращения количества "профильных" стипендий** (например, по направлениям подготовки "здравоохранение", "культура и искусство", "юриспруденция"), сохранив за данными категориями право на стипендии общей направленности (при этом для студентов по специальности "культура искусство" необходимо внести изменения в критерии в части количества баллов ЕГЭ с учётом творческого вступительного испытания) – **экономия средств** может составить сумму около **450 тыс. руб. в год;**

3) проработать вопрос о целесообразности **уменьшения количества "получателей" стипендии «Имени Ивана Яковлевича Яковлева»** путём повышения количества необходимых для её назначения баллов (предложение разработчика);

4) рассмотреть предложения студенческой общественности Ульяновского государственного университета:

* об **ограничении участия научных руководителей и студентов, участвующих одновременно в двух и более конкурсах** на назначение именных стипендий;
* о необходимости постепенной отмены стипендии «Имени Ивана Яковлевича Яковлева» для обучающихся на бюджетной основе в ВУЗах Ульяновской области, **в пользу успешных обучающихся с полным возмещением затрат (внебюджетников);**
* о введении в категорию "получателей" стипендии «Имени Ивана Яковлевича Яковлева» **обучающихся организаций среднего профессионального образования.**

**4. Выводы по результатам проведения экспертизы.**

По итогам экспертизы социального экономической эффективности Закона Ульяновской области от 31.08.2013 № 157-ЗО «О мерах социальной поддержки, предоставляемых талантливым и одарённым обучающимся, педагогическим и научным работникам образовательных организаций» считаем, что в целом положения Закона **соответствуют установленным принципам правового регулирования.** Заявленные при принятии Закона **цели правового регулирования** в основном **достигаются.**

В случае учёта указанных в разделе 3 предложений и рекомендаций по совершенствованию данного регулирования можно считать, что определённое по итогам экспертизы **значение показателя социально-экономической эффективности** рассматриваемого нормативного правового акта является **допустимым для признания последствий реализации Закона положительными.**

И.о. Министра В.В. Павлов

Копыльцова Яна Богдановна

Бокарева Ирина Борисовна

24-16-45